**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год**

**2017 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Куностьского сельского поселения от 19.11.2015 №40 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Куностьского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Куностьского сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Куностьского сельского поселения «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2016 год» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2016 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2016 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Куностьского сельского поселения, представленной Куностьским сельским поселением.

В соответствии с п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2016 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Куностьского сельского поселения от 23.12.2015 № 46 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2016 год» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 4284,1 руб.,по расходам – 4284,1 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2016 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 7 от 19.02.2016

- Решение № 13 от 30.03.2016

- Решение № 23 от 23.06.2016

- Решение № 30 от 15.09.2016

- Решение № 46 от 24.11.2016

- Решение № 53 от 30.12.2016

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 11,3 % и составила 4768,8 тыс. руб., расходная часть увеличена на 13,0% и составила 4841,4 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 72,6 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 4771,4 тыс. руб. или 100,1% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 4692,0 тыс. руб. или 96,9% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 79,4 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 72,6 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Куностьского сельского поселения от 23.12.2015 № 46 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2016 год» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2015-2016 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 4284,1 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2443,0 тыс. руб. или 57,0 % от общей суммы доходов. В течение 2016 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2016 году составили 4768,8 тыс. руб., из них 2538,0 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 4771,4 тыс. руб., или 100,1% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2015 годом доходы поселения возросли на 1379,3 тыс. руб. или на 40,7%. В основном изменения коснулись безвозмездных поступлений. При увеличении безвозмездных поступлений собственные доходы поселения остались на уровне 2015 года: увеличилось поступление НДФЛ и налога на имущество физических лиц и не поступали акцизы в 2016 году.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2016 году были скорректированы в сторону увеличения на 95,0 тыс. руб. и составили 2538,0 тыс. руб. Исполнение составило 2540,6 тыс. руб. или 100,1%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 53,3%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 2534,6 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 99,6 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 99,8%, доля в общей сумме доходов составляет 53,1%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 100,2%.

*Доходы от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году не поступали.*  В 2015 году поступление данного налога составило 222,4 тыс. руб.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 74,5%. Доходы по данному налоговому источнику в 2016 году составили 1891,7 тыс. руб., что составляет 100,4% от плановых показателей. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 182,0 тыс. руб. или на 10,6%. Основной причиной увеличения налоговых поступлений по данному источнику является рост заработной платы.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 280,5 тыс. руб. или 99,6% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 11,0%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику снизился на 10,5 тыс. руб. или на 3,6%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2016 году составили 350,6 тыс. руб. или 99,3% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 13,8%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 112,3 тыс. руб. или в 1,5 раза. Причинами увеличения поступлений по данному доходному источнику являются увеличение количества объектов налогообложения, а также инвентаризационной стоимости и в связи с этим налоговых ставок.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2016 году составил 11,8 тыс. руб., или 104,4% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,5. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику снизился на 5,7 тыс. руб. или в 1,5 раза. Основной причиной снижения поступлений данного налога является установление ограничений на право совершения нотариальных действий, с 2016 года должностные лица местных администраций вправе совершать нотариальные действия только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания (п.11 ст.1 ФЗ от 29.12.2015 №391-ФЗ).

Общий объем неналоговых доходов составил 6,0 тыс. руб., данный вид дохода был утвержден в размере 8,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 0,2%. В составе неналоговых доходов значатся доходы *от сдачи в аренду имущества казны.* В 2015 году такие поступления составили 16,8 тыс. руб. Платежи за аренду котельной от ООО «Звезда» в виде оплаты кредиторской задолженности за 2016 год поступили 02.03.2017 в размере 11250,0 руб. Согласно договору от 01.10.2014 №2 с ООО «Звезда» арендная плата за этот объект составляет 34,5 тыс. руб. в год, с учетом затрат на капитальный ремонт 17250,0 руб. (50%), т.е. фактически за аренду котельной в 2016 году поступила плата в полном объеме в размере 17250,0 руб. (6000,0 руб. + 11250,0 руб.). Плановый размер платежа был занижен, о чем было отмечено в заключении КСК района от 30.11.2015.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 2230,8 тыс. руб., что выше первоначально утвержденного объема на 389,7 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 46,7%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1379,9 тыс. руб. или в 2,6 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 91,0 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1483,6 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2015 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляли 101,1 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 0,4 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизился на 616,2 тыс. руб.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2015-2016 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 4284,1

