**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2014 год**

**2015 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.3 Устава Шольского сельского поселения, Решением Совета Шольского сельского поселения от 07.11.2014 № 33 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Шольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» Шольское сельское поселение (далее – сельское поселение) представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2014 год.

1. **Цель проверки**

Проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год. Анализ эффективности и качества исполнения бюджета муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом и другими нормативными правовыми документами.

1. **Предмет проверки**

Исполнение доходных и расходных статей бюджета муниципального образования.

1. **Вопросы проверки**

- Полнота и соответствие отчета об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2013 год Бюджетному кодексу РФ и Положению «О бюджетном процессе в Шольском сельском поселении»;

- Доходы бюджета: изменения, внесенные в доходную часть бюджета муниципального образования, исполнение бюджета по доходам;

- Расходы бюджета: изменения расходной части бюджета Шольского сельского поселения, исполнение расходной части бюджета по функциональной структуре расходов;

- Дефицит бюджета Шольского сельского поселения и анализ источников его покрытия;

- Анализ представленных бюджетных ссуд и бюджетных кредитов, гарантий;

- Наличие сводной бюджетной росписи и ее соответствие бюджету;

- Исполнение целевых программ.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности, представленной Шольским сельским поселением.

Внешняя проверка включает в себя проведение финансовой экспертизы годового отчета об исполнении бюджета и анализ исполнения бюджета поселения за 2014 год. Отчет об исполнении бюджета за 2014 год с приложением бюджетной отчетности представлен в сроки, установленные ст.264.4. БК РФ и п.3 Р.6.3 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении (не позднее 01 апреля текущего финансового года).

В соответствии с п.4, п.6 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (9803,8 тыс. руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2013 № 37 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета Шольского сельского поселения от 06.02.2015 № 3), что соответствует требованиям п.134 Инструкции.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (10817,7 тыс. руб.) соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2014, что отвечает требованиям Инструкции.

В отчете ф.0503117 в разделе «Доходы» не правильно указаны наименования налога на доходы физических лиц по кодам 10102010011000110, 10102020011000110 и 10102030011000110. В соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 №65н (ред. от 16.12.2014) название вышеуказанных КБК соответственно будет:

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»;

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному);

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)».

**1. Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2014 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2014 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2013 № 37 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 9871,3 тыс. руб.,по расходам – 9803,8 тыс. руб. Решением о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года был установлен в сумме 1046,0 тыс. руб., что не противоречит ст. 107 БК РФ.

Решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2013 № 37 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Решение о бюджете) с учетом изменений утверждены:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения (приложение 1 к Решению о бюджете);

- перечень и коды главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (приложение 5 к Решению о бюджете).

В течение 2014 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились пять раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 3 от 29.01.2014

- Решение № 7 от 28.02.2014

- Решение № 12 от 17.04.2014

- Решение № 37 от 18.12.2014

- Решение № 3 от 06.02.2015

Причины изменений – поступление и перераспределение бюджетных ассигнований. Внесение изменений было связано с необходимостью утверждения изменений размера ассигнований, выделяемых из областного и районного бюджетов. Корректировка планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости не производилась.Последняя корректировка параметров бюджета принята 06.02.2015. **В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Шольском поселении, из которых следует, что решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия.** В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была уменьшена на 0,7 % и составила 9803,8 тыс. руб., расходная часть увеличена на 9,6% и составила 10817,7 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2014 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 9651,6 тыс. руб. или 90,7% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10461,5 тыс. руб. или 96,1% от объема годовых назначений. В результате исполнения бюджета план по расходам был не выполнен. Бюджет исполнен с дефицитом в размере 809,9 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 1013,9 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2013 № 37 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

В соответствии с п.6.2 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении рассмотрение проектов Решений Совета поселения производится при наличии пояснительных записок к проектам Решения.

Пояснительная записка к решению от 19.12.2013 №37 содержит ссылки на нормативные документы, утратившие силу:

- закон Вологодской области от 30.10.2007 № 1678-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов, поселений и городских округов Вологодской области » (утратил силу с 01.01.2012 в связи с принятием закона Вологодской области от 27.09.2011 № 2605-ОЗ, который тоже утратил силу с 01.01.2014);

- закон Вологодской области от 07.03.1997 №135-ОЗ «О библиотечном деле в Вологодской области» (утратил силу в связи с принятием закона Вологодской области от 05.02.2009 №1955-ОЗ «О библиотечном обслуживании в Вологодской области»).

