**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2015 год**

**2016 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Куностьского сельского поселения от 21.11.2014 №35 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Куностьского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Куностьское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2015 год.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2015 год в соответствии с пунктом 6,3 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6,2 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Куностьского сельского поселения, представленной Куностьским сельским поселением.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

Утверждение бюджета муниципального образования на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Куностьского сельского поселения от 30.12.2014 № 42 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 3047,6 руб.,по расходам – 3047,6 тыс. руб**.** Дефицит/профицит в сумме 0,0 тыс. руб.

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

Последняя корректировка параметров бюджета принята 19.02.2016. **В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Куностьском поселении, из которых следует, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия.** В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 11,3 % и составила 3393,4 тыс. руб., расходная часть увеличена на 12,5% и составила 3427,1 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 33,7 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2015 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 3392,1 тыс. руб. или 99,96% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 3353,2 тыс. руб. или 97,8% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 38,9 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 33,7 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Куностьского сельского поселения от 30.12.2014 № 42 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 3047,6 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2252,0 тыс. руб. В течение 2015 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с увеличением поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, а также с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2015 году составили 3393,4 тыс. руб., из них 2542,5 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило – 3392,1 тыс. руб., или 99,96% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2014 годом доходы поселения сократились на 2757,9 тыс. руб. или на 55,2%.

Основной причиной снижения доходов является снижение поступления безвозмездных поступлений (дотации на сбалансированность и субсидии).

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2015 году были скорректированы в сторону увеличения на 290,5 тыс. руб. и составили 2542,5 тыс. руб. Исполнение составило 2541,2 тыс. руб. или 99,9%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 74,9% (2014 год – 38,6%).

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 2478,9 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 236,9 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 97,6%, доля в общей сумме доходов составляет 73,1%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 99,9%.

*Налог на доходы физических лиц*. Данный вид налога занимает наибольший удельный вес в составе собственных доходов поселения. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 67,3%. Доходы по данному налоговому источнику в 2015 году составили 1709,7 тыс. руб., что составляет 100,1% от плановых показателей. В сравнении с 2014 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 349,9 тыс. руб. или на 25,7%. Основной причиной увеличения налоговых поступлений является повышение заработной платы в АО «Лесозавод» и создание новых рабочих мест.

*Доходы от акцизов по подакцизным товарам*. Доходы по данному источнику составили 222,4 тыс. руб., или 98,0% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 8,8%. В сравнении с 2014 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 13,5 тыс. руб. или на 6,5%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 291,0 тыс. руб., или 100,3% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 11,5%. В сравнении с 2014 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 157,7 тыс. руб. или на 18,3%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2015 году составили 238,3 тыс. руб., или 100,1% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 9,4%. В сравнении с 2014 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 34,2 тыс. руб. или на 16,8%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2015 году составил 17,5 тыс. руб., или 98,3% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,7%. В сравнении с 2014 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 4,4 тыс. руб. или на 33,6%.

Общий объем неналоговых доходов составил 62,3 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного на 52,3 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 2,5%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 100,0%.

Доходы *от сдачи в аренду имущества казны* в 2015 году составили 16,8 тыс. руб.

Доходов от *прочих поступлений от использования имущества* находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2015 году не поступало. В 2014 году такие поступления составили 6,1 тыс. руб. В данный вид доходов в 2014 году входили поступления от сдачи в аренду нежилых помещений. С 2015 года в связи с изменением КБК такие поступления стали учитываться как доходы от сдачи в аренду имущества казны.

*Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений* в 2015 году составили 23,7 тыс. руб. В 2014 году таких поступлений не было.

Поступление *штрафов, санкций, возмещение ущерба* в 2015 году составило 21,8 тыс. руб. В 2014 году таких поступлений не было.

В сравнении с 2014 годом в 2015 году не поступали доходы от таких источников как:

- доходы от продажи земельных участков, государственная и муниципальная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах поселения (2014 год – 1,3 тыс. руб.);

- доходы, получаемые в виде аренды на земельные участки государственная и муниципальная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах поселения (2014 год – 447,6 тыс. руб.).

Общий объем безвозмездных поступлений составил 850,9 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного на 55,3 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 25,1%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2014 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 2924,9 тыс. руб. или в 4,4 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 77,5 тыс. руб. (100,% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 101,1 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2014 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселению не предоставлялись;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 616,6 тыс. руб. или 100,% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизился на 2697,0 тыс. руб. или в 5,4 раза.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 3047,6

тыс. руб. В течение 2015 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 3427,2 тыс. руб., с ростом на 379,6 тыс. руб. или на 12,5%. По сравнению с 2014 годом расходы сельского поселения снизились на 2775,5 тыс. руб. или 45,3%.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета, а также передача на уровень района полномочий в части направлений «Культура, кинематография» и «Социальная политика».

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Куностьском сельском поселении нет. В 2015 году решением Совета Куностьского сельского поселения от 06.02.2015 №3 дефицит бюджета утвержден в сумме 33,7 тыс. руб. что составляет 1,3% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено, предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом 38,9 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2015 год, не установлено.

По состоянию на 31.12.2015 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По итогам проверки сделаны следующие выводы:

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. В ходе проведения проверки установлены нарушения следующих пунктов инструкции 191н: 57, 152-159.

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 24330,87 руб.

**Выводы:**

1. Бюджет Куностьского сельского поселения за 2015 год по доходам

исполнен в объеме 3392,1 тыс. руб., или 99,96 % от утвержденного плана.

2. Расходы Куностьского сельского поселения за 2015 год составили

3353,2 тыс. руб. или 97,8% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в Куностьском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 33,7 тыс. руб., что составляет 1,3% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 38,9 тыс. руб.

4. В 2015 году расходы Дорожного фонда исполнены в объеме 232,2 тыс. руб., или на 91,2% к бюджетным ассигнованиям.

5. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н при заполнении отдельных таблиц и приложений Пояснительной записки на сумму 2246,6 тыс. рублей.

6. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 24,3 тыс. руб.

7. Отмечается снижение дебиторской и кредиторской задолженности в 32,4 и 1,5 раза соответственно.

8. В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении изменения в бюджет поселения внесены после прекращения его действия: по доходам в размере 81,5 тыс. руб. и по расходам в размере 81,5 тыс. руб.

9. Установлено превышение утвержденного норматива на оплату труда за проверяемый период по фактическому расходу в сумме 127,3 тыс. руб.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)