**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект решения Совета города Белозерск о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Белозерск» на 2016 год

 27.01.2016

 Экспертиза проекта решения проведена на основании п.11 статьи 12 Положения о контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Представительного Собрания района от 27.02.2008 (с учетом изменений и дополнений).

 **В результате экспертизы установлено:**

Представленным проектом решения предлагается:

1. В пункте 8 решения Совета Города Белозерск от 23.12.2015 №53 (далее - решение №53) объем средств по резервному фонду уменьшить на 50,0 тыс. рублей. Предлагаемые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

2. Приложение 3 к решению №53 изложить в новой редакции. Приложение дополнено доходным источником по нормативу 50% «доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков».

 Основанием для внесения изменений в решение № 53 являются Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (далее – инструкция №65н), что не противоречит бюджетному законодательству.

3. Приложение 4 к решению №53 «перечень и коды главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Белозерск» изложить в новой редакции.

Приложение дополнено двумя доходными источниками, а именно:

 - доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Предлагаемое изменение вносится в соответствии с инструкцией №65н на основании решения №53, согласно которому в 2016 году плановые показатели по доходам от вышеуказанных источников составляют 1161,0 тыс. рублей и 250,0 тыс. рублей соответственно.

 Решением №53 утверждены плановые показатели по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 800,0 тыс. рублей. В ходе изучения представленных проектов муниципальных правовых актов муниципального образования (проект плана приватизации) КСК района установлено, что фактически муниципальным образованием планируется продажа земельного участка находящегося в собственности муниципального образования, а не муниципального имущества. Исходя из вышеизложенного, КСК района предлагает внести дополнение в приложения 3 и 4, закрепив доходный источник «11406025130000430 – доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений».

4. Проектом предлагается внести изменения в приложения 6,7,8 к решению №53, касающихся расходных обязательств бюджета муниципального образования, изложив их в новой редакции.

В ходе анализа установлено:

- изменения, касающиеся внутреннего перераспределения объемов бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации, не противоречат бюджетному законодательству. Из пояснительной записки, прилагаемой к проекту бюджета, следует, что вносимые изменения не приведут к увеличению кредиторской задолженности;

 - проектом уточняется код вида расходов по подразделу 0103 со 123 «иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий» на 122 «иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда».

 КСК района считает предлагаемые изменения не обоснованными, так как по подразделу 0103 отражаются расходы на выплаты представительным органам местного самоуправления, по 123 коду вида расходов отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предусмотренные муниципальными правовыми актами выплаты физическим лицам, привлекаемым муниципальными органами для выполнения отдельных полномочий, без заключения с ними служебных контрактов или договоров гражданско-правового характера, а также на выплаты возмещений и компенсаций, в том числе депутатам представительных органов муниципальных образований, для которых депутатская деятельность не является основной;

 - наименование вида расходов, предусмотренного по подразделу 0104 и коду вида расходов 242, указано «иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», что не соответствует инструкции №65н, в соответствии с которой следует указывать «закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»;

 - по подразделу 0203 «национальная оборона» по коду вида расходов 121 предусмотрены расходы на выплату денежного содержания, заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим, иным работникам муниципальных органов, не являющимся муниципальными служащими (работник военно-учетного стола). В нарушение инструкции 65н не предусмотрены средства по коду вида расходов 129 «взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов».

 5. Внести изменения в приложение №10 к проекту решения №53,

уточнив распределение бюджетных ассигнований по дорожному фонду муниципального образования город Белозерск, что не противоречат бюджетному законодательству.

 В ходе проведения анализа установлено нарушение статьи 33 Бюджетного кодекса РФ - принцип сбалансированности бюджета, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Первоначальным решением №53 о бюджете муниципального образования на 2016 год дефицит бюджета утвержден в объеме 1002,2 тыс. рублей. Источниками внутреннего дефицита бюджета в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года (приложение №1 к решению №53). По данным справки по остаткам средств бюджета за период с 01.01.2015 по 31.12.2015, представленной отделом областного казначейства, входящий остаток денежных средств на едином счете муниципального образования город Белозерск составляет 400,3 тыс. рублей.

Также на основании вышеизложенного КСК района считает, что представленный проект решения не соответствует заложенному в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципу достоверности бюджета, поскольку размер остатков средств бюджета по состоянию на 01.01.2016 на 601,9 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в решении №53.

 **Вывод:**

 1.Представленный проект решения Совета города Белозерск о внесении изменений и дополнений в решение Совета города Белозерск от 23.12.2015 № 53 в целом не противоречит бюджетному законодательству и рекомендован к принятию с учетом предложений КСК района.

 **Предложения:**

1. Преамбулу проекта решения Совета города Белозерск изложить в следующей редакции «О внесении изменений и дополнений в решение Совета «Город Белозерск» от 23.12.2015 №53».

2. Внести дополнение в приложения 3 и 4, закрепив доходный источник «11406025130000430 – доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений».

3. Внести изменения в приложение 2 к решению №53, уточнив источники поступления утвержденных плановых назначений по собственным доходам.

4. Указать наименование кода вида расходов 242 в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

5. Уточнить КВР по компенсационным выплатам депутатам муниципального образования.

 6. Предусмотреть по подразделу 0203 бюджетные ассигнования на оплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов.

7. Устранить нарушения статей 33,37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель контрольно-счетной

комиссии района Н.А.Спажева