Неверно указан номер Федерального закона от 29.11.2004 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса»: указан №144-ФЗ, а следует указать №141-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи поселения соответствуют Решению от 19.12.2013 № 37 «О бюджете поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Решения Совета поселения от 06.02.2015 № 3), что отвечает требованиям п.3 ст. 217 БК РФ.

*Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.*

Первоначальный план бюджета по доходам утвержден в сумме 9871,3 тыс. руб. В течение 2014 года в доходную часть бюджета были внесены изменения по субвенциям и субсидиям из областного бюджета и дотациям из районного бюджета.

Уточнение по статьям доходов связано со снижением поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, увеличением субвенции на осуществление первичного воинского учета, а также поступлением субсидии на повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры.

*Отклонение уточненного плана по доходам от первоначального представлено в приложении № 2.*

Уточненный план по собственным доходам поселения соответствует первоначальному плану.

Собственные доходы поселения планируется получить в сумме 2092,0 тыс. руб., что составляет 21,2% от общего объема доходов.

Наибольший удельный вес в составе собственных доходов поселения занимают акцизы. Общий объем акцизов по подакцизным товарам запланирован в размере 788,0 тыс. руб., что составляет 38,0% собственных доходов бюджета поселения.

Налог на доходы физических лиц запланирован в размере 758,0 тыс. руб. или 36,2% собственных доходов бюджета.

Основными налогоплательщиками в бюджет поселения являются:

- ОАО «Белозерский леспромхоз»;

- МОУ «Шольская средняя общеобразовательная школа»;

- МУК «Шольский культурный центр»;

- МУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- МДОУ «Шольский детский сад».

В целом план по доходам бюджета был скорректирован в сторону уменьшения на 67,5 тыс. руб. или уточненный план ниже первоначального на 0,7%. Уточненный план бюджета по доходам составил 9803,8 тыс. руб.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 9871,3 тыс. руб. В течение 2014 года в расходную часть бюджета были внесены изменения по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (в связи с увеличением расходов на функционирование Главы муниципального образования, местных администраций и снижением расходов на другие общегосударственные вопросы);

- «Национальная оборона» (в связи с незначительным увеличением расходов по мобилизационной и вневойсковой подготовке);

- «Национальная безопасность» (в связи со снижением расходов на обеспечение пожарной безопасности);

- «Национальная экономика» (в связи с уменьшением расходов на дорожное хозяйство);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в связи со снижением расходов по жилищному хозяйству и благоустройству и увеличением по коммунальному хозяйству);

- «Культура, кинематография» (в связи с увеличением расходов на культуру);

- «Физическая культура и спорт» (в связи со снижением расходов на другие вопросы в области физической культуры и спорта).

*Отклонение уточненного плана по расходам от первоначального представлено в приложении № 3.*

Наиболее существенные изменения внесены в такие статьи расходов, как:

- функционирование местных администраций (уточнение составило 841,3 тыс. руб., что составляет 33,4% первоначально запланированной суммы);

- другие общегосударственные вопросы (уточнение составило 150,0 тыс. руб. или 43,1% первоначального плана);

- жилищное хозяйство (уточнение составило 184,3 тыс. руб., что составляет 13,6% первоначально утвержденной суммы);

- коммунальное хозяйство (уточнение составило 71,4 тыс. руб., первоначально указанные расходы не утверждены);

- благоустройство (уточнение составило 96,7 тыс. руб., что на 10,5% ниже первоначально утвержденной суммы);

- другие вопросы в области физической культуры и спорта (уточнение составило 108,3 тыс. руб., что составляет 55,9% первоначально утвержденной суммы).

В целом план по расходам бюджета был скорректирован в сторону увеличения на 946,4 тыс. руб. или на 9,6%. Уточненный план бюджета по расходам составил 10817,7 тыс. руб.

