**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год**

**2017 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

 В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Глушковского сельского поселения от 19.11.2015 №35 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Глушковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Глушковское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2016 год.

 **3. Предмет внешней проверки**

- проект решения Совета Глушковского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2016 год»;

 - годовой отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2016 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**Цель внешней проверки**

 Проверить:

 - Полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2016 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении;

 - исполнение текстовых статей решения Совета Глушковского сельского поселения «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2016 год» (с учетом изменений и дополнений).

 Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2016 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2016 год и их причины;

 - исполнения целевых программ.

 Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении.

**П. Основная часть**

 В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Глушковского сельского поселения, представленной Глушковским сельским поселением.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

 **Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2016 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Глушковского сельского поселения от 30.12.2015 № 45 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2016 год» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 4023,6 руб.,по расходам – 4023,6 тыс. руб**.** Дефицит/профицит в сумме 0,0 тыс. руб.

 В течение 2016 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

 - Решение № 9 от 09.02.2016;

 - Решение № 20 от 01.06.2016;

 - Решение № 34 от 21.09.2016;

 - Решение № 35 от 17.10.2016;

 - Решение № 41 от 28.11.2016;

 - Решение № 53 от 22.12,2016.

 Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 3,4 % и составила 4158,6 тыс. руб., расходная часть уменьшена на 11,7 % и составила 3553,6 тыс. руб. Утвержден профицит в сумме 605,0 тыс. руб.

 Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Глушковскго сельского поселения за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 4031,7 тыс. руб. или 96,9% от плановых показателей.

 Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 3553,6 тыс. руб. или 100,0% от объема годовых назначений.

 Бюджет исполнен с профицитом в размере 478,1 тыс. руб. при планируемой сумме профицита 605,0 тыс. руб.

 При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Глушковского сельского поселения от 30.12.2015 № 45 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2016 год» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

 ***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

 **Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2015-2016 годы:**

 *(приложения №2 и №3 к заключению)*

 Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 4023,6 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 1100,0 тыс. руб. В течение 2016 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с увеличением безвозмездных поступлений, а также с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2016 году составили 4158,6 тыс. руб., из них 1100,0 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

 Исполнение по доходам составило 4031,7 тыс. руб. или 96,9% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2015 годом доходы поселения увеличились на 915,7 тыс. руб. или на 29,4% за счет увеличения безвозмездных поступлений.

 **Собственные доходы поселения**

 В целом в годовые плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2016 году изменения не вносились и составили 1100,0 тыс. руб. Исполнение составило 973,1 тыс. руб. или 88,5%. Доля собственных доходов в общем объеме доходов поселения составляет 24,1% (2015 год – 40,8%). Значительное снижение собственных доходов связано с передачей на уровень района дорожной деятельности, в связи с чем доходы от акцизов в бюджет поселения не поступают.

 Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

 Общий объем налоговых поступлений составил 845,0 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 11,0 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 86,8%, доля в общей сумме доходов составляет 21,0%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 100,3%.

 *Налог на доходы физических лиц*. Данный вид налога занимает значительный удельный вес в составе собственных доходов поселения. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 30,5% (2015 год -20,0%). Доходы по данному налоговому источнику в 2016 году составили 296,8 тыс. руб., что составляет 101,3% от плановых показателей. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 42,2 тыс. руб. или на 16,6%. Основной причиной увеличения поступлений по данному источнику, по сравнению с 2015 годом, является гашение задолженности основным налогоплательщиком СХА колхоз «Рассвет».

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 342,3 тыс. руб. или 99,2% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 35,2%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику сократился на 18,0 тыс. руб. или на 5%, одной из причин снижения поступлений от данного источника является перенос сроков уплаты налоговых платежей.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2016 году составили 171,2 тыс. руб. или 100,1% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 17,6% (2015 год -12,0%). Следует отметить положительную динамику поступления доходов от данного источника, рост доходов в 2016 году от 2014 года составил 8,8% от 2015 года 11,7%

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2016 году составил 7,1

тыс. руб. или 112,7% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,8%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику сократился на 46,3 тыс. руб. или на 86,7%. Значительное снижение доходов связано с внесением изменений в «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

Объем поступлений от единого сельскохозяйственного налога в 2016 году составил 27,6 тыс. руб. или 100% от уточненных плановых назначений. Отмечается незначительное увеличение доходов по указанному источнику к 2015 году, в абсолютных показателях рост составил 3,8 тыс. руб. Основным налогоплательщиком является СХА колхоз «Рассвет».

 Общий объем неналоговых доходов составил 128,1 тыс. руб., что меньше утвержденных плановых назначений на 129,1 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 13,2% (2015 год -18,2%). Уточненный план по не налоговым доходам выполнен на 49,8%.

Доходов от *прочих поступлений от использования имущества* находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступило в объеме 126,5 тыс. руб. или 95,1% от утвержденных плановых назначений.

В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 2,4 тыс. руб. или на 1,9%.

Поступления от прочих неналоговых доходов в 2016 году составили 1,4 тыс. руб. или 1,1% от плановых показателей. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику сократился на 105,4 тыс. руб. или на 98,7%. От данного неналогового источника в 2015 году поступали средства от Управляющей компании «Наш дом» (оплата физическими лицами за предоставленные коммунальные услуги (канализация). В 2016 году данная услуга населению сельского поселения оказывается без начисления коммунальных платежей. Обслуживание КНС осуществляется за счет средств сельского поселения и межбюджетных трансфертов из районного бюджета на организацию в границах поселения электро -,тепло, - газо - и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты сельских поселений за 2016 год, составили 0,2 тыс. руб. Первоначально доходы от данного источника не планировались, корректировка произведена на основании фактического поступления доходов. В 2015 году доходы по данному источнику не поступали.

