**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района за 2016 год**

от 21.04.2017

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 16.12.2016 №191.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Апполонова Ирина Александровна

Главный бухгалтер - Орехова Вера Константиновна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 17.04.2017 по 21.04.2017

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета Шольского сельского поселения от 17.12.2015 №53 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2016 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2015 года | Первоначальный бюджет 2016 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 750,5 | 780,0 | 760,1 | 723,5 | 95,2 |
| Акцизы на нефтепродукты | 535,3 |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 170,9 |  |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц | 159,6 | 211,0 | 158,5 | 151,8 | 95,8 |
| Земельный налог | 67,4 | 64,0 | 80,3 | 78,8 | 98,1 |
| Государственная пошлина | 30,6 | 22,0 | 23,0 | 24,2 | 105,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны |  |  |  |  |  |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от использования имущества |  |  |  |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков |  |  |  |  |  |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 272,5 |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы | 3,2 | 2,0 | 57,1 | 77,5 | 135,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 132,9 | 3065,3 | 3065,3 | 3065,3 | 100,0 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 2393,7 | 1273,2 | 1273,2 | 1273,2 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам поселений | 77,9 | 91,4 | 91,4 | 91,4 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам поселений |  |  |  |  |  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов | 727,0 | 716,0 | 716,0 | 716,0 | 100,0 |
| Всего: | 5321,4 | 6224,9 | 6224,9 | 6201,7 | 99,6 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2016 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2015 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 121 | 2175,6 | 1892,7 | 1892,5 | 100,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию | 129 |  | 519,4 | 519,4 | 100,0 |
| Иные выплаты персоналу | 122 |  |  |  |  |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 109,4 | 155,4 | 135,5 | 87,2 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 469,4 | 870,9 | 870,9 | 100,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 2153,6 | 1192,7 | 1141,6 | 95,7 |
| Пенсии, пособия выплачиваемые организациям сектора государственного управления | 312 | 24,0 | 9,6 | 9,6 | 100,0 |
| Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам | 313 |  |  |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 193,1 | 1851,3 | 1851,3 | 100,0 |
| Субсидии на иные цели | 612 |  |  |  |  |
| Обслуживание муниципального долга | 730 |  |  |  |  |
| Исполнение судебных актов по возмещению вреда | 831 |  |  |  |  |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 30,9 | 14,2 | 13,7 | 96,5 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 8,1 | 18,4 | 18,4 | 100,0 |
| Уплата иных платежей | 853 |  | 61,5 | 61,5 | 100,0 |
| Резервные средства | 870 |  |  |  |  |
| Итого |  | 5164,1 | 6586,1 | 6514,4 | 98,9 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 6586,1 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 361,2 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 6514,4 тыс. руб. или 98,9% от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2016 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- Пояснительная записка (ф. 0503160);

- о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф. 0503161);

- о результатах деятельности (ф. 0503162);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

- ф. 0503177 - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=EE6D29809D21EA5A69E7F76596FA8425F28D6FB89E57012231E545B932D7EED3878805DFD24Al6EBJ).

В нарушение Инструкции 191н не представлены следующие формы отчетности (Пояснительная записка не содержит информации об отсутствии в них числовых показателей):

- в нарушение п.165 – ф.0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

- в нарушение п.168 - ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

- в нарушение п.169 - ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

- в нарушение п.170.1 - ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

- в нарушение п.49 - ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки произведено не в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» содержит информацию об исполнении бюджета, что не соответствует п.152 Инструкции 191н. Не содержат информации разделы:

- раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности";

- раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности";

- раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности";

- раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности".

Таблицы с 1 по 7 (за исключением 3) к Пояснительной записке приложены, однако заполнение таблиц произведено некорректно:

[Таблица N 1](consultantplus://offline/ref=E9EECA8352D5D20D8A021D651E77F755D22B8DC5D36CE531108D5D24186F7037F63258D6AF8B26A4C4fAH) "Сведения об основных направлениях деятельности".

