

28 июня 2006 года

N 1465-ОЗ

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принят
Постановлением
Законодательного Собрания
Вологодской области
от 21 июня 2006 г. N 402

Список изменяющих документов (в ред. законов Вологодской области

от 04.05.2007 N 1592-ОЗ, от 14.11.2007 N 1699-ОЗ, от 22.04.2010 N 2267-ОЗ,
от 03.12.2010 N 2423-ОЗ, от 28.11.2011 N 2660-ОЗ, от 03.10.2012 N 2860-ОЗ,
от 01.10.2013 N 3143-ОЗ, от 18.10.2013 N 3179-ОЗ, от 05.05.2014 N 3336-ОЗ,
от 14.10.2014 N 3422-ОЗ, от 05.12.2014 N 3519-ОЗ, от 12.02.2015 N 3568-ОЗ,
с изм., внесенными законами Вологодской области
от 07.12.2011 N 2676-ОЗ, от 20.12.2012 N 2940-ОЗ, от 22.10.2015 N 3754-ОЗ)

Настоящий закон области разработан в соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, федеральными законами от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также федеральным и областным законодательством в сфере охраны окружающей среды.
(преамбула в ред. закона Вологодской области от 05.05.2014 N 3336-ОЗ)

Статья 1. Муниципальные образования области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды

Отдельными государственными полномочиями Вологодской области в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные полномочия) наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Вологодской области (далее - органы местного самоуправления).

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

(в ред. закона Вологодской области от 22.04.2010 N 2267-ОЗ)

1. Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями по осуществлению регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального района (городского округа), за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды (далее также - уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды области).

(в ред. законов Вологодской области от 28.11.2011 N 2660-ОЗ, от 01.10.2013 N 3143-ОЗ)

2. Перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления, определяется Правительством области.
(в ред. закона Вологодской области от 28.11.2011 N 2660-ОЗ)

Статья 3. Срок, в течение которого органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий

(в ред. закона Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

Органы местного самоуправления:

1) осуществляют отдельные государственные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и области;

2) в пределах своих полномочий издают муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и осуществляют контроль за их исполнением;

3) вправе до утверждения административных регламентов, указанных в пункте 1 статьи 5 настоящего закона области, утверждать в порядке, установленном для разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля, административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере переданных полномочий, которые не могут противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации и Вологодской области, в том числе не могут содержать не предусмотренные такими актами дополнительные требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций;

4) используют финансовые средства и материальные ресурсы, предоставленные для осуществления отдельных государственных полномочий;

(в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

5) обеспечивают целевое и эффективное использование предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий финансовых средств;

6) вправе использовать дополнительно собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

7) исполняют письменные предписания органов исполнительной государственной власти области по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий;

(в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

8) обеспечивают возможность проведения контроля органами исполнительной государственной власти области за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

9) представляют отчет об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий и о расходовании предоставленных субвенций;

10) вправе получать от органов исполнительной государственной власти области разъяснения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

11) вправе обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов исполнительной государственной власти области по устранению нарушений, допущенных при осуществлении отдельных государственных полномочий;

12) утверждают перечни должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального района (городского округа), за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области.

Статья 4(1). Права должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении

отдельных государственных полномочий

(в ред. закона Вологодской области от 28.11.2011 N 2660-ОЗ)

Должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) главы (заместителя главы) соответствующего муниципального района (городского округа) о назначении проверки посещать и обследовать в границах соответствующего муниципального района (городского округа) используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

3) составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах (за исключением подземных водных объектов), водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), статьей 7.6, статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования водным объектом), статьями 7.20, 8.1, 8.2, 8.5, частью 2 статьи 8.6, статьями 8.12 - 8.15, 8.21, 8.41, 8.42, 8.44, 8.45, 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и принимать меры по предотвращению таких нарушений; (п. 3 в ред. закона Вологодской области от 05.12.2014 N 3519-ОЗ)

4) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

6) предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Статья 5. Права и обязанности органов исполнительной государственной власти области

(в ред. закона Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

Органы исполнительной государственной власти области:

1) принимают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в том числе утверждают административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере переданных полномочий;

2) своевременно и в полном объеме обеспечивают передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

(в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

3) оказывают организационно-методическую помощь органам местного самоуправления при исполнении отдельных государственных полномочий;

4) оказывают содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с

осуществлением отдельных государственных полномочий;

5) осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

(п. 5 в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

6) утратил силу. - Закон Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ;

7) выдают письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий.

