**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Антушевского сельского поселения за 2014 год**

**2015 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 и ст.20 Устава Антушевского сельского поселения, Решением Совета Антушевского сельского поселения от 15.12.2014 № 34 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Антушевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Антушевское сельское поселение (далее – сельское поселение) представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Антушевского сельского поселения за 2014 год.

1. **Цель проверки**

Проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год. Анализ эффективности и качества исполнения бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом и другими нормативными правовыми документами.

1. **Предмет проверки**

Исполнение доходных и расходных статей бюджета муниципального образования.

1. **Вопросы проверки**

- Полнота и соответствие отчета об исполнении бюджета Антушевского сельского поселения за 2014 год Бюджетному кодексу РФ и Положению «О бюджетном процессе в Антушевском сельском поселении»;

- Доходы бюджета: изменения, внесенные в доходную часть бюджета муниципального образования, исполнение бюджета по доходам;

- Расходы бюджета: изменения расходной части бюджета Антушевского сельского поселения, исполнение расходной части бюджета по функциональной структуре расходов;

- Дефицит бюджета Антушевского сельского поселения и анализ источников его покрытия;

- Анализ представленных бюджетных ссуд и бюджетных кредитов, гарантий;

- Наличие сводной бюджетной росписи и ее соответствие бюджету;

- Исполнение целевых программ.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности, представленной Антушевским сельским поселением.

Внешняя проверка включает в себя проведение финансовой экспертизы годового отчета об исполнении бюджета и анализ исполнения бюджета поселения за 2014 год. Отчет об исполнении бюджета с приложением бюджетной отчетности за 2014 год представлен в сроки, установленные ст.264.4. БК РФ и п.3 Р.6.3 Положения о бюджетном процессе в Антушевском сельском поселении (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

В соответствии с п.4, п.6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция) бюджетная отчетность предоставлена.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (7033,8 тыс. руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением Совета Антушевского сельского поселения от 17.12.2013 № 36 «О бюджете Антушевского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета Антушевского сельского поселения от 26.02.2015 № 2), что соответствует требованиям п.134 Инструкции.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (7067,2 тыс. руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2015, что отвечает требованиям Инструкции.

В нарушение п.57 Инструкции в отчете ф.0503127 сумма неисполненных назначений по строке 010 в графе 9 указана в размере 135829 руб.30 коп., а следует указать 130753 руб. 94 коп., т.к. согласно п.57 Инструкции показатель графы 9 определяется как разность показателей графы 4 и графы 8 (расхождение 5075 руб.36 коп.).

В ходе проверки отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) установлены нарушения абз.3 ст.162 и п.3 ст.219 БК РФ: в 2014 году принято бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в размере 139537,85 руб.

В отчете ф. 0503128 в результате допущенной технической ошибки нет данных в графе 7 по строкам: «прочие работы, услуги» в сумме 1834,57 руб., «прочие выплаты» в сумме 400,00 руб., «прочие работы, услуги» в суммах 3540,00 руб. и 15096,84 руб. (всего в сумме 20871,41 руб.);

по строке 200 графы 7 неверно указана сумма принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений: указано 139537,85 руб., а следует указать 320298,40 руб. (расхождение 180760,55 руб.)

**Таким образом, в ф.0503128 значение показателей по графе 7 может свидетельствовать о принятии бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.**

В отчете ф.0503117 в разделе «Доходы» не правильно указано наименование налога на доходы физических лиц по коду 10102010011000110. В соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 №65н (ред. от 16.12.2014) название вышеуказанного КБК соответственно будет:

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»;

**1. Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2014 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2014 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Антушевского сельского поселения от 17.12.2013 № 36 «О бюджете Антушевского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 6438,9 тыс. руб.,по расходам – 6438,9 тыс. руб. Решением о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года был установлен в сумме 1002,5 тыс. руб., что не противоречит ст. 107 БК РФ.

Решением Совета Антушевского сельского поселения от17.12.2013 № 36 «О бюджете Антушевского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Решение о бюджете) с учетом изменений утверждены:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 1 к Решению о бюджете);

- перечень и коды главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2014 год (приложение 5 к Решению о бюджете).

