**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 1 полугодие 2016 года**

5 августа 2016 года

Заключение КСК района на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 1 полугодие 2016 года подготовлено в соответствии с Положением «О контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При подготовке заключения использованы отчетность и информационные материалы, представленные муниципальным образованием «Город Белозерск».

Отчет об исполнении бюджета поселения за 1 полугодие 2016 года (далее – отчет об исполнении бюджета) утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Белозерск»от 20.07.2016 № 235 и представлен в КСК района. **Постановление содержит недостоверную информацию в отношении соотношения доходов и расходов бюджета: утверждена сумма профицита бюджета в размере 167,4 тыс. руб. при имеющемся дефиците в размере 4982,7 тыс. руб.** **В нарушение п. 3 статьи 6.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск» (далее - Положение) отчет об исполнении бюджета представлен в КСК района с нарушением срока: представлен 02.08.2016, а срок представления согласно Положению – до конца месяца, следующего за отчетным периодом, т.е. до 31.07.2016. Кроме того, в нарушение п. 3 статьи 6.1 Положения не представлены данные о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности.**

Анализ отчета об исполнении бюджета проведен КСК района в следующих целях:

сопоставления исполненных показателей бюджета поселения за 1 полугодие 2016 года с годовыми назначениями, а также с показателями за аналогичный период предыдущего года;

выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовки предложений, направленных на их устранение.

**Общая характеристика бюджета поселения**

Отчет об исполнении бюджета поселения составлен в форме приложений: 1 – по доходам бюджета поселения, 2 – по расходам бюджета поселения по разделам, подразделам классификации расходов, 3 – по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения.

Основные характеристики бюджета поселения на 2016 год утверждены решением Совета города Белозерскот 23.12.2015 №53. Изменения в решение Совета поселения «О бюджете муниципального образования «Город Белозерск»на 2016 год» в отношении основных характеристик в 1 полугодии 2016 года вносились 3 раза (решения от 27.01.2016 №4, 30.03.2016 №8, 25.05.2016 №12). В результате внесенных изменений в бюджет поселения:

- объем доходов остался без изменений и составил 29937,7 тыс. руб.;

- объем расходов увеличен на 4576,3 тыс. руб. или на 14,8 % и составил 35516,2 тыс. руб.;

- дефицит бюджета составил 5578,5 тыс. руб.

За 1 полугодие 2016 года доходы бюджета поселения составили 10181,8 тыс. рублей или 34,0% к годовым назначениям в сумме 29937,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 7640,4 тыс. рублей (32,0%), безвозмездные поступления – 2541,4 тыс. рублей (41,8%).

Расходы бюджета поселения исполнены в сумме 15164,5 тыс. рублей или 42,7% к утвержденным годовым назначениям в сумме 35516,2 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения за 1 полугодие 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года характеризуется следующими данными:

Таблица № 1 тыс. рублей

| Наименование | Исполнение 1 полугодие 2015 года | План 2016 года (в первоначальной редакции) | План 2016 года (в уточненной редакции) | Исполнение 1 полугодия 2016 года | % исполнения гр.5/гр.4 | Отклоне ние уточнен. показате лей от первоначально утвержден. (гр. 4-гр.3) | Отношение уточнен. показателей к первоначально утвержденным ( %) гр.4/гр.3 | Отклонение 1 полугодия 2016 года от 1 полугодия 2015 (гр.5-гр.2) | Отношение 1 полугодия 2016 года к 1 полугодию 2015 ( %)  (гр.5/ гр.2) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Всего доходов | 9989,4 | 29937,7 | 29937,7 | 10181,8 | 34,0 | - | 100,0 | 192,4 | 101,9 |
| Всего расходов | 8931,4 | 30939,9 | 35516,2 | 15164,5 | 42,7 | 4576,3 | 114,8 | 6233,1 | 169,8 |
| Дефицит (+), профицит (-) | -1058,0 | +1002,2 | +5578,5 | +4982,7 |  |  |  |  |  |

По сравнению с 1 полугодием 2015 года доходы бюджета поселения увеличились на 192,4 тыс. рублей или на 1,9%; расходы увеличились на 6233,1 тыс. рублей или на 69,8%. Бюджет поселения за 1 полугодие 2016 года исполнен с дефицитом в размере 4982,7 тыс. рублей, за аналогичный период 2015 года бюджет исполнен с профицитом в размере 1058,0 тыс. рублей.

