**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2014 год**

**2015 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 и ст.4 Устава Куностьского сельского поселения, Решением Совета Куностьского сельского поселения от 21.11.2014 №35 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Куностьского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» Куностьское сельское поселение (далее – сельское поселение) представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2014 год.

1. **Цель проверки**

Проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год. Анализ эффективности и качества исполнения бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом и другими нормативными правовыми документами.

1. **Предмет проверки**

Исполнение доходных и расходных статей бюджета муниципального образования.

1. **Вопросы проверки**

- Полнота и соответствие отчета об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2014 год Бюджетному кодексу РФ и Положению «О бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении»;

- Доходы бюджета: изменения, внесенные в доходную часть бюджета муниципального образования, исполнение бюджета по доходам;

- Расходы бюджета: изменения расходной части бюджета Куностьского сельского поселения, исполнение расходной части бюджета по функциональной структуре расходов;

- Дефицит бюджета Куностьского сельского поселения и анализ источников его покрытия;

- Анализ представленных бюджетных ссуд и бюджетных кредитов, гарантий;

- Наличие сводной бюджетной росписи и ее соответствие бюджету;

- Исполнение целевых программ.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности, представленной Куностьским сельским поселением.

Внешняя проверка включает в себя проведение финансовой экспертизы годового отчета об исполнении бюджета и анализ исполнения бюджета поселения за 2014 год. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год в соответствии со статьей 264.4 БК РФ представлен в форме проекта Решения Совета поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год» с приложением бюджетной отчетности, в сроки, установленные ст.264.4. БК РФ (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

В соответствии с п.4, п.6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (6142,4 тыс. руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением Совета Куностьского сельского поселения от 20.12.2013 № 37 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета Куностьского сельского поселения от 06.02.2015 № 2), что соответствует требованиям п.134 Инструкции.

В нарушение п.57 Инструкции в отчете ф.0503127 сумма неисполненных назначений по строке 010 в графе 9 указана в размере минус 13316 руб.68 коп., а следует указать минус 7615 руб. 25 коп., т.к. согласно п.57 Инструкции показатель графы 9 определяется как разность показателей графы 4 и графы 8.

В ходе проверки отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) установлены нарушения абз.3 ст.162 и п.3 ст.219 БК РФ: в 2014 году принято бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств в размере 604739,35 руб.

В отчете ф. 0503128 в результате допущенной технической ошибки нет данных в графе 7 по строке «работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 2856,78 руб., по строке 200 неверно указан итог по расходам: указано 604739,35 руб., а следует указать 590262,69 руб. (расхождение 14476,66 руб.)

**Таким образом, в ф.0503128 значение показателей по графе 7 может свидетельствовать о принятии бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.**

В отчете ф.0503117 в разделе «Доходы» не правильно указаны наименования налога на доходы физических лиц по кодам 10102010011000110 и 10102030011000110. В соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 №65н (ред. от 16.12.2014) название вышеуказанных КБК соответственно будет:

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»;

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)».

В нарушение Указаний от 01.07.2013 №65н неправильно применяются КБК:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений, отражаются по коду 11109045100000120 «прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», а следует отражать по коду 11105075100000120 «доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (6154,8 тыс. руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2015, что отвечает требованиям Инструкции.

**1. Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2014 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2014 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Куностьского сельского поселения от 20.12.2013 № 36 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 6389,4 тыс. руб.,по расходам – 6389,4 тыс. руб. Решением о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года был установлен в сумме 1361,0 тыс. руб., что не противоречит ст. 107 БК РФ.

Решением Совета Куностьского сельского поселения от 20.12.2013 № 36 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Решение о бюджете) с учетом изменений утверждены:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 1 к Решению о бюджете);

- перечень и коды главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (приложение 5 к Решению о бюджете).