В течение 2014 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 2 от 27.02.2014

- Решение № 8 от 17.04.2014

- Решение № 14 от 16.05.2014

- Решение № 20 от 27.06.2014

- Решение № 36 от 17.12.2014

- Решение № 2 от 26.02.2015

Причины изменений – поступление и перераспределение бюджетных ассигнований. Внесение изменений было связано с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного и районного бюджетов. Корректировка планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости не производилась.Последняя корректировка параметров бюджета принята 26.02.2015. **В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Антушевском поселении, из которых следует, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия.** В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 9,2 % и составила 7033,8 тыс. руб., расходная часть увеличена на 9,8% и составила 7067,2 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Антушевского сельского поселения за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6903,1 тыс. руб. или 98,1% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6478,7 тыс. руб. или 91,7% от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета план по расходам был не выполнен. Бюджет исполнен с профицитом в размере 424,4 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 33,4 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Антушевского сельского поселения от 17.12.2013 № 36 «О бюджете Антушевского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что по всем Решениям предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Антушевском сельском поселении рассмотрение проектов Решений Совета поселения производится при наличии пояснительных записок к проектам Решения.

В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи поселения соответствуют Решению от 17.12.2013 № 36 «О бюджете Антушевского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета поселения от 26.02.2015 № 2), что отвечает требованиям п.3 ст. 217 БК РФ.

*Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.*

Первоначальный план бюджета по доходам утвержден в сумме 6438,9 тыс. руб. В течение 2014 года в доходную часть бюджета были внесены изменения по субвенциям и субсидиям из областного бюджета и дотациям из районного бюджета.

Уточнение по статьям доходов связано со снижением поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, увеличением субвенции на осуществление первичного воинского учета, а также поступлением субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры.

*Отклонение уточненного плана по доходам от первоначального представлено в приложении № 2.*

Наиболее существенные изменения внесены в такие статьи доходов, как:

- поступление доходов от продажи земельных участков (уточнение составило 785,3 тыс. руб., что в тридцать девять раз превышает первоначальный план);

- поступление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (уточнение составило 555,5 тыс. руб., что на 25,8% ниже первоначально утвержденной суммы);

- поступление прочих субсидий (уточнение составило 364,2 тыс. руб., первоначально эти поступления не были запланированы).

Отклонение уточненного плана от первоначального в сторону увеличения произошло в основном за счет поступления доходов от продажи земельных участков, а также за счет прочих субсидий бюджету поселения.

Собственные доходы поселения планируется получить в сумме 2790,3 тыс. руб., что составляет 39,7% от общего объема доходов.

Основными налогоплательщиками в бюджет поселения являются:

- МОУ «Антушевская средняя общеобразовательная школа»

- МУК «Антушевский культурный центр»

- МДОУ «Антушевский детский сад»

- Антушевское сельское потребительское общество

- МОУ «Бечевинская школа-сад»

- МУП «Бечевинское»

- Бечевинский сетевой участок «Кирилловские электрические сети»

В целом план по доходам бюджета был скорректирован в сторону увеличения на 594,8 тыс. руб. или уточненный план выше первоначального на 9,2%. Уточненный план бюджета по доходам составил 7033,8 тыс. руб.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 6438,9 тыс. руб. В течение 2014 года в расходную часть бюджета были внесены изменения по разделам:

- «общегосударственные вопросы» (в связи с увеличением расходов на функционирование Главы муниципального образования и местных администраций, на другие общегосударственные вопросы, а также на обеспечение деятельности органов финансового надзора);

- «национальная оборона» (в связи с незначительным увеличением расходов по мобилизационной и вневойсковой подготовке);

- «национальная безопасность» (в связи с увеличением расходов на обеспечение пожарной безопасности);

- «жилищно-коммунальное хозяйство» (в связи с увеличением расходов по благоустройству и отсутствием в уточненном плане расходов по жилищному хозяйству);

- «культура, кинематография» (в связи с увеличением расходов на культуру);

- «социальная политика» (в связи со снижением расходов на пенсионное обеспечение и незначительным увеличением расходов на социальное обслуживание населения);

- «физическая культура и спорт» (в связи с отсутствием в уточненном плане расходов на эти цели).