(п. 7 в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

Статья 6. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

(в ред. закона Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций.

2. Порядок предоставления и расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий устанавливается Правительством области.

3. Годовой объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему закону области.

4. Органам местного самоуправления запрещается использование финансовых средств, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, на иные цели.

Статья 7. Передача материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Перечни видов имущества, подлежащего передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность в качестве материальных ресурсов, устанавливаются Правительством области.

2. Передача материальных ресурсов оформляется договорами о предоставлении имущества области в управление органу местного самоуправления, заключаемыми между органом исполнительной государственной власти области по управлению и распоряжению имуществом области (далее - орган по управлению имуществом области) и органами местного самоуправления.

3. В договоре о предоставлении имущества области органу местного самоуправления в управление предусматриваются:

1) установление прав органа по управлению имуществом области на изъятие излишних, неиспользуемых, используемых не по назначению материальных ресурсов из числа переданных в управление;

2) установление обязанности органов местного самоуправления по возмещению причиненных убытков, возникших вследствие несоблюдения со стороны органов местного самоуправления обязательств, определенных при передаче материальных ресурсов в управление;

3) условие о досрочном расторжении договора в случаях невыполнения органом местного самоуправления обязанностей, связанных с обеспечением поддержания переданных материальных ресурсов в исправном состоянии или их содержания.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

(в ред. закона Вологодской области от 14.11.2007 N 1699-ОЗ)

Органы местного самоуправления представляют отчет, содержащий информацию об осуществлении отдельных государственных полномочий, о расходовании субвенций, о приобретении за счет полученных субвенций из областного бюджета, а также об использовании имущества, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий, в орган исполнительной государственной власти области, уполномоченный в сфере охраны окружающей среды, в порядке,

установленном Правительством области.

Статья 9. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

(в ред. закона Вологодской области от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченным органом исполнительной государственной власти области в сфере охраны окружающей среды путем проведения плановых и внеплановых проверок, запросов о предоставлении информации.

2. Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий проводятся в соответствии со статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

4. Орган исполнительной государственной власти области выдает обязательные для исполнения письменные предписания по устранению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статья 9(1). Отмена муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и приостановление их действия

(введена законом Вологодской области от 14.11.2007 N 1699-ОЗ)

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления отдельных государственных полномочий, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено Правительством области, если указанные акты не соответствуют федеральному и областному законодательству.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

(в ред. закона Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается в случае вступления в силу федерального закона, с принятием которого реализация отдельных государственных полномочий, указанных в статье 2 настоящего закона области, становится невозможной, а также если при определенных условиях исполнение указанных полномочий наиболее эффективно на уровне области.

2. Порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий определяется законом области.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

(в ред. законов Вологодской области от 14.11.2007 N 1699-ОЗ, от 18.10.2013 N 3179-ОЗ, от 12.02.2015 N 3568-ОЗ)

Статья 12. Утратила силу. - Закон Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ.

Губернатор области
В.Е.ПОЗГАЛЕВ

г. Вологда
28 июня 2006 года
N 1465-ОЗ

Приложение
к закону области
"О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
в сфере охраны окружающей среды"

**МЕТОДИКА
РАСЧЕТА ГОДОВОГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ
МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

Список изменяющих документов
(в ред. законов Вологодской области
от 28.11.2011 N 2660-ОЗ, от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

Годовой объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:
(в ред. закона Вологодской области от 18.10.2013 N 3179-ОЗ)

$$C_i = \frac{(N \times n_i)}{T} \times (\Phi O T_i + R \times \Phi O T_i), \text{ где}$$

N - норматив трудозатрат на осуществление отдельных государственных полномочий на один объект надзора, человеко-часы;

n_i - количество объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в i-м муниципальном образовании;

T - годовой фонд рабочего времени, час./год;

ч - годовой фонд оплаты труда одного специалиста в i-м муниципальном образовании, рассчитанный в соответствии с действующим законодательством исходя из среднего должностного оклада главного специалиста, тыс. руб./чел.;

R - норматив материальных расходов на обеспечение процесса осуществления отдельных государственных полномочий.

Норматив трудозатрат на осуществление отдельных государственных полномочий составляет 48.7 человеко-часа на один объект надзора.

Норматив материальных расходов на обеспечение процесса осуществления отдельных государственных полномочий составляет 12% годового фонда оплаты труда специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих эти полномочия.