**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год**

**2017 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Шольского сельского поселения от 19.11.2015 №43 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Шольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Шольское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Шольского сельского поселения «О бюджете Шольского сельского поселения на 2016 год» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2016 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2016 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Шольского сельского поселения, представленной Шольским сельским поселением.

В нарушение п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена не в полном объеме: отсутствуют формы отчетности 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503184.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2016 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Шольского сельского поселения от 17.12.2015 № 53 «О бюджете Шольского сельского поселения на 2016 год» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 6224,9 руб.,по расходам – 6224,9 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2016 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились пять раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 5 от 04.02.2016

- Решение № 10 от 31.03.2016

- Решение № 17 от 30.06.2016

- Решение № 21 от 31.08.2016

- Решение № 43 от 19.12.2016

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями в целом не изменилась и составила 6224,9 тыс. руб., расходная часть увеличена на 5,8% и составила 6586,1 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 361,2 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 6201,7 тыс. руб. или 99,6% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6514,4 тыс. руб. или 98,9% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с дефицитом в размере 312,7 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 361,2 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Шольского сельского поселения от 17.12.2015 № 53 «О бюджете Шольского сельского поселения на 2016 год» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям. Вместе с тем, в Решении Совета поселения от 19.12.2016 №43, не отражены изменения, которые необходимо было внести в приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых районному бюджету Белозерского муниципального района в связи с осуществлением органами местного самоуправления Белоезсркого муниципального района полномочий по вопросам местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2016 год». Изменения произведены в сумме межбюджетных трансфертов, передаваемых на осуществление полномочий по расчету и предоставлению ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения, отопления, освещения и ежегодной денежной компенсации на оплату твердого топлива работникам культуры: сумма межбюджетных трансфертов снизилась с 298,0 тыс. руб. до 236,1 тыс. руб., т.е. на 61,9 тыс. руб. Приложение 7 в новой редакции отсутствует. В приложениях 5 и 6 указанные расходы отражены с учетом снижения на 61,9 тыс. руб.

Установлено расхождение в наименовании планируемых к поступлению доходов: в отчете ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» доходы в размере 57,1 тыс. руб. по графе «Утвержденные бюджетные назначения» отражены по КБК 1 17 05050 10 0000 180 как «Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений», а в Решении Совета поселения от 19.12.2016 №43 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Шольского сельского поселения от 17.12.2015 №53» - по КБК 1 11 05075 10 0000 120 как «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)».

О несоответствии кода бюджетной классификации по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н, было отражено в заключении КСК района от 26.12.2016. В нарушение ч.5 раздела 4.5 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении документы для подготовки заключения на проект Решения Совета поселения поступили в КСК района 23.12.2016. Решение Совета поселения принято 19.12.2016 без финансово-экономической экспертизы, проводимой органом внешнего финансового контроля.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2015-2016 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 6224,9 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 1079,0 тыс. руб. или 17,3 % от общей суммы доходов. В течение 2016 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2016 году в целом не изменились и составили 6224,9 тыс. руб., из них 1079,0 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 6201,7 тыс. руб., или 99,6% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2015 годом доходы поселения возросли на 880,3 тыс. руб. или на 16,5%. В основном изменения коснулись безвозмездных поступлений: увеличения размера дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. При увеличении безвозмездных поступлений собственные доходы поселения снизились (не поступление акцизов на нефтепродукты в 2016 году).

**Собственные доходы поселения**

Плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2016 году были скорректированы в сторону увеличения или уменьшения в разрезе видов доходов, а в целом плановый объем доходов не изменился и составил 1079,0 тыс. руб. Исполнение составило 1055,8 тыс. руб. или 97,8%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 17,0%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 978,3 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 98,7 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 92,7%, доля в общей сумме доходов составляет 15,8%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 95,7%.

*Доходы от акцизов по подакцизным товарам в 2016 году не поступали.*  В 2015 году поступление данного налога составило 535,3 тыс. руб.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 68,5%. Доходы по данному налоговому источнику в 2016 году составили 723,5 тыс. руб., что составляет 95,2% от плановых показателей. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику снизился на 26,9 тыс. руб. или на 3,6%.

Основными налогоплательщиками являются:

- АО «Белозерский леспромхоз»;

- МОУ «Шольская СОШ»;

- БУЗ ВО «Белозерская ЦРБ»;

- МБУК «БРЦ КИД»;

- МБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- МДОУ «Шольский детский сад».

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 78,8 тыс. руб. или 98,1% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 7,5%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 11,4 тыс. руб. или на 16,9%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2016 году составили 151,8 тыс. руб. или 95,8% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 14,4%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику снизился на 7,8 тыс. руб. или на 4,9%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2016 году составил 24,2 тыс. руб., или 105,2% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 2,3%. В сравнении с 2015 годом объем доходов по данному источнику снизился на 6,4 тыс. руб. или на 20,9%.