*Отклонение уточненного плана по расходам от первоначального представлено в приложении № 3.*

Наиболее существенные изменения внесены в такие статьи расходов, как:

- благоустройство (уточнение составило 339,9 тыс. руб., что составляет 79,7 % первоначально запланированной суммы);

- культура (уточнение составило 299,8 тыс. руб. или 17,1% первоначально утвержденной суммы).

В целом план по расходам бюджета был скорректирован в сторону увеличения на 628,4 тыс. руб. или на 9,8%. Уточненный план бюджета по расходам составил 7067,2 тыс. руб.

Изменения в статьи доходов и расходов внесены в связи с принятием законов области по внесению изменений в закон Вологодской области от 16.12.2013 № 3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Вносимые в бюджет изменения и корректировки доходной и расходной части бюджета не противоречат бюджетному законодательству.

**2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам и расходам по сравнению с бюджетом 2013 года**

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам за 2014 год составило 6903,1 тыс. руб., что на 13,2% выше размера доходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям доходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 4.*

Собственные доходы по сравнению с 2013 годом в 2014 году увеличились в 2,7 раза, из них налоговые доходы увеличились в 1,9 раза и неналоговые доходы возросли в 6,7 раза.

Увеличение поступления налоговых доходов произошло в основном за счет поступления акцизов по подакцизным товарам, в 2013 году таких поступлений не было. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла рассчитываются исходя из дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений от акцизов на вышеуказанные товары. Нормативы отчислений утверждены законом Вологодской области от 16.12.2013 №3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». В 2014 году поступление акцизов составило 616,4 тыс. руб.

На увеличение поступления налоговых доходов повлияло также увеличение поступления налога на имущество физических лиц на 96,5 тыс. руб. или на 45,6% и земельного налога на 35,1 тыс. руб. или на 10,9%. Причинами увеличения поступлений указанных налогов являются соответственно увеличение налоговых ставок и изменение кадастровой стоимости земельных участков. Поступление НДФЛ возросло по сравнению с предыдущим годом на 10,1 тыс. руб. или на 4,2%.

Произошло снижение поступления налоговых доходов по некоторым видам: так с 1 января 2014 года в бюджет поселения не зачисляются налоги, применяемые при упрощенной системе налогообложения, а в 2013 году поступление указанных налогов составило 12,2 тыс. руб. Отмена указанных налогов в соответствии с законом Вологодской области является одной из основных причин сокращения собственной доходной базы бюджета поселения. Снизилось поступление государственной пошлины на 13,0 тыс. руб. (36,7 %) по причине того, что меньшее количество граждан обратилось в администрацию поселения за совершением нотариальных действий.

Поступления сельхозналога за период, истекший до 01.01.2011, в 2014 не было, а в 2013году составило 3,8 тыс. руб.

Увеличение поступления неналоговых доходов произошло в основном за счет увеличения поступлений доходов от продажи земельных участков. Увеличение поступлений в 8,9 раз связано с тем, что в 2014 году в результате проведения аукциона произведена продажа индивидуальному предпринимателю востребованных земельных участков (выкуп земельных паев). Увеличились поступления доходов в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 1,9 раза по причине увеличения количества договоров по аренде.

Снижение поступлений неналоговых доходов произошло по прочим поступлениям от использования имущества, которых в 2014 году не было, а в 2013 году такие поступления составили 18,8 тыс. руб.

Сумма безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизилась на 16,9%, что явилось следствием снижения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Кроме того, в 2014 году не было поступления межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями, а в 2013 году такие поступления составили 190,0 тыс. руб.

Увеличилось поступление дотаций поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2,1 раза, а также в 2014 году поступление прочих субсидий бюджетам поселения составило 364,2 тыс. руб. (в 2013 году таких поступлений не было).

