**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 2016 год**

**2017 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2015 №59 муниципальное образование «Город Белозерск» представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 2016 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 2016 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- Полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета муниципальное образование «Город Белозерск» за 2016 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск»;

- исполнение текстовых статей решения Совета города Белозерск «О бюджете муниципального образования «Город Белозерск» на 2016 год (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2016 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2016 год и их причины;

- исполнения целевых программ.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год в соответствии с пунктом 6,3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск» в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6,2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Белозерск».

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности муниципального образования «Город Белозерск», представленной муниципальным образованием. Бюджетная отчетность предоставлена не в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2016 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета города Белозерск от 23.12.2015 № 53 «О бюджете муниципального образования «Город Белозерск» на 2016 год» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 29937,7 руб.,по расходам – 30939,9 тыс. руб**.** Дефицит городского бюджета утвержден в сумме 1002,2 тыс. руб.

В течение 2016 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились 5 раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 4 от 27.01.2016

- Решение № 8 от 30.03.2016

- Решение № 12 от 25.05.2016

- Решение № 20 от 31.08.2016

- Решение № 44 от 21.12.2016

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 20,4 % и составила 36033,5 тыс. руб., расходная часть увеличена на 33,3% и составила 41230,2 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 1499,7 тыс. руб. (с учетом получения кредита в сумме 5500,0 тыс. рублей и гашения 1900,0 тыс. рублей).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета городского поселения за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 32572,4 тыс. руб. или 90,4% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 36237,4 тыс. руб. или 87,9% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с дефицитом в размере 3665,0 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета города Белозерск от 23.12.2015 № 53 «О бюджете муниципального образования «Город Белозерск» на 2016 год» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2015-2016 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 29937,7 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 23854,0 тыс. руб. В течение 2016 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с поступлением межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов муниципальных районов, первоначально не планируемых, а также с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2016 году составили 36033,5 тыс. руб., из них 24005,9 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 32572,4 тыс. руб. или 90,4% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2015 годом доходы поселения сократились на 2079,9 тыс. руб. или на 6,0%.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2016 году были скорректированы в сторону увеличения на 151,9 тыс. руб. и составили 24005,9 тыс. руб. Исполнение составило 20631,0 тыс. руб. или 85,9%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 63,3% (2015 год –63,0%).

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 18322,7 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 2808,3 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 88,8%, доля в общей сумме доходов составляет 56,3%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 86,1%.

*Налог на доходы физических лиц*. Данный вид налога занимает наибольший удельный вес в составе собственных доходов поселения. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 51,0%. Доходы по данному налоговому источнику в 2016 году составили 10511,3 тыс. руб., что составляет 99,2% от плановых назначений. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 563,3 тыс. руб. или на 5,7 %.

*Доходы от акцизов по подакцизным товарам*. Доходы по данному источнику составили 1818,9 тыс. руб. или 104,4% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 8,8% (2015 год -5,0%). В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 726,3 тыс. руб. или на 66,5%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2016 году составили 2739,1 тыс. руб. или 43,9% от плановых назначений в сумме 6242,0 тыс. руб. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 13,3% (2015-21,4%). В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику сократился на 1925,6 тыс. руб. или на 41,4%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 3253,4 тыс. руб. или 120,2% от утвержденных плановых назначений в сумме 2706,0 тыс. руб. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 15,8 (в 2015 -13,4%). В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 328,4 тыс. руб. или на 11,2%.

Общий объем неналоговых доходов составил 2308,3 тыс. руб., что меньше первоначально утвержденного на 414,7 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 11,2% (2015 -14,7%). Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 84,8%.

Доходы, *полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков,* составили 1136,2 тыс. руб. или 97,9% от утвержденных плановых назначений в сумме 1161,0 тыс. руб. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 6,2%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику сократился на 847,6 тыс. руб. или на 42,7%.

Доходы от сдачи в аренду имущества казнысоставили 165,1 тыс. руб. или 110,1% от утвержденных плановых назначений в сумме 150,0 тыс. руб. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,9%. В 2015 году доходы от данного источника были отнесены на доходы от «прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Доходы от *прочих поступлений от использования имущества,* находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2016 году составили 575,7 тыс. руб. или 164,5% от утвержденных плановых назначений в сумме 350,0 тыс. руб. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 3,2%. В состав данного вида доходов входит поступление платы за найм жилых помещений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 3,3 тыс. руб. (плановые назначения на 2016 год не утверждены). В 2015 году доходы по данному источнику не поступали.