тыс. руб. В течение 2016 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 4841,4 тыс. руб. с ростом на 557,3 тыс. руб. или на 13,0%. По сравнению с 2015 годом расходы сельского поселения увеличились на 1338,8 тыс. руб. или 39,9%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Куностьского сельского поселения за 2015-2016 годы и сведения о расходах бюджета Куностьского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2016 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 2194,6 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 2495,0 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2016 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 2388,7 тыс. руб. или 50,9% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2015 годом расходы по разделу выросли на 17,9 тыс. руб. или на 0,8%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями), утвержден в размере 1594,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2016 год в размере 1614,0 тыс. руб. превышает установленный норматив на 20,0 тыс. руб.

В 2016 году расходы на обеспечение проведения референдумов и выборов составили 45,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке указанные расходы направлены на проведение выборов в Представительное Собрание.

Средства резервного фонда поселения в 2016 году были израсходованы на оплату счета Белозерскому поисково-спасательному отряду за выполнение работ по поиску пропавших граждан.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме. По сравнению с 2015 годом объем средств увеличился на 13,5 тыс. руб. или на 17,4%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 42,0 тыс. руб., в течение финансового года в результате внесения изменений бюджетные назначения составили 180,5 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 180,5 тыс. руб., по сравнению с 2015 годом расходы увеличились в 14,1 раза. В основном расходы произведены по подразделу 0309 «защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» согласно пояснительной записке на оплату топографической съемки реки Мондома.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» не были запланированы, в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 17,7 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 17,7 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы снизились на 214,5 тыс. руб.

Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство». Расходование средств дорожного фонда произведено на оплату кредиторской задолженности 2015 года. С 2016 года содержание дорог передано на уровень района.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 749,8 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1094,4 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1051,3 тыс. руб., что составляет 96,1% плановых показателей.

По сравнению с 2015 годом расходы возросли на 652,0 тыс. руб. или в 2,6 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 2,5 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2016 год фактические расходы на образование составили 2,5 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2015 году расходы по данному разделу составили 7,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** составили 832,6 тыс. руб., изменения в течение финансового не производились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 832,6 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». В 2015 году расходы по указанному подразделу составляли 3,3 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 371,6 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 127,7 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2016 год фактические расходы на социальную политику составили 127,7 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделам «пенсионное обеспечение» и «социальное обеспечение населения».

По отношению к 2015 году фактические расходы снизились на 122,2 тыс. руб. или в 2,0 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2016 году не были запланированы и не производились. В 2015 году расходы также не проводились.

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** в2016 и в 2015 годах не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Куностьском сельском поселении нет. В 2016 году решением Совета Куностьского сельского поселения от 19.02.2016 №7 дефицит бюджета утвержден в сумме 72,6 тыс. руб. что составляет 2,9% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено, предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 79,4 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год, не установлено.

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2016 году Куностьским сельским поселением не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

**Выводы:**

1. В нарушение ч.1 раздела 6.3 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении годовой отчет об исполнении бюджета, утвержденный Решением Совета поселения от 28.02.2017 №10 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2016 год», представлен в КСК района для проведения внешней проверки 28.03.2017 (после рассмотрения в Совете поселения, а не до рассмотрения в Совете поселения).

2. Бюджет Куностьского сельского поселения за 2016 год по доходам

исполнен в объеме 4771,4 тыс. руб. или 100,1 % от утвержденного плана.

3. Расходы Куностьского сельского поселения за 2016 год составили

4092,0 тыс. руб. или 96,9% от утвержденных назначений.

4. Первоначальный дефицит в Куностьском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 72,6 тыс. руб. что составляет 2,9% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 79,4 тыс. руб.

5. В 2016 году расходы Дорожного фонда исполнены в объеме 17,7 тыс. руб. или на 100,0% к бюджетным ассигнованиям.

6. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н (п.8, 11.1,70,72.1, 57,153,155,157,159,162) на сумму 2535,8 тыс. рублей.

7. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 31,6 тыс. руб.

8. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 594832,85 руб. (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 594479,85 руб.), кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 176506,94 (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 47849,56 руб.). Отмечается снижение кредиторской задолженности в 1,7 раза.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)