В течение 2014 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 6 от 07.02.2014

- Решение № 9 от 25.03.2014

- Решение № 13 от 14.04.2014

- Решение № 22 от 02.10.2014

- Решение № 34 от 21.11.2014

- Решение № 2 от 06.02.2014

Причины изменений – поступление и перераспределение бюджетных ассигнований. Внесение изменений, в основном, было связано с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного бюджета, и корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости. Последняя корректировка параметров бюджета принята 06.02.2014. **В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Куностьском поселении, из которых следует, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия.** В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была снижена на 3,9 % и составила 6142,4 тыс. руб., расходная часть снижена на 3,7% и составила 6154,8 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6150,0 тыс. руб. или 100,1% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6128,7 тыс. руб. или 99,6% от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета план по расходам был не выполнен. Бюджет исполнен с профицитом в размере 21,3 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 12,4 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Куностьского сельского поселения от 20.12.2013 № 36 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

В соответствии с п.6.2 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении рассмотрение проектов Решений Совета поселения производится при наличии пояснительных записок к проектам Решения.

Пояснительная записка к решению от 20.12.2013 №36 содержит ссылки на нормативные документы, утратившие силу: приказ Минфина от 28.12.2010 №190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» утратил силу с 01.01.2012. В настоящее время действуют Указания от 01.07.2013 №65н.

В ходе проверки установлено, что показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью поселения, соответствуют Решению от 20.12.2013 года № 36 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета поселения от 06.02.2015 № 2), что отвечает требованиям п.3 ст. 217 БК РФ.

*Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.*

Первоначальный план бюджета по доходам утвержден в сумме 6389,4 тыс. руб. В течение 2014 года в доходную часть бюджета были внесены изменения по субвенциям и субсидиям из областного бюджета и дотациям из районного бюджета.

Уточнение по статьям доходов связано со снижением поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, увеличением субвенции на осуществление первичного воинского учета, а также поступлением субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры.

*Отклонение уточненного плана по доходам от первоначального представлено в приложении № 2.*

Наиболее существенные изменения внесены в такие статьи доходов, как:

- поступление налога на имущество физических лиц (уточнение составило 95,0 тыс. руб., что на 32,2% ниже первоначального плана);

- поступление арендной платы за земельные участки (уточнение составило 152,5 тыс. руб., т.е. уточненный план на 25,4% ниже первоначального);

- поступление дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (уточнение составило 279,3 тыс. руб., т.е. уточненный план на 7,8% ниже первоначального);

- поступление прочих субсидий бюджетам поселения (уточнение составило 386,8 тыс. руб., первоначально поступление таких доходов не было запланировано).

Отклонение уточненного плана от первоначального в сторону уменьшения произошло в основном за счет поступления собственных доходов в бюджет поселения.

Собственные доходы поселения планируется получить в сумме 2366,6 тыс. руб., что составляет 38,5% от общего объема доходов.

Наибольший удельный вес в составе собственных доходов поселения занимает налог на доходы физических лиц.Общий объем поступления по НДФЛ запланирован в размере 1351,5 тыс. руб., что составляет 57,1% собственных доходов бюджета поселения.

Основными налогоплательщиками в бюджет поселения являются:

- ОАО «Белозерский леспромхоз»;

- АО «Лесозавод»;

- МОУ «Мондомская средняя общеобразовательная школа»

В целом план по доходам бюджета был скорректирован в сторону уменьшения на 247,0 тыс. руб. или уточненный план ниже первоначального на 3,9%. Уточненный план бюджета по доходам составил 6142,4 тыс. руб.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 6389,4 тыс. руб. В течение 2014 года в расходную часть бюджета были внесены изменения по разделам:

- «общегосударственные вопросы» (в связи со снижением расходов на функционирование местных администраций, отсутствием в уточненном плане расходов по резервным фондам и увеличением расходов на общегосударственные вопросы);

- «национальная оборона» (в связи с незначительным увеличением расходов по мобилизационной и вневойсковой подготовке);

- «национальная безопасность» (в связи со снижением расходов на обеспечение пожарной безопасности и расходами по защите населения от чрезвычайных ситуаций, первоначально не запланированными);

- «национальная экономика» (в связи со снижением расходов на дорожное хозяйство);

- «жилищно-коммунальное хозяйство» (в связи со снижением расходов на благоустройство);

- «образование» (в связи с отсутствием указанных расходов в уточненном плане);

- «культура, кинематография» (в связи с увеличением расходов на культуру);

- «социальная политика» (в связи со снижением расходов на социальное обеспечение населения).