Изменения в статьи доходов и расходов внесены в связи с принятием законов области по внесению изменений в закон Вологодской области от 16.12.2013 № 3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Вносимые в бюджет изменения и корректировки доходной и расходной части бюджета не противоречат бюджетному законодательству.

**2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам и расходам по сравнению с бюджетом 2013 года**

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам за 2013 год составило 9651,6 тыс. руб., что на 9,3% меньше, чем сумма доходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям доходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 4.*

По сравнению с 2013 годом в 2014 году на 6,9% увеличились собственные доходы, из них налоговые доходы возросли на 61,7%, а неналоговые доходы снизились в 4,0 раза.

Увеличение поступления налоговых доходов произошло в основном за счет поступления акцизов по подакцизным товарам, в 2013 году таких поступлений не было. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла рассчитываются исходя из дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений от акцизов на вышеуказанные товары. Нормативы отчислений утверждены законом Вологодской области от 16.12.2013 №3246-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». В 2014 году поступление акцизов составило 673,1 тыс. руб.

На увеличение поступления налоговых доходов повлияло также увеличение поступления налога на имущество физических лиц на 52,1 тыс. руб. или на 58,8% и земельного налога на 53,5 тыс. руб. или на 33,4%. Поступление НДФЛ возросло по сравнению с предыдущим годом на 38,5 тыс. руб. или на 5,7%.

Произошло снижение поступления налоговых доходов по некоторым видам: так с 1 января 2014 года в бюджет поселения не зачисляются налоги, применяемые при упрощенной системе налогообложения, а в 2013 году поступление указанных налогов составило 140,6 тыс. руб. Отмена указанных налогов в соответствии с законом Вологодской области является одной из основных причин сокращения собственной доходной базы бюджета поселения. Снизилось поступление государственной пошлины на 3,8 тыс. руб. (13,1 %) по причине того, что меньшее количество граждан обратилось в администрацию поселения за совершением нотариальных действий.

Поступление неналоговых доходов в целом значительно снизилось и составило в 2014 году 177,1 тыс. руб., в 2013 году поступление неналоговых доходов составляло 724,4 тыс. руб. В числе неналоговых доходов значительно снизилось поступление доходов от продажи земельных участков (на 180,5 тыс. руб. или на 99,7%), доходов от реализации иного имущества (на 368,4 тыс. руб. или на 83,9%.).

В составе неналоговых доходов увеличились прочие поступления от использования имущества (на 23,1 тыс. руб. или на 79,9%).

Сумма безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизилась на 12,6%, что явилось следствием снижения поступлений дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 5595,4 тыс. руб. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов по сравнению с предыдущим годом увеличились на 4166,9 тыс. руб. Прочие субсидии бюджетам поселений в 2013 году не поступали, в 2014 году поступление прочих субсидий составило 366,4 тыс. руб.

В целом анализ исполнения бюджета по доходам в сравнении с 2013 годом имеет положительные тенденции в динамике статей доходов за счет увеличения поступлений собственных доходов. В целях увеличения поступления собственных доходов в бюджет поселения, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета создана комиссия по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам и сборам. В течение 2014 года проведено 4 заседания комиссии по работе с налогоплательщиками по задолженности в бюджет, рассмотрено 175 налогоплательщиков. В результате деятельности комиссии взыскана недоимка в размере 54,3 тыс. руб.

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам составило 10461,5 тыс. руб. что на 3,9% меньше, чем сумма расходов бюджета 2013 года.

*Сравнительные данные по статьям расходов 2013 и 2014 годов представлены в приложении № 5.*

По сравнению с 2013 годом произошло значительное увеличение расходов на функционирование местных администраций (в 1,3 раза), дорожное хозяйство (в 1,5 раза).

В 2013 году были произведены расходы на обеспечение проведения выборов в сумме 201,0 тыс. руб. В 2014 году такие расходы не были произведены.

По другим статьям произошло снижение расходов. Значительное снижение расходов произведено на другие общегосударственные вопросы (в 2,1 раза), обеспечение пожарной безопасности (в 3,7 раза), жилищное хозяйство (в 1,3 раза), коммунальное хозяйство (в 10,1 раза), благоустройство (в 1,5 раза). Незначительно снизились расходы по сравнению с 2013 годом на функционирование высшего должностного лица (на 5,0%), резервные фонды (на 15,9 тыс. руб.).