В целом анализ исполнения бюджета по доходам в сравнении с 2013 годом имеет положительные тенденции в динамике статей доходов за счет увеличения поступлений собственных доходов. В целях увеличения поступления собственных доходов в бюджет поселения распоряжением администрации Антушевского сельского поселения от 04.02.2010г. № 15 «О создании комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджет поселения» создана комиссия. В течение 2014 года проведено 4 заседания рабочей комиссии по работе с налогоплательщиками по задолженности в бюджет, рассмотрено 267 налогоплательщиков, из них 266 физических лиц и 1 организация. В результате деятельности комиссии и сверки расчетов дополнительно получено доходов в бюджет 101,9 тыс. руб.

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам составило 6478,7 тыс. руб. что на 6,2% больше, чем сумма расходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям расходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 5.*

По сравнению с 2013 годом произошло значительное увеличение расходов на благоустройство (в 2,3 раза). Произошло повышение расходов на культуру в 1,3 раза в связи с повышением оплаты труда работникам культуры. Расходы на обеспечение пожарной безопасности увеличились по сравнению с предыдущим годом в 1,8 раза.

По другим статьям произошло снижение расходов. Расходы на функционирование местных администраций снизились на 101,5 тыс. руб. или на 4,4%. Произошло снижение расходов на другие общегосударственные вопросы в 3,0 раза или на 232,5 тыс. руб.

Расходы на обеспечение проведения выборов в 2014 году не произведены, в 2013 году они составили 121,0 тыс. руб. Также расходы на другие вопросы в области национальной экономики в 2013 году составили 178,7 тыс. руб., а в 2014 году таких расходов нет.

Расходы на социальное обеспечение населения произведены в соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 16.04.2010 № 402 «О порядке предоставления денежных компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» и Решением Совета поселения от 30.06.2010 № 22 «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности». В 2014 году такие расходы снизились на 22,7 тыс. руб. по сравнению с предшествующим годом.

**3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам**

По доходам бюджетмуниципального образования исполнен в сумме 6903,1 тыс. руб., что составило 98,1% к запланированным доходам в сумме 7033,8 тыс. руб., из них:

- Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые) составляют 2659,5 тыс. руб. или 95,3% запланированных доходов бюджета. Доля собственных доходов в общей сумме полученных доходов составляет 38,5%.

- Безвозмездные поступления составляют 4243,6тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме полученных доходов составляет 61,5%.

*Результаты анализа исполнения доходной части бюджета представлены в приложении № 6.*

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета муниципального образования являются налоги.

Налоговые доходы составили 1554,1тыс. руб., или 58,4% собственных доходов. План по налоговым доходам выполнен на 85,3%. Доля налоговых доходов в общей сумме доходов составляет 22,5%.

В соответствии со ст.61 БК в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог). При этом доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учета финансовой помощи составляет 25,0%.

*Налог на имущество физических лиц* исполнен в 2014 году в сумме 308,1 тыс. руб. или 92,2% к плану. По отношению к уровню 2013 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 45,6%.

Исполнение доходов по *земельному налогу* в 2014 году составило 357,6 тыс. руб. или 85,6% к уточненному плану. Поступление данного вида налога составило 10,9% к уровню 2013 года.

Объем поступления *налога на доходы физических лиц* на 2014 год был утвержден в размере 266,0 тыс. руб. Исполнение по налогу составило 249,6 тыс. руб. или 93,8 % к уточненному плану. Увеличение поступлений данного налога к уровню 2013 года составило 4,2%.

Объем поступления *госпошлины* на 2014 год утвержден в размере 35,0 тыс. руб., исполнение составило 22,4 тыс. руб. или 64,0% к утвержденному плану. Поступление госпошлины по отношению к уровню 2013 года составило 63,3%.

Поступлений *налога по упрощенной системе налогообложения* в 2014 году не было, в 2013 году такие поступления составили 12,2 тыс. руб.

Поступление сельскохозяйственного налога за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года в 2013 году составило 3,8 тыс. руб. В 2014 году таких поступлений не было.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 1105,4 тыс. руб., что составляет 41,6% собственных доходов, исполнены на 114,0 % от уточненных плановых назначений.

Поступления в бюджет поселения доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2014 году составили 53,2 тыс. руб. (42,9% от плана). По сравнению с предшествующим годом произошло увеличение поступлений в 1,9 раза.