*Отклонение уточненного плана по расходам от первоначального представлено в приложении № 3.*

Наиболее существенные изменения внесены в такие статьи расходов, как:

- функционирование местных администраций (уточнение составило 302,5 тыс. руб., что составляет 12,0% первоначально запланированной суммы);

- другие общегосударственные вопросы (уточнение составило 188,0 тыс. руб. или уточненные расходы в 15 раз превышают первоначально утвержденные);

- дорожное хозяйство (уточнение составило 218,9 тыс. руб. или 49,8% первоначально утвержденной суммы);

- жилищное хозяйство (уточнение составило 128,8 тыс. руб., что составляет 99,5% первоначально утвержденной суммы);

- культура (уточнение составило 386,8 тыс. руб., что составляет 25,6% первоначально утвержденной суммы).

В целом план по расходам бюджета был скорректирован в сторону уменьшения на 234,6 тыс. руб. или на 3,7%. Уточненный план бюджета по расходам составил 6154,8 тыс. руб.

Изменения в статьи доходов и расходов внесены в связи с принятием законов области по внесению изменений в закон Вологодской области от 16.12.2013 № 3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Вносимые в бюджет изменения и корректировки доходной и расходной части бюджета не противоречат бюджетному законодательству.

**2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам и расходам по сравнению с бюджетом 2013 года**

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам за 2014 год составило 6150,0 тыс. руб., что на 6,8% больше, чем сумма доходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям доходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 4.*

По сравнению с 2013 годом в 2014 году на 14,8% увеличились собственные доходы, из них налоговые доходы увеличились на 31,6%, а неналоговые доходы снизились на 25,5%.

Увеличение поступления налоговых доходов произошло в основном за счет увеличения поступления налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, земельного налога, а также за счет поступления в 2014 году акцизов по подакцизным товарам.

Увеличение поступления налога на доходы физических лиц на 23,9% произошло по причине увеличения налогооблагаемой базы в связи с повышением оплаты труда работникам культуры, а также созданием новых рабочих мест (14 чел.) в АО «Лесозавод». Рост налога на имущество физических лиц произошел в связи с увеличением ставок налога на имущество. Изменение по земельному налогу в сторону увеличения на 10,6% связано с увеличением кадастровой стоимости земельных участков,

В 2014 году поступление акцизов составило 208,9 тыс. руб. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла рассчитываются исходя из дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений от акцизов на вышеуказанные товары. Нормативы отчислений утверждены законом Вологодской области от 16.12.2013 №3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Снижение поступления налоговых доходов на 78,6 тыс. руб. произошло по причине того, что с 01.01.2014 налог по упрощенной системе налогообложения в бюджет поселения не поступает. Поступление госпошлины снизилось ввиду уменьшения количества граждан, обратившихся за нотариальными услугами (с 2014 года доверенности выдаются сроком на 3 года вместо 1 года).

Снижение поступления неналоговых доходов произошло за счет снижения поступления доходов в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 21,1%. Одной из причин уменьшения поступлений указанных доходов является снижение регулирующего коэффициента с 5,5 до 0,5 для промышленных зон (основание – решение Представительного Собрания района от 23.12.2014 №157). Кроме того, на отдельные земельные участки оформлено право собственности, а также имеются случаи отказа от аренды земельных участков.

Поступление доходов от продажи земельных участков снизилось в 5,1 раза в связи с невостребованностью земельных участков.

Поступление прочих неналоговых доходов в 2013 году составило 30,0 тыс. руб., в 2014 году таких поступлений не было. Прочие неналоговые доходы в размере 30,0 тыс. руб. поступили от реализации металлолома, полученного в результате списания транспортных средств.

Сумма безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилась на 2,3%, что явилось следствием значительного увеличения поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (увеличение составило 3107,2 тыс. руб. или в 16 раз больше предшествующего года). Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2014 году не поступала.

В целом анализ исполнения бюджета по доходам в сравнении с 2013 годом имеет положительные тенденции в динамике статей доходов за счет увеличения поступлений собственных доходов. В целях увеличения поступления собственных доходов в бюджет поселения Решением Совета Куностьского сельского поселения от 29.10.2009 № 41 «О структуре Совета Куностьского сельского поселения» создана комиссия по экономике и бюджету. В течение 2014 года проведено 9 заседаний комиссии по работе с налогоплательщиками по задолженности в бюджет, рассмотрено 223 налогоплательщиков. В результате деятельности комиссии взыскана недоимка в размере 93,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам составило 6128,7 тыс. руб. что на 6,5% больше, чем сумма расходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям расходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 5.*

По сравнению с 2013 годом произошло значительное увеличение расходов на функционирование высшего должностного лица муниципального образования (на 19,6%), другие общегосударственные вопросы (в 4,1 раза), обеспечение пожарной безопасности (в 28,8 раз), дорожное хозяйство (75,6%), благоустройство (19,7%), культура (45,7%).