**3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по доходам**

По доходам бюджетмуниципального образования исполнен в сумме 9651,6 тыс. руб., что составило 98,4% к запланированным доходам в сумме 9803,8 тыс. руб., из них:

- Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые) составляют 1939,8 тыс. руб. или 92,7% запланированных доходов бюджета. Доля собственных доходов в общей сумме полученных доходов составляет 20,0%.

- Безвозмездные поступления составляют 7711,8 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме полученных доходов составляет 80,0%.

*Результаты анализа исполнения доходной части бюджета представлены в приложении № 6.*

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета муниципального образования являются налоги.

Налоговые доходы составили 1762,7тыс. руб., или 90,9% собственных доходов. План по налоговым доходам выполнен на 92,3%. Доля налоговых доходов в общей сумме доходов составляет 18,3%.

В соответствии со ст.61 БК в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог). При этом доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учета финансовой помощи составляет 18,3%.

Общий объем *акцизов* по подакцизным товарам составляет 673,1 тыс. руб. или 34,7% собственных доходов бюджета поселения.

*Налог на имущество физических лиц* исполнен в 2014 году в сумме 140,7 тыс. руб. или 64,8% к плану. По отношению к уровню 2013 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 58,8% в связи с увеличением ставок по данному виду налога.

Исполнение доходов по *земельному налогу* в 2014 году составило 213,5 тыс. руб. или 188,9% к уточненному плану. Поступление данного вида налога составило 133,4% к уровню 2013 года. Увеличение налога по сравнению с предшествующим годом произошло по причине изменения кадастровой стоимости земельных участков.

Объем поступления *налога на доходы физических лиц* на 2014 год был утвержден в размере 758,0 тыс. руб. Исполнение по налогу составило 710,2 тыс. руб. или 93,7 % к уточненному плану. Увеличение поступлений данного налога к уровню 2013 года составило 5,7%.

Объем поступления *госпошлины* на 2014 год утвержден в размере 34,0 тыс. руб., исполнение составило 25,2 тыс. руб. или 74,1% к утвержденному плану. По сравнению с предыдущим годом произошло также снижение поступления госпошлины на 13,1% по причине сокращения лиц, обратившихся за нотариальными действиями.

Поступлений *налога по упрощенной системе налогообложения* в 2014 году не было, в 2013 году такие поступления составили 140,6 тыс. руб.

Поступления сельскохозяйственного налога в 2013- 2014 годах не было.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 177,1 тыс. руб., что составляет 9,1% собственных доходов, исполнены на 97,3 % от уточненных плановых назначений.

Поступления в бюджет поселения *доходов от аренды земельных участков*, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2014 году составили 51,1 тыс. руб. (63,9% от плана). По сравнению с 2013 годом поступления снизились на 22,1 тыс. руб. в связи с отказами от аренды земельных участков и их приватизацией.

*Прочие поступления от использования имущества* поступили в бюджет поселения в 2014 году в размере 52,0 тыс. руб. или 29,4% от объема неналоговых доходов. Указанный вид поступлений не планировался. В данный вид доходов входит поступление доходов от сдачи в аренду нежилых помещений. По сравнению с 2013 годом эти поступления увеличились на 79,9%, т.к. поступили средства задолженности за предыдущие годы (за аренду магазина от Семенова А.В.).

*Доходы от продажи земельных участков* поступили в бюджет поселения в 2014 году в сумме 0,5 тыс. руб. Первоначально и в уточненном плане доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, не предусмотрены. В 2013 году поступление указанного вида дохода составило 181,0 тыс. руб. Снижение доходов произошло по причине невостребованности земельных участков. Доходы от продажи земельных участков составляют 0,3% от суммы поступлений неналоговых доходов.

*Доходы от реализации иного имущества* в 2014 году составили 70,5 тыс. руб. Первоначально эти доходы были запланированы в размере 100,0 тыс. руб. В состав указанных доходов входят доходы от реализации зданий и земельных участков. По сравнению с 2013 годом поступление указанного вида дохода снизилось в 6,2 раза. Доходы от продажи иного имущества занимают наибольший удельный вес в поступлении неналоговых доходов (39,8%) и составляют 3,6% от собственных доходов.