Доходы от продажи земельных участков поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 1052,2 тыс. руб. (130,7% от плановых назначений). Первоначально доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, были запланированы в размере 20,0 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом поступление указанного вида дохода увеличилось в 8,9 раза. Доходы от продажи земельных участков составляют 95,2% от суммы поступлений неналоговых доходов.

Прочие поступления от использования имущества первоначально и в уточненном плане составили 40,0 тыс. руб. Фактически таких поступлений в 2014 году не было, в 2013 году такие поступления составили 18,8 тыс. руб.

В 2014 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 61,5% и исполнены в сумме 4243,6 тыс. руб. или на 100,0% от уточненного плана.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету Антушевского сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 75,0 тыс. руб. (100,% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,% от плана), прочей субсидии бюджету поселения в сумме 364,2 тыс. руб. (100,% от плана). Из районного бюджета предоставлялись дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в сумме 2204,0 тыс. руб. (100,0% от плана), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1600,0 тыс. руб. (100,% от плана),

В бюджете сельского поселения указанные средства учтены в полном объеме.

**4.Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по расходам**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Обязательства бюджета сельского поселения в 2014 году по расходам исполнены в сумме 6478,7 тыс. руб. или на 91,7% к плановым бюджетным назначениям. По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 6,2%.

*Соответствующие данные об исполнении бюджета по расходам в разрезе функциональной классификации представлены в приложении № 7.*

Перевыполнения плана по расходам в процессе анализа отчета не выявлено, что говорит о соблюдении требования целевого использования средств бюджета. Бюджетные задания по расходам выполнены в основном по всем статьям расходов. В целом невыполнение плана по расходам составило 588,6 тыс. руб., в основном невыполнение сложилось по дорожному хозяйству –460,3 тыс. руб. или 59,9%, благоустройству– 79,2 тыс. руб. или 10,3.%.

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 2751,4 тыс. руб. или 42,7% от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет сельского поселения в течение 2014 года сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 2877,3 тыс. руб. или 40,7% от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2014 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 2855,2 тыс. руб. или 44,1% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует предусмотренным бюджетным ассигнованиям.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1723,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2014 год не превышает установленный норматив.

Расходование средств резервного фонда в поселении за 2014 год не производилось.

Расход средств на другие общегосударственные вопросы составил 118,4 тыс. руб. По данному подразделу произведено расходование средств на уплату прочих налогов и сборов – 20,9 тыс. руб., межбюджетные трансферты на передачу части полномочий: по размещению заказов в размере 32,7 тыс. руб., по ведению бухгалтерского учета в учреждениях культуры – 64,4 тыс. руб.

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно справочной таблицы к отчету (ф.0503387) размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2014 год составляет 8,7 тыс. руб.

Средства по подразделу «мобилизационная и вневойсковая подготовка» в разделе **«Национальная оборона»** в размере 75,0 тыс. руб. израсходованы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** по подразделу«обеспечение пожарной безопасности» в размере 246,0 тыс. руб. произведены на содержание пожарной автомашины и работника пожарной охраны (0,75 шт. единицы) и на ремонт водопровода (приобретение мотопомпы).

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная экономика»** в 2014 году исполнены в сумме 307,7 тыс. руб. или 4,7 % от общей суммы расходов. Указанные расходы в рамках подраздела «дорожное хозяйство» в сумме 307,7 тыс. руб. были направлены на оплату работ по расчистке дорог от снега и грейдирование.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили по подразделу «благоустройство» 687,2 тыс. руб. или 10,6% от общей суммы расходов. Расходы по данному подразделу произведены на организацию уличного освещения в сумме 157,5 тыс. руб. и прочее благоустройство в сумме 140,9 тыс. руб., включающее в себя расчистку свалок и благоустройство мест отдыха.

Расходы по разделу **«Культура, кинематография»** составили 2049,8 тыс. руб. Расходы по подразделу «культура» в размере 2049,8 тыс. руб. в основном направлены на предоставление субсидии МУК «Антушевский культурный центр».