**Доходы бюджета поселения**

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 7640,4 тыс. рублей или 32,0% к утвержденным назначениям в сумме 23854,0 тыс. рублей. Доля собственных доходов в общих доходах бюджета поселения составила 75,0%. По сравнению с 1 полугодием 2015 года налоговые и неналоговые доходы увеличились на 136,1 тыс. рублей или на 1,8%. Данные по поступлению доходов в бюджет поселения приведены в приложении №1.

Налоговые доходы исполнены в сумме 6654,7 тыс. рублей или на 31,5% к плановым назначениям в сумме 21131,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде основным источником налоговых доходов бюджета поселения являлся налог на доходы физических лиц. Общий объем указанного налога составил 4761,6 тыс. рублей или 45,0% от запланированной суммы в 10592,0 тыс. руб. Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета составляет 71,6%, по сравнению с 2015 годом снизилась на 0,6%.

Акцизы в 2016 году поступили в размере 818,8 тыс. руб. или 51,5% от запланированной суммы 1591,0 тыс. руб. Объем поступлений указанного налога за аналогичный период прошлого года составил 529,4 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество физических лиц в 1 полугодии 2016 года составило 345,0 тыс. рублей или 5,5% от плановых назначений в размере 6242,0 тыс. руб. В 1 полугодии 2015 года поступление указанного налога составило 592,4 тыс. руб.

Поступление земельного налога составило 729,2 тыс. руб., что составляет 26,9% от плана. По сравнению с 1 полугодием 2015 года поступления земельного налога увеличились на 27,7 тыс. руб.

Неналоговые доходы поступили в 2016 году в размере 985,9 тыс. руб. или 36,2% от плановых назначений в размере 2723,0 тыс. руб.

Доходы в виде арендной платы за земельные участки составили 441,8 тыс. руб. или 38,1% от плановых назначений. За 1 полугодие 2015 года указанный вид дохода поступил в размере 550,9 тыс. руб.

Доходы от реализации иного имущества составили 266,7 тыс. руб., что превышает плановые назначения на 16,7 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 года поступление указанного вид дохода составило 23,5 тыс. руб.

Доходы от продажи земельных участков составили 11,3 тыс. руб. при плановых назначениях в 800,0 тыс. руб. За аналогичный период предыдущего года поступило доходов от продажи земельных участков в размере 26,4 тыс. руб.

Прочие поступления от использования имущества составили 29,8 тыс. руб. или 18,6% плановых назначений. За 1 полугодие 2015 года такие поступления составили 152,4 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы поступили в размере 229,6 тыс. руб. или 65,6% плановых назначений. В 1 полугодии 2015 года поступление прочих неналоговых доходов составило 203,3 тыс. руб.

Прочие поступления от денежных взысканий составили 6,6 тыс. руб. при плане в 2,0 тыс. руб.

Согласно данным таблицы 1 можно сделать вывод, что в 1 полугодии 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года по четырем налоговым источникам из девяти наблюдается отрицательная динамика.

***Анализ исполнения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам показал, что поступление по акцизам и доходам от реализации иного имущества не вызывает опасения, по поступлению других доходов план не исполнен.***

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет поселения составили 2541,4 тыс. рублей или 41,8% к утвержденным назначениям в сумме 6083,7 тыс. рублей. По сравнению с 1 полугодием 2015 года безвозмездные поступления увеличились на 56,3 тыс. рублей или на 2,3%, их доля в общих доходах бюджета поселения составила 25,0%.

В отчетном периоде дотации из районного бюджета поступили в сумме 2395,8 тыс. рублей или 42,6% к утвержденным назначениям в сумме 5626,5 тыс. рублей, из них:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1926,3 тыс. руб.;

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 469,5 тыс. руб.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года поступление дотаций увеличилось в 1,8 раза.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 94,3%.

Субвенции в 1 полугодии 2016 года поступили в сумме 231,8 тыс. рублей или 50,7% к утвержденным назначениям в сумме 457,2 тыс. рублей. Доля субвенций в общем объеме безвозмездных поступлений составила 9,1%. По сравнению с 1 полугодием 2015 года поступление субвенций возросло на 57,1 тыс. руб. или на 32,7 %.