В проверяемом периоде поступили *денежные взыскания* (*штраф)* за нарушение законодательства о закупках товаров, работ и услуг в размере 3,0 тыс. руб.

В 2014 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 87,4% и исполнены в сумме 7711,8 тыс. руб. или на 100,0% от уточненного плана.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету Шольского сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 75,0 тыс. руб. (100,% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,% от плана), прочей субсидии бюджету поселения в сумме 366,4 тыс. руб. (100,% от плана). Из районного бюджета предоставлялись дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в сумме 1678,2 тыс. руб. (100,0% от плана), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5591,8 тыс. руб. (100,% от плана),

В бюджете сельского поселения указанные средства учтены в полном объеме.

**4.Анализ исполнения бюджета муниципального образования за 2014 год по расходам**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Обязательства бюджета сельского поселения в 2014 году по расходам исполнены в сумме 10461,5 тыс. руб. или на 96,7% к плановым бюджетным назначениям. По сравнению с 2013 годом расходы снизились на 3,9%.

*Соответствующие данные об исполнении бюджета по расходам в разрезе функциональной классификации представлены в приложении № 7.*

Перевыполнения плана по расходам в процессе анализа отчета не выявлено, что говорит о соблюдении требования целевого использования средств бюджета. С другой стороны следует отметить, что бюджетные задания по расходам не выполнены по отдельным статьям расходов. В целом невыполнение плана по расходам составило 366,2 тыс. руб. Основное невыполнение сложилось по следующим разделам:

1) «Общегосударственные вопросы» - 91,4 тыс. руб. или 2,2%;

2) «Социальная политика» - 27,8 тыс. руб. или 17,4 %;

3) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 206,3 тыс. руб. или 10,0%, в т.ч.:

- жилищное хозяйство – 86,7 тыс. руб. или 7,4%;

- коммунальное хозяйство – 20,1 тыс. руб. или 28,2%;

- благоустройство – 99,5 тыс. руб. или 12,1%.

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 3500,3 тыс. руб. или 35,4% от общей суммы расходов. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет сельского поселения в течение 2014 года сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 4230,9 тыс. руб. или 39,1% от общей суммы расходов бюджета. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2014 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 4139,5 тыс. руб. или 39,6% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует предусмотренным бюджетным ассигнованиям.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 2268,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2014 год не превышает установленный норматив.

На основании ст.81 БК РФ в поселении сформирован резервный фонд. Расход средств за счет резервного фонда в поселении за 2014 год составил 5,0 тыс. руб. Расходование средств произведенона оказание материальной помощи детям из малообеспеченных семей.

Расходование средств произведено в соответствии с Положением о резервном фонде администрации Шольского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Шольского сельского поселения от 20.11.2009 № 76.

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных пени по недоимке в 2014 году составляет 0,3 тыс. руб.

Средства по подразделу «мобилизационная и вневойсковая подготовка» в разделе **«Национальная оборона»** в размере 75,0 тыс. руб. израсходованы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** по подразделу«обеспечение пожарной безопасности» произведены на содержание противопожарных водоемов, заправку пожарных машин, приобретение знаков противопожарной безопасности и запчастей к пожарной машине, устройство противопожарных разрывов.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная экономика»** в 2014 году исполнены в сумме 852,8 тыс. руб. или 8,2 % от общей суммы расходов. Указанные расходы в рамках подраздела «дорожное хозяйство» в сумме 852,8 тыс. руб. были направлены на оплату работ по расчистке дорог от снега, грейдированию и подсыпке дорог, а также на изготовление паспортов «Дороги общего значения».

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 1860,2 тыс. руб. или 17,8% от общей суммы расходов, из них:

- в подразделе «жилищное хозяйство» средства в размере 1085,0 тыс. руб. в основном израсходованы на ремонт муниципального жилищного фонда (1077,5 тыс. руб. или 99,3%), а также на изготовление смет и проверку достоверности сметной документации;

- в подразделе «коммунальное хозяйство» расход составил 51,3 тыс. руб., в том числе прокачка скважины 48,3 тыс. руб. и анализ воды 3,0 тыс. руб.;

- в подразделе «благоустройство» средства в размере 723,9 тыс. руб. израсходованы на уличное освещение 246,0 тыс. руб., содержание мест захоронения 39,7 тыс. руб. и озеленение и прочее благоустройство 438,2 тыс. руб.