По другим статьям произошло снижение расходов. Значительное снижение расходов произведено на функционирование местных администраций (на 103,4 тыс. руб. или 4,4%), жилищное хозяйство (на 22,5 тыс. руб. или в 33,1 раза). Расходы на обеспечение проведения выборов в 2014 году не были произведены, а в 2013 году такие поступления составили 78,0 тыс. руб. Расходов на коммунальное хозяйство в 2014 году также не было, в 2013 году эти расходы составляли 588,5 тыс. руб.

Расходы на социальное обеспечение населения произведены в соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 16.04.2010 № 402 «О порядке предоставления денежных компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан» и Решением Совета Куностьского поселения от 30.06.2010 № 22 «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности». В 2014 году указанные расходы составили 94,2 тыс. руб., по сравнению с предшествующим годом увеличились на 9,5 тыс. руб., что составляет 11,2%.

**3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам**

По доходам бюджетмуниципального образования исполнен в сумме 6150,0 тыс. руб., что составило 100,1% к запланированным доходам в сумме 6142,4 тыс. руб., из них:

- Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые) составляют 2374,2 тыс. руб. или 100,3% запланированных доходов бюджета. Доля собственных доходов в общей сумме полученных доходов составляет 38,6%.

- Безвозмездные поступления составляют 3775,8 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме полученных доходов составляет 61,4%.

*Результаты анализа исполнения доходной части бюджета представлены в приложении № 6.*

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета муниципального образования являются налоги.

Налоговые доходы составили 1919,2тыс. руб., или 80,8% собственных доходов. План по налоговым доходам выполнен на 100,4%. Доля налоговых доходов в общей сумме доходов составляет 31,2%.

В соответствии со ст.61 БК в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог). При этом доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учета финансовой помощи составляет 14,2%.

*Налог на имущество физических лиц* исполнен в 2014 году в сумме 204,1 тыс. руб. или 102,1% к плану. По отношению к уровню 2013 года доходы бюджета по данному налогу возросли на 44,6%.

Исполнение доходов по *земельному налогу* в 2014 году составило 133,3 тыс. руб. или 100,4% к уточненному плану. Поступление данного вида налога составило 110,6% к уровню 2013 года.

Объем поступления *налога на доходы физических лиц* на 2014 год был утвержден в размере 1351,5 тыс. руб. Исполнение по налогу составило 1359,8 тыс. руб. или 100,6 % к уточненному плану. Увеличение поступлений данного налога к уровню 2013 года составило 23,9%.

Объем поступления *госпошлины* на 2014 год утвержден в размере 13,0 тыс. руб., исполнение составило 13,1 тыс. руб. или 100,8% к утвержденному плану. Поступление госпошлины по отношению к уровню 2013 года составило 65,2%.

Поступлений *налога по упрощенной системе налогообложения* в 2014 году не было, в 2013 году такие поступления составили 78,6 тыс. руб.

Поступление сельскохозяйственного налога в 2013 году составило 0,3 тыс. руб., в 2014 году поступлений нет.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 455,0 тыс. руб., что составляет 19,2% собственных доходов, исполнены на 100,0 % от уточненных плановых назначений.

Поступления в бюджет поселения доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2014 году составили 447,6 тыс. руб. (100,0% от плана). По сравнению с предшествующим годом произошло снижение поступлений на 120,0 тыс. руб.

Доходы от продажи земельных участков поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 1,3 тыс. руб. (108,3% от плановых назначений). Первоначально доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, были запланированы в размере 3,0 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом поступление указанного вида дохода снизилось на 5,4 тыс. руб. Доходы от продажи земельных участков составляют 0,3% от суммы поступлений неналоговых доходов.

Прочие поступления от использования имущества составили 6,1 тыс. руб. или 100,0% от запланированной суммы. В данный вид доходов входит поступление доходов от сдачи в аренду нежилых помещений. По сравнению с 2013 годом эти поступления снизились на 10,3%.