Общий объем неналоговых доходов составил 77,5 тыс. руб., превоначально данный вид дохода был утвержден в размере 2,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 7,3%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 135,7%.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 5145,9 тыс. руб., что соответствует первоначально утвержденному объему. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 83,0%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2015 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1814,4 тыс. руб. или в 1,5 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 91,0 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3065,3 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2015 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляли 132,9 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1273,2 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизился на 1120,5 тыс. руб. или в 1,9 раза.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2016 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2015-2016 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 6224,9

тыс. руб. В течение 2016 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 6586,1 тыс. руб. с ростом на 361,2 тыс. руб. или на 5,8%. По сравнению с 2015 годом расходы сельского поселения увеличились на 1350,4 тыс. руб. или 26,2%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Шольского сельского поселения за 2015-2016 годы и сведения о расходах бюджета Шольского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2016 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 3087,7 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 3288,1 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2016 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 3243,6 тыс. руб. или 49,8% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2015 годом расходы по разделу выросли на 335,8 тыс. руб. или на 11,5%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1594,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2016 год не превышает установленный норматив.

Средства резервного фонда поселения в 2016 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме. По сравнению с 2015 годом объем средств увеличился на 13,5 тыс. руб. или на 17,4%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 54,0 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения не изменились и составили 54,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 30,8 тыс. руб., по сравнению с 2015 годом расходы снизились в 2,3 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» не были запланированы, в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 43,3 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 43,3 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2015 годом расходы снизились на 526,9 тыс. руб. или в 13,2 раза.

Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство». Расходование средств дорожного фонда произведено на оплату кредиторской задолженности 2015 года. С 2016 года содержание дорог передано на уровень района.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 1290,1 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1459,9 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1459,2 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей.

По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 17,8 тыс. руб. или 1,2%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 1,3 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2016 год фактические расходы на образование составили 1,3 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2015 году расходы по данному разделу составили 11,3 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** составили 1319,7 тыс. руб., изменения в течение финансового не производились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1319,7 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». В 2015 годом расходы по разделу составляли 1,0 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 322,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 285,7 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2016 год фактические расходы на социальную политику составили 285,7 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделам «пенсионное обеспечение» и «социальное обеспечение населения».

По отношению к 2015 году фактические расходы увеличились на 261,7 тыс. руб. или в 11,9 раз.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2016 году первоначально были запланированы в размере 59,1 тыс. руб. В результате внесенных изменений уточненные расходы составили 43,1 тыс. руб. Фактически за 2016 год по данному разделу расходы произведены в сумме 39,7 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом расходы сократились в 1,5 раза.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Шольского сельском поселении нет. В 2016 году решением Совета Шольского сельского поселения от 04.02.2016 №5 дефицит бюджета утвержден в сумме 361,2 тыс. руб. что составляет 33,5% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 312,7 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2016 году Шольским сельским поселением не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

**Выводы:**

1. В нарушение ч.1 раздела 6.3 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении годовой отчет об исполнении бюджета, утвержденный Решением Совета поселения от 14.03.2017 №8 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2016 год», представлен в КСК района для проведения внешней проверки 20.03.2017 (после рассмотрения в Совете поселения, а не до рассмотрения в Совете поселения).

2. Бюджет сельского Шольского поселения за 2016 год по доходам

исполнен в объеме 6201,7 тыс. руб. или 99,6 % от утвержденного плана.

3. Расходы Шольского сельского поселения за 2016 год составили

6514,4 тыс. руб. или 98,9% от утвержденных назначений.

4. Первоначальный дефицит в Шольском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 361,2 тыс. руб. что составляет 33,5% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в размере 312,7 тыс. руб.

5. В 2016 году расходы Дорожного фонда исполнены в объеме 43,3 тыс. руб. или на 100,0% к бюджетным ассигнованиям.

6. В Решении Совета поселения от 19.12.2016 №43 не отражены изменения, которые необходимо было внести в приложение 7 в размере 61,9 тыс. руб.

7. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н, неправильно применяется КБК по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения в размере 57,1тыс. руб.

8. В нарушение ч.5 раздела 4.5 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении Решение Совета поселения19.12.2016 №43 принято без финансово-экономической экспертизы, проводимой органом внешнего финансового контроля.

9. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н (п.8, 57,151,152, 153,154,157,158,159, 162,165,168, 169, 170.1, 49,) на сумму 864,9 тыс. рублей.

10. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 61,5 тыс. руб.

11. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 по муниципальному образованию составляет 311146,77 руб. (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 301441,07 руб.), кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 489368,83 (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 95199,02 руб.).

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)