**Расходы бюджета поселения**

Расходы бюджета на 2016 год первоначально были утверждены в сумме 30939,9 тыс. рублей. В течение 1полугодия 2016 года плановый объем расходов уточнялся два раза и в окончательном варианте составил 35516,2 тыс. рублей, что больше первоначального плана на 14,8%.

Исполнение бюджета по разделам классификации расходов отражено в приложении №2.

За 1 полугодие 2016 года расходы бюджета поселения исполнены в сумме 15164,5 тыс. рублей или на 42,7% (1 полугодие 2015 года – 33,6 %) к утвержденным годовым назначениям в сумме 35516,2 тыс. рублей. По сравнению с 1 полугодием 2015 года расходы увеличились на 6233,1 тыс. рублей (69,8%).

Исполнение бюджета поселения по расходам от уточненного на год по разделам составило:

- «Общегосударственные вопросы» - 41,4%;

- «Национальная оборона» - 34,2%;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 49,6%;

- «Национальная экономика» - 40,4%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 53,8%;

- «Культура, кинематография» - 25,4%;

- «Социальная политика» - 24,4%;

- «Физическая культура и спорт» - 36,2%;

- «Средства массовой информации» - 26,8%;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 13,8%.

Социальная направленность в поселении отсутствует - расходы на социальную сферу составляют незначительную часть в общей сумме расходов: 2743,7 тыс. рублей или 18,1% (2015 год - 5,3%).

В отчетном периоде бюджет поселения исполнен ниже 50,0% (плановый процент исполнения) по всем разделам классификации расходов, за исключением расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (исполнение к уточненному плану 53,8%).

В 1 полугодии 2016 года расходы не производились по следующим разделам:

- «Образование» - годовой плановый показатель составляет 29,3 тыс. руб.

**Дефицит бюджета поселения**

Первоначальным решением Совета поселения дефицит утвержден в размере 1002,2 тыс. руб. Решением Совета города Белозерск от 25.05.2016 №12 дефицит утвержден в размере 5578,6 тыс. руб. или 23,4% от общего объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Фактически бюджет поселения за 1 полугодие 2016 года исполнен с дефицитом в размере 4982,7 тыс. руб.

Предусмотренные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют п.п.1,2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**В нарушение** **п. 3 статьи 6.1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск» данные о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности главным распорядителем бюджетных средств одновременно с отчетом об исполнении бюджета не представлены, поэтому проанализировать состояние дебиторско-кредиторской задолженности не представляется возможным.**

Согласно данным отчета об исполнении бюджета муниципальный долг поселения по состоянию на 01.07.2016 составляет 5150,0 тыс. руб.

**Вывод**

1. Бюджет муниципального образования «Город Белозерск» за 1 полугодие

2016 года исполнен:

- по доходам в сумме 10181,8 тыс. руб. или на 34,0%;

- по расходам в сумме 15164,5 тыс. руб. или на 42,7%;

- с дефицитом в сумме 4982,7 тыс. руб.

2. Поступления от налоговых доходов составили 6654,7 тыс. рублей или 31,5% к годовому бюджету.

3. Поступления от неналоговых доходов составили 985,9 тыс. рублей или 36,2% к годовому бюджету.

4. Объем безвозмездных поступлений составил 2541,4 тыс. рублей или 41,8% к годовому бюджету.

5. Установлено нарушение при утверждении отчета об исполнении бюджета поселения в размере 5150,1 тыс. руб.:утверждена сумма профицита бюджета в размере 167,4 тыс. руб. при имеющемся дефиците в размере 4982,7 тыс. руб.

**Предложения**

1. Постановление от 20.07.2016 №235 об утверждении отчета об

исполнении бюджета поселения за 1 полугодие 2016 года привести в соответствие с фактическими показателями доходной и расходной части бюджета. В приложении №3 к постановлению отразить реальную величину дефицита городского бюджета, а также источники внутреннего и внешнего финансирования бюджета.

2.Отчеты об исполнении бюджета, а также данные о состоянии

дебиторской и кредиторской задолженности предоставлять в контрольно-счетную

комиссию в сроки, установленные п. 3 статьи 6.1 Положенияо бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск».

1. Для проведения анализа состояния муниципального долга поселения по

погашению и обслуживанию кредита на квартальные даты предоставлять вместе с отчетом об исполнении бюджета муниципальную долговую книгу.

Аудитор контрольно-счетной комиссии

Белозерского муниципального района: В.М.Викулова