Расходы по разделу **«Культура, кинематография»** составили 3278,6 тыс. руб. Средства по подразделу «культура» в размере 3278,6 тыс. руб. направлены на предоставление субсидии МУК «Шольский культурный центр».

Расходы по разделу **«Социальная политика»** составили 131,8 тыс. руб. По подразделу «пенсионное обеспечение» расходы направлены на доплату к пенсиям за выслугу лет муниципальным служащим в размере 24,0 тыс. руб. По подразделу «социальное обслуживание населения» средства израсходованы на финансирование расходов по дому ветеранов в размере 5,7 тыс. руб. Подраздел «социальное обеспечение населения» отражает расходы на выплату ЕДК специалистам села в сумме 102,1 тыс. руб.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован, расходы на социальную сферу составляют незначительную часть в общей сумме расходов: в совокупности 33,4% к общей сумме расходов. К расходам на социальную сферу отнесены расходы на культуру, кинематографию в сумме 3278,6 тыс. руб., социальную политику в сумме 131,8 тыс. руб. физическую культуру и спорт в сумме 85,3 тыс. руб. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы, а также средства, израсходованные на содержание жилищно-коммунального хозяйства и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**5. Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Шольском сельском поселении нет.

Запланированные доходы бюджета с учетом внесенных в течение финансового года изменений составили 9803,8 тыс. руб.

Уточненный план бюджета по расходам составил 10817,7 тыс. руб. С учетом корректировок бюджета дефицит составил 1013,9 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждены согласно приложению 1 к Решению Совета сельского поселения от 29.01.2014 №3:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 1013,9 тыс. руб.

Размер дефицита спланирован в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса. По состоянию на 01.01.2014 остаток средств на счетах составил 1013,9 тыс. руб.

Фактически за 2014 год бюджет исполнен с дефицитом в размере 809,9 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2015 остаток средств на счетах составил 204,0 тыс. руб.

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2014 год, не установлено.

По состоянию на 31.12.2015 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

**Дебиторская задолженность** поселения, согласно балансу исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на конец отчетного периода (01.01.2015) сложилась в размере 45,3 тыс. руб. (авансовые платежи по ГСМ). Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 38,7 тыс. руб.

**Кредиторская задолженность** согласно балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.15 составила 170,5 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2014 кредиторская задолженность составляла минус 2,1 тыс. руб.

**6.** **Сводная бюджетная роспись**

Нарушения порядка составления сводной бюджетной росписи, порядка доведения информации о бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и бюджетополучателей, а также порядка составления и утверждения бюджетных смет, установленных статьями 217-221 Бюджетного кодекса не установлено. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют бюджету.

1. **Проверка организации бюджетного процесса**

Бюджетный процесс в Шольском сельском поселении организован в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении. Нарушений в организации бюджетного процесса не установлено.

**Выводы:**

1. Фактов нарушений, указывающих на не достоверность годово­го отчета, в результате проверки не установлено.
2. В нарушение ст.34 БК допущено неэффективное расходование бюджетных средств в размере 0,3 тыс. руб.
3. В нарушение ч.1 ст.5 БК РФ и раздела 4.4 Положения о бюджетном процессе в Шольском поселении в бюджет поселения внесены изменения после прекращения его действия: по доходам в размере минус 374,8 тыс. руб. и по расходам в размере минус 374,8 тыс. руб.
4. Пояснительная записка к решению от 19.12.2013 №37 содержит ссылки на нормативные документы, утратившие силу.

**Предложения:**

1. Не допускать случаев нарушения требований БК при использовании

выделенных бюджетных средств.

1. Принять меры по снижению кредиторской задолженности,

недопущению ее в дальнейшем.

1. Наименование кодов бюджетной классификации по налогу на доходы

физических лиц привести в соответствие с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина от 01.07.2013 №65н.

4) Рекомендовать депутатам Шольского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета за 2014 год.

Аудитор контрольно - счетной

комиссии Белозерского муниципального района: В.М. Викулова

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)