Доходы *от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения,* составили 41,8 тыс. руб. или 16,7% от утвержденных плановых назначений в 250,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом доходы по данному доходному источнику сократились на 363,3 тыс. руб. или на 89,7%.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений, в 2016 году не поступали, а плановые назначения по доходам от данного источника утверждены в сумме 550,0 тыс. руб. (торги по продаже земельного участка не состоялись по причине отсутствия заявок).

Поступление *штрафов, санкций и иных сумм в возмещение ущерба* в 2016 году составило 26,1 тыс. руб., при плановых назначениях в 2,0 тыс. руб.

По сравнению с 2015 годом доходы по данному доходному источнику увеличились на 13,8 тыс. руб. или в 2,1 раза.

*Прочие неналоговые доходы* в 2016 году поступили в размере 25,9 тыс. руб. или в 2,5 раза больше утвержденных плановых назначений в сумме 10,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом доходы по данному доходному источнику сократились на 424,6 тыс. руб. или на 94,3%. (в состав прочих неналоговых доходов в 2015 году вошли доходы, поступившие в виде платы за найм жилых помещений).

Общий объем безвозмездных поступлений составил 11941,4 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного на 5943,9 тыс. руб. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 36,6% (2015 -37,0%). Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0%. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 793,6 тыс. руб. или на 6,2%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету городского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 456,8 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4499,9 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. В 2015 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составили 1310,4 тыс. руб.;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1126,6 тыс. руб. или 100% от плановых назначений.

В 2015 году такая дотация на сбалансированность не предоставлялась.

- межбюджетные трансферты в сумме 5943,9 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. В 2015 году межбюджетные трансферты составили 11123,0 тыс. руб.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2015-2016 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 30939,9

тыс. руб. В течение 2016 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 41230,1 тыс. руб., с ростом на 10290,3 тыс. руб. или на 33,3%. Исполнение бюджета по расходам составило 36237,4 тыс. руб. или 87,9% от утвержденных назначений. По сравнению с 2015 годом расходы городского поселения возросли на 1810,5 тыс. руб. или 5,3%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Город Белозерск» за 2014-2016 годы и сведения о расходах бюджета по разделам функциональной классификации за 2016 год представлены в приложениях №4,5*

Бюджетные расходы по **разделу «Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 8062,6 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 7621,9 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2016 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 7591,6 тыс. руб. или 20,9% (2015 год- 20,6%) от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2015 годом расходы по разделу увеличились на 490,2 тыс. руб. или на 6,9%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 5047,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2016 год не превышает установленный норматив.

По подразделу **0102** «функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы составили 948,8 тыс. руб. или 100,0% к годовым ассигнованиям. Увеличение расходов по сравнению с первоначально запланированной суммой составило 168,8 тыс. руб. Основной причиной увеличения расходов является выплата окончательного расчета в связи с отставкой Главы города Белозерск.

По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 202,5 тыс. руб. или на 27,1%.

По подразделу **0103** «функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» расходы составили 99,9 тыс. руб. (при годовых ассигнованиях 101,5 тыс. руб.) или 98,4 %. Первоначально расходы были запланированы в размере 150,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 10,5 тыс. руб. или на 9,5%.

По подразделу **0104** «функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы на функционирование администрации составили 6040,3 тыс. руб. при плановых назначениях 6277,9 тыс. руб., что составляет 99,5%. Уменьшение расходов по сравнению с первоначально запланированной суммой составило 209,3 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 664,4 тыс. руб. или на 12,4%.

По подразделу **0106** «обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» расходы составили 104,7 тыс. руб. или 100,0% к годовым ассигнованиям. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 49,7 тыс. руб. в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля в полном объеме.

По подразделу **0111** «резервные фонды» на 2016 год первоначально был предусмотрен резервный фонд в сумме 150,0 тыс. руб. Уточненный план расходов составил 15,0 тыс. руб. В нарушение п.7 ст.81 Бюджетного кодекса отчет о расходовании средств резервного фонда не представлен, в связи с чем сделать заключение о правомерности использования бюджетных средств не представляется возможным.