В 2014 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 61,4% общего размера доходов и исполнены в сумме 6150,0 тыс. руб. или на 100,1% от уточненного плана.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету Куностьского сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 75,0 тыс. руб. (100,% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,% от плана), прочей субсидии бюджету поселения в сумме 386,8 тыс. руб. (100,% от плана). Из районного бюджета предоставлялись дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 3313,6 тыс. руб. (100,% от плана),

В бюджете сельского поселения указанные средства учтены в полном объеме.

**4.Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по расходам**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Обязательства бюджета сельского поселения в 2014 году по расходам исполнены в сумме 6128,7 тыс. руб. или на 99,6% к плановым бюджетным назначениям. По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 6,8%.

*Соответствующие данные об исполнении бюджета по расходам в разрезе функциональной классификации представлены в приложении № 7.*

Перевыполнения плана по расходам в процессе анализа отчета не выявлено, что говорит о соблюдении требования целевого использования средств бюджета. Бюджетные задания по расходам выполнены в основном по всем статьям расходов. В целом невыполнение плана по расходам составило 26,1 тыс. руб., в основном невыполнение сложилось по дорожному хозяйству – 25,5 тыс. руб. или 0,4%.

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 3204,0 тыс. руб. или 50,1% от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет сельского поселения в течение 2014 года сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 3070,9 тыс. руб. или 49,9% от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2014 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 3070,4 тыс. руб. или 50,1% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует предусмотренным бюджетным ассигнованиям.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008 № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 2124,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2014 год не превышает установленный норматив.

Расходование средств резервного фонда в поселении за 2014 год не производилось.

Расход средств на другие общегосударственные вопросы составил 201,3 тыс. руб. По данному подразделу произведено расходование средств на следующие цели: оплату материального ущерба по исполнительному производству – 114,4 тыс. руб., оценку технического состояния объектов недвижимости – 59,5 тыс. руб., оплату услуг на выполнение межевого плана на земельный участок – 15,0 тыс. руб., определение рыночной стоимости права аренды объекта недвижимости – 3,0 тыс. руб., уплату транспортного налога – 9,0 тыс. руб., приобретение канцтоваров – 0,4 тыс. руб.

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2014 год составляет 14,7 тыс. руб., из них пени по налогам и страховым взносам – 10,3 тыс. руб. и штрафы по страховым взносам – 4,4 тыс. руб.

Средства по подразделу «мобилизационная и вневойсковая подготовка» в разделе **«Национальная оборона»** в размере 75,0 тыс. руб. израсходованы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** по подразделу «защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в размере 10,0 тыс. руб. направлены на оформление страховой премии по гидротехническому сооружению. По подразделу«обеспечение пожарной безопасности» в размере 17,3 тыс. руб. расходы произведены на погашение кредиторской задолженности 2013 года за ремонт пожарных водоемов и обучение (пожарно-технический минимум), на расчистку минерализованной полосы и разработку проектно-сметной документации по ремонту пожарных водоемов.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная экономика»** в 2014 году исполнены в сумме 195,6 тыс. руб. или 3,2 % от общей суммы расходов. Указанные расходы в рамках подраздела «дорожное хозяйство» в сумме 195,6 тыс. руб. были направлены на оплату работ по расчистке дорог от снега в сумме 100,2 тыс. руб., а также на текущий ремонт дорожного покрытия в сумме 95,4 тыс. руб.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 442,0 тыс. руб. или 7,2% от общей суммы расходов. Расходы по подразделу «жилищное хозяйство» в размере 0,7 тыс. руб. направлены на перечисление взносов в Фонд капитального ремонта. Основная сумма расходов осуществлена по благоустройству в размере 441,3 тыс. руб. и направлена на организацию уличного освещения (61,6%) и уборку мусора с несанкционированных свалок (38,4%).

Расходы по разделу **«Культура, кинематография»** составили 1899,1 тыс. руб. Расходы по подразделу «культура» в размере 1899,1 тыс. руб. в основном направлены на предоставление субсидии МУК «Куностьский культурный центр».