 В сравнении с 2015 годом в 2016 году не поступали доходы от акцизов по подакцизным товарам.

 Общий объем безвозмездных поступлений составил 3058,6 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 135 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 75,9%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1844,9 тыс. руб. или в 1,7 раза.

 Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 91 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

 Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1829,6 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. Объем дотаций на выравнивание в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 577,1 тыс. руб. или на 46,1%;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 912,8 тыс. руб. или 100,% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 401,7 тыс. руб. или в 1,8 раза;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из районного бюджета, составили 142,3 тыс. руб. или 100% плановых показателей. Объем межбюджетных трансфертов в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 138,9 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам сельских поселений за 2016 год составили 75,0 тыс. руб. (средства областного бюджета);

- поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателями средств бюджетов сельских поселений, составили 7,5 тыс. руб. (на основании договоров благотворительного пожертвования для участия в программе «Народный бюджет»).

 **Анализ исполнения расходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2015-2016 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

 Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 4023,6

тыс. руб. В течение 2016 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 3553,6 тыс. руб. со снижением на 470,0 тыс. руб. или на 11,7 %. По сравнению с 2015 годом расходы сельского поселения снизились на 149,1 тыс. руб. или 4,0%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Глушковского сельского поселения за 2014-2016 годы и сведения о расходах бюджета Глушковского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2016 год представлены в приложениях №4,5.*

 Бюджетные расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» согласно первоначальным данным составили 1693,2 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 1842,3 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2016 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 1842,3 тыс. руб. или 100,0% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2015 годом расходы по разделу сократились на 263,3 тыс. руб. или на 12,5%.

 В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями), утвержден в размере 1062,0 тыс. руб. Превышения установленного норматива не установлено.

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2016 году не производилось.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субсидия на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме (91,0 тыс. руб.).

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 17,7 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения частично были перераспределены и составили 2,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 2,0 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы сократились на 5,6 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 266,3 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 352,3 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 352,3 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей.

 По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 169,4 тыс. руб. или в 1,9 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Образование»** составили 1,0 тыс. руб., изменений в течение 2016 года не вносилось. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1,0 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных назначений. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». По сравнению с 2015 годом расходы по разделу сократились на 1,4 тыс. руб. или в 2,4 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** составили 1670,3 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1051,1 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1051,1 тыс. руб. или 100% от уточненных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». По сравнению с 2015 годом расходы по разделу сократились на 124,7 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 272,1 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 203,1 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2016 год фактические расходы на социальную политику составили 203,1 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей.

Указанные расходы произведены по подразделам:

- «пенсионное обеспечение» в сумме 37,1 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Расходы в 2015 году по данному подразделу не производились;

- «социальное обеспечение населения» в сумме 166,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. По отношению к 2015 году фактические расходы увеличились на 149,9 тыс. руб. или в 10,3 раза за счет отражения в бюджете поселения объема межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по расчету и предоставлению ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения, отопления, освещения и ежегодной денежной компенсации на оплату твердого топлива работникам культуры.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** составляли 12,0 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения в полном объеме были перераспределены на другие разделы бюджетной классификации. В 2015 годом расходы также не проводились.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** составляли 0,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 10,8 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 10,8 тыс. руб. или 100% от уточненных показателей.

 Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

 В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным.

 **Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

 Первичного дефицита в Глушковском сельском поселении нет. В 2016 году в соответствии с решением Совета Глушковского сельского поселения от 09.02.2016 №9 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Глушковского сельского поселения от 30.12.2015 №45» утвержден профицит бюджета в сумме 605,0 тыс. руб.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в 478,1 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год, не установлено.

**Муниципальный долг**

По состоянию на 31.12.2016 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

 На основании решения Совета Глушковского поселения «О согласовании бюджетного кредита» Глушковскому сельскому поселению предоставлен бюджетный кредит из районного бюджета на сумму 620,0 тыс. руб. (договор от 27.11.2015 №1) Возврат бюджетного кредита Глушковским сельским поселением обеспечен до 25 декабря 2016 года.

Муниципальные гарантии в 2016 году Глушковским сельским поселением не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

 Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

 Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По итогам проверки сделаны следующие выводы:

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

 2. В ходе проведения проверки установлены нарушения следующих пунктов инструкции 191н: 8, 57, 152, 156, 162, 164, 165, 168, 170.1.

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 5,4 тыс. руб.

**Выводы:**

1. Бюджет Глушковского сельского поселения за 2016 год по доходам

исполнен в объеме 4031,7 тыс. руб. или 96,9 % от утвержденного плана.

2. Расходы Глушковского сельского поселения за 2016 год составили

3553,6 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных назначений.

 3. Первоначальный дефицит в Глушковском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений утвержден профицит бюджета в сумме 605,0 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 478,1 тыс. руб.

 4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 5,4 тыс. руб.

 5. Отмечается рост дебиторской на 100% и кредиторской задолженности в 7,3 раза.

 6. Установлено нарушение ст. 306.6 Бюджетного кодекса в части несвоевременного перечисления сельским поселением платы за пользование бюджетным кредитом.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (дата) (подпись)