По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 85,0 тыс. руб.

По подразделу **0113** «другие общегосударственные вопросы» расходы составили 382,9 тыс. руб. или 99,9% при годовых ассигнованиях 383,2 тыс. руб. Сокращение расходов по сравнению с первоначально запланированной суммой составило 216,8 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 330,9 тыс. руб. или на 46,4%.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субсидия на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в размере 456,8 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 2300,0 тыс. руб., с учетом внесенных изменений в течение финансового года бюджетные ассигнования составили 2376,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 2376,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. По сравнению с 2015 годом расходы сократились на 251,3 тыс. руб.

По подразделу **0309** «защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы составили 2276,0 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По данному разделу отражаются расходы на содержание Поисково-спасательного отряда. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 201,3 тыс. руб. или на 8,1%.

По подразделу **0310** «обеспечение пожарной безопасности» расходы составили 100,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 50,0 тыс. руб. или на 43,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**»составили 2591,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 8476,9 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 7909,0 тыс. руб., что составляет 93,3% плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы сократились на 4085,2 тыс. руб. или 34,1%. Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство». Расходование средств дорожного фонда произведено на ремонт участка улицы Свобода за счет межбюджетных трансфертов в сумме 5943,9 тыс. руб., на содержание дорог (в т.ч. погашение кредиторской задолженности) в сумме 1864,6 тыс. руб., приобретение специализированной техники в сумме 100,5 тыс. руб.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда поселением не представлен, в нарушение п.9 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Белозерск», утвержденного решением Совета города Белозерск от 25.12.2013 №64.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 7870,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 12659,1 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 10584,4 тыс. руб., что составляет 83,6% плановых показателей.

По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 840,4 тыс. руб. или 8,6%.

По подразделу **0501** «жилищное хозяйство» расходы составили 1300,8 тыс. руб. или 73,6% к годовым ассигнованиям в сумме 1763,3 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 873,9 тыс. руб. Фактические расходы произведены на оплату взносов в фонд капитального ремонта общего имущества МКД, ремонт муниципального жилого фонда, на оплату переданных полномочий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда.

По подразделу **0502** «коммунальное хозяйство» расходы составили 1877,6 тыс. руб. или 78,2% к годовым ассигнованиям в сумме 2400,0 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 887,4 тыс. руб. Фактические расходы произведены на обслуживание газгольдерных установок, оплату кредиторской задолженности прошлых лет.

По подразделу **0503** «благоустройство» расходы составили 5090,4 тыс. руб. или 82,4% к годовым ассигнованиям в сумме 6175,6 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу увеличились на 876,9 тыс. руб. Фактические расходы произведены на уличное освещение и его содержание в сумме 2008,6 тыс. руб., на прочее благоустройство в сумме 3081,8 тыс. руб. (в т.ч. оплата кредиторской задолженности прошлых лет и по решениям суда в сумме 2577,2 тыс. руб.).

По подразделу **0505** «другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы составили 2315,2 тыс. руб. или 100,0% к годовым ассигнованиям. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу сократились на 50,0 тыс. руб. (расходы по содержанию БУ «Горзаказчик»).

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 29,3 тыс. руб., изменений в объем планируемых бюджетных ассигнований в течение финансового года не вносилось, фактическое исполнение составило 29,3 тыс. руб. или 100,0%. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2015 году расходы по данному разделу и подразделу составляли 58,9 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** составили 6205,1 тыс. руб., изменений в объем планируемых бюджетных ассигнований в течение финансового года не вносилось, фактическое исполнение составило 3898,5 тыс. руб. или 62,8%. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». По сравнению с 2015 годом расходы по разделу увеличились на 6204,1 тыс. руб. Значительное увеличение расходов связано с изменением порядка передачи полномочий на районный уровень.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 118,0 тыс. руб., изменений в объем планируемых бюджетных ассигнований в течение финансового года не вносилось, фактическое исполнение составило 111,8 тыс. руб. или 94,7% Указанные расходы произведены по подразделам:

- 1001 «пенсионное обеспечение» в сумме 1,8 тыс. руб., что меньше расходов 2015 года на 181,7 тыс. руб.;

- 1003 «социальное обеспечение населения» в сумме 110,0 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 27,0 тыс. руб. или 32,5% (произведены выплаты почетным гражданам города).