Расходы по разделу **«Социальная политика»** составили 419,3 тыс. руб. По подразделу «пенсионное обеспечение» расходы направлены на доплату к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим в размере 308,0 тыс. руб. По подразделу «социальное обслуживание населения» средства израсходованы на финансирование расходов по дому ветеранов в размере 17,1 тыс. руб. Подраздел «социальное обеспечение населения» отражает расходы на выплату ЕДК специалистам села в сумме 94,2 тыс. руб.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован, расходы на социальную сферу составляют незначительную часть в общей сумме расходов: в совокупности 37,8% к общей сумме расходов. К расходам на социальную сферу отнесены расходы на культуру, кинематографию в сумме 1899,1 тыс. руб. и социальную политику в сумме 419,3 тыс. руб. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы, а также средства, израсходованные на содержание жилищно-коммунального хозяйства и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**5. Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Куностьском сельском поселении нет.

Запланированные доходы бюджета с учетом внесенных в течение финансового года изменений составили 6142,4 тыс. руб.

Уточненный план бюджета по расходам составил 6154,8 тыс. руб. С учетом корректировок бюджета дефицит составил 12,4 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждены согласно приложению 1 к Решению Совета сельского поселения от 07.02.2014 № 6:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 12,4 тыс. руб.

Размер дефицита спланирован в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на счетах составил 12,4 тыс. руб.

Фактически за 2014 год бюджет исполнен с профицитом в размере 21,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015 остаток средств на счетах составил 33,7 тыс. руб.

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год, не установлено.

По состоянию на 31.12.2015 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

**Дебиторская задолженность** поселения, согласно отчету о состоянии дебиторской задолженности по бюджетным средствам, по состоянию на конец отчетного периода (01.01.2015) сложилась в размере 3,0 тыс. руб. (по выданным авансам), в том числе задолженность по культуре 0,1 тыс. руб. Дебиторская задолженность на начало отчетного периода согласно балансу (ф.0503120) составляла 3,7 тыс. руб. Дебиторская задолженность по внебюджетной деятельности отсутствует.

**Кредиторская задолженность** поселения, согласно отчету о состоянии кредиторской задолженности по бюджетным средствам, по состоянию на конец отчетного периода (01.01.2015) сложилась в размере 466,0 тыс. руб., в том числе задолженность по культуре 17,5 тыс. руб. Кредиторская задолженность на начало отчетного периода согласно балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) составила 598,8 тыс. руб. Кредиторская задолженность по внебюджетной деятельности отсутствует.

**6.** **Сводная бюджетная роспись**

Нарушения порядка составления сводной бюджетной росписи, порядка доведения информации о бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и бюджетополучателей, а также порядка составления и утверждения бюджетных смет, установленных статьями 217-221 Бюджетного кодекса не установлено. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету.

1. **Проверка организации бюджетного процесса**

Бюджетный процесс в Куностьском сельском поселении организован в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении. Нарушений в организации бюджетного процесса не установлено.

**Выводы:**

1. Фактов нарушений, указывающих на не достоверность годово­го отчета, в результате проверки не установлено.
2. При проверке контрольных соотношений показателей в отчете [ф.](consultantplus://offline/ref=7467C5F3D14DA98F2D3271DC3DEBFF852B5BD7585C9B297EB2E99AE983D8EE72DDBF226D3D114C79H6aBM) 0503127 в нарушение п. 57 инструкции 191н установлено нарушение в размере 5,7 тыс. руб.; в отчете ф.0503128 нарушение в размере 17,3 тыс. руб.
3. Установлены нарушения требований абз.3 ст.162 и п.3 ст.219 БК РФ в размере 604,7 тыс. руб.
4. В нарушение ст.34 БК допущено неэффективное расходование бюджетных средств в размере 14,7 тыс. руб.
5. В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Куностьском поселении в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия: по доходам в размере 634,7 тыс. руб. и по расходам – 634,7 тыс. руб.

**Предложения:**

1. Не допускать случаев нарушения требований БК при использовании

выделенных бюджетных средств.

1. Принять меры по снижению кредиторской задолженности,

недопущению ее в дальнейшем.

1. Наименование кодов бюджетной классификации по налогу на доходы

физических лиц привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 № 65н.

1. Формы бюджетной отчетности заполнять в полном соответствии с

требованиями инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

5) Рекомендовать депутатам Куностьского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета за 2014 год.

Инспектор контрольно - счетной

комиссии Белозерского муниципального района: В.М. Викулова

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)