Расходы по разделу **«Социальная политика»** составили 257,8 тыс. руб. По подразделу «пенсионное обеспечение» расходы направлены на доплату к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим в размере 112,0 тыс. руб. По подразделу «социальное обслуживание населения» средства израсходованы на финансирование расходов по дому ветеранов в размере 62,7 тыс. руб. Подраздел «социальное обеспечение населения» отражает расходы на выплату ЕДК специалистам села в сумме 83,1 тыс. руб.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован, расходы на социальную сферу составляют незначительную часть в общей сумме расходов: в совокупности 35,6% к общей сумме расходов. К расходам на социальную сферу отнесены расходы на культуру, кинематографию в сумме 2049,8 тыс. руб. и социальную политику в сумме 257,8 тыс. руб. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы, а также средства, израсходованные на национальную экономику и содержание жилищно-коммунального хозяйства и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**5. Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Антушевском сельском поселении нет.

Запланированные доходы бюджета с учетом внесенных в течение финансового года изменений составили 6638,9 тыс. руб.

Уточненный план бюджета по расходам составил 7067,2 тыс. руб. С учетом корректировок бюджета дефицит составил 33,4 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждены согласно приложению 1 к Решению Совета сельского поселения от 27.02.2014 №2:

- изменение остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета – 33,4 тыс. руб.

Размер дефицита спланирован в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на счетах составил 33,4 тыс. руб.

Фактически за 2014 год бюджет исполнен с профицитом в размере 424,4 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015 остаток средств на счетах составил 457,8 тыс. руб.

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год, не установлено.

По состоянию на 31.12.2015 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

**Дебиторская задолженность** поселения, согласно балансу исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на конец отчетного периода (01.01.2015) сложилась в размере 13,1 тыс. руб., из них по выданным авансам 12,7 тыс. руб., расчеты с подотчетными лицами 0,4 тыс. руб. Дебиторская задолженность на начало отчетного периода отсутствовала.

**Кредиторская задолженность** согласно балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.15 составила 268,2 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность составляла 392,1 тыс. руб.

**6.** **Сводная бюджетная роспись**

Нарушения порядка составления сводной бюджетной росписи, порядка доведения информации о бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и бюджетополучателей, а также порядка составления и утверждения бюджетных смет, установленных статьями 217-221 Бюджетного кодекса не установлено. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету.

1. **Проверка организации бюджетного процесса**

Бюджетный процесс в Антушевском сельском поселении организован в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Антушевском сельском поселении. Нарушений в организации бюджетного процесса не установлено.

**Выводы:**

1. Фактов нарушений, указывающих на недостоверность годово­го отчета, в результате проверки не установлено.
2. При проверке контрольных соотношений показателей в отчете [ф.](consultantplus://offline/ref=7467C5F3D14DA98F2D3271DC3DEBFF852B5BD7585C9B297EB2E99AE983D8EE72DDBF226D3D114C79H6aBM) 0503127 в нарушение п. 57 инструкции 191н установлено нарушение в размере 5,1 тыс. руб.; в отчете ф.0503128 нарушение в размере 201,6 тыс. руб.
3. Установлены нарушения требований абз.3 ст.162 и п.3 ст.219 БК РФ в размере 139,5 тыс. руб.
4. В нарушение ст.34 БК допущено неэффективное расходование бюджетных средств в размере 8,7 тыс. руб.
5. В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Антушевском поселении в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия: по доходам в размере 495,5 тыс. руб. и по расходам – 495,4 тыс. руб.

**Предложения:**

1. Не допускать случаев нарушения требований БК при использовании

выделенных бюджетных средств.

1. Принять меры по снижению кредиторской задолженности,

недопущению ее в дальнейшем.

1. Строго руководствоваться требованиями инструкции от 28.12.2010 №

191н при ведении бухгалтерского учета.

1. Наименование кодов бюджетной классификации по налогу на доходы

физических лиц привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 № 65н.

1. Формы бюджетной отчетности заполнять в полном соответствии с

требованиями инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

6) Рекомендовать депутатам Антушевского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета за 2014 год.

Аудитор контрольно - счетной

комиссии Белозерского муниципального района: В.М. Викулова

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)