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2016 году составили 3143,1 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 1069,0 тыс. руб. Расходы произведены по подразделу «физическая культура и спорт» на муниципальное задание МБУ ДО «Белозерская спортивна школа».

Расходы по разделу «Средства массовой информации» в 2016 году составили 93,9 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. По сравнению с 2015 годом такие расходы сократились на 64,3 тыс. руб.

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** в2016 году составили 43,4 тыс. руб. или 86,8% от утвержденных плановых показателей. В 2015 году такие расходы не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Решением Совета города Белозерск от 23.12.2015 №53 «О бюджете муниципального образования «Город Белозерск» на 2016 год» первоначально бюджет города утвержден с дефицитом в размере 1002,2 тыс. руб., что составляет 4,2% от общего от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено, предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

В течение финансового года изменения в объем дефицита бюджета вносились по причине получения в сумме 5500,0 тыс. руб. и гашении в сумме 1900,0 тыс. руб. бюджетного кредита, а также остатка средств на счетах бюджета МО «Город Белозерск».

**Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 3665,0 тыс. руб.**

**Муниципальный долг**

По состоянию на 31.12.2016 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги составляет 3600,0 тыс. руб. Муниципальные гарантии в 2016 году городским поселением не предоставлялись.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 по бюджетной деятельности в целом по муниципальному образованию составила 4997,6 тыс.руб., значительное увеличение дебиторской задолженности произошло из за отражения с 2016 года задолженности по налоговым платежам (счет 205).

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 по бюджетной деятельности составила 8882,6 тыс. руб. с увеличением к 2015 году на 203,7 тыс. руб., при этом задолженность по налоговым платежам (счет 205) составляет 1368,8 тыс. рублей.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По итогам проверки сделаны следующие выводы:

1. Проведенная внешняя проверка *не позволяет* в целом сделать

вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2.Установлены нарушения 57, 170.2, 152, пунктов Инструкции 191н.

3. В нарушение п.156,157,158 некорректно заполнены таблицы №4,5,6 к Пояснительной записке ф.0503160.

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 51,8 тыс. рублей.

5. В ходе анализа информации, отраженной в Пояснительной записке, установлены факты указания недостоверной информации, а также технические ошибки на сумму 63217,7 тыс. рублей.

6. Установлено нарушение п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса на сумму 400,7 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Анализа исполнения доходной части городского бюджета (приложения 2,3) показал, что в целом доходная часть бюджета имеет отрицательную динамику роста. По равнению с 2014 и 2015 годами доходы сократились на 135,8 тыс. руб. и 2079,9 тыс. руб. соответственно.

Бюджет муниципального образования «Город Белозерск» за 2016 год по доходам исполнен в объеме 32572,4 тыс. руб. или 90,4 % от утвержденного плана.

Расходы муниципального образования «Город Белозерск» за 2016 год составили 36237,4 тыс. руб. или 87,9% от утвержденных назначений.

2. В сравнении структуры безвозмездных поступлений в 2016 году 2014 и 2015 годами отмечается увеличение роли дотаций. Так в 2014 году дотации городскому поселению не предоставлялись, в 2015 году объем предоставленных дотаций составил 1310,4 тыс. рублей, в 2016 году дотации уже составили 4499,9 тыс. руб.

3. Из районного бюджета ежегодно предоставляются межбюджетные трансферты на исполнение полномочий по дорожной деятельности, так в 2014 году сумма безвозмездных поступлений составила 8287,3 тыс. руб., в 2015 году 11123,0 тыс. руб., в 2016 году 5943,9 тыс. руб.

4. Отмечается значительное снижение доходов к 2015 году по следующим доходным источникам:

- налог на имущество физических лиц на 1925,6 тыс. руб.;

- доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 847,6 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на 363,3 тыс. руб..

5. Низкий процент исполнения плановых показателей составил по следующим доходным источникам:

- по доходам от продажи земельных участков находящихся в собственности городских поселений - 0,0%;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений - 16,7%;

- налог на имущество физических лиц – 43,9%.

6. В нарушение п.7 ст.81 Бюджетного кодекса отчет о расходовании средств резервного фонда не представлен.

7. В нарушение п.9 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Город Белозерск», утвержденного решением Совета города Белозерск от 25.12.2013 №64, отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда поселением не представлен.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)