В нарушение п.153 Инструкции 191н в графе 1 не указаны цели, для исполнения которых создан и функционирует субъект бюджетной отчетности.

[Таблица N 2](consultantplus://offline/ref=CBC568819266E7C661DE0D758ED07AB5CCC694307057B31DA27387A4762A3A98CFB5E0FDF6AA2CF4sBf3H) "Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств".

В нарушение п.154 Инструкции 191н в графе 1 указаны принятые меры, а не перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Графы 2-5 не заполнены. В графах со 2 по 4 указываются реквизиты соответствующих организационно-распорядительных документов. В графе 5 указываются результаты применения мер.

[Таблица N 3](consultantplus://offline/ref=A86CB9EC1BC2EBF245252A416C551E03C7CFD37BC1EAF48F4226658568519955E84AB873939D7EF0G4gEH) "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" отсутствует.

Т[аблица N 4](consultantplus://offline/ref=82C13A9104F22EF7FF4D124952D9C9407292CA84046D35C8C08CE84143972EC836E9CBFA87E55E8Fl7gBH) "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" информации не содержит.

В соответствии с Инструкцией №191н в таблице №4 отражается

информация, характеризующая особенности ведения бюджетного учета в

части установленного Инструкцией по бюджетному учету права

самостоятельного определения таких особенностей.

[Таблица N 5](consultantplus://offline/ref=0174B6195048AD9E79B9388424B64DAFE2592D23057C334ADAF2140274BB74675DD86E31B7C59E67I5hDH) "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

В нарушение п. 157 Инструкции 191н в таблице 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" в графе 2 не указано, кем проведена проверка. Графы 3 и 4 не заполнены. В данной таблице отражается информация о результатах мероприятий, проведенных органом внутреннего финансового контроля – контрольно-ревизионным отделом Финансового управленияя Белозерского муниципального района. В графе 3 указывается информация о выявленных нарушениях, а в графе 4 информация о мерах, принятых субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных нарушений.

[Таблица N 6](consultantplus://offline/ref=9281BDD39C87F3218B3ADB18CAA8BEE3F02484BA59A6DF4A48D4F33551DF220D1F6398B870591707h7m0H) "Сведения о проведении инвентаризаций".

В нарушение п.158 Инструкции 191н заполнена таблица №6 при отсутствии расхождений, выявленных при инвентаризации. В соответствии с Инструкцией 191н в таблице № 6 подлежит отражению информация о результатах проведенных инвентаризаций *в части выявленных расхождений.*

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица № 6 не заполняется с отражением указанного факта в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=1606A72898D9A8B18663A2A0782DCAAB607055B2E55F9AFC6656EC47033ED44AA49AE8EDD939BEFBp7cFG).

[Таблица N 7](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B6152A26AF1934A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36A91EB4Fm4H) "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля".

В нарушение п.159 Инструкции №191н в графе 4 не указаны результаты проверки, в графе 5 не указаны меры, принятые субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

В нарушение п.8 Инструкции 191н (если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией 191н, не имеют числового значения, такая форма не составляется**,** информация, о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период) в разделе 5 Пояснительной записки не указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно [абзацу первому пункта 8](consultantplus://offline/ref=963E7FD128C3D7A7E66CCA1A46B86D916722DA5037E94F3474B20AF2FF1B7763162DD2GAUFH) Инструкции 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В нарушение п.57 Инструкции в отчете ф.0503127 (доходы бюджета) сумма неисполненных назначений по строке 010 в графе 9 указана в размере 275189,61 руб., а следует указать 23227,29 руб., т.к. согласно п.57 Инструкции показатель графы 9 определяется как разность показателей графы 4 и графы 8. Расхождение составляет 251962,32 руб.

В нарушение п.162 Инструкции 191н в форме 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» установлено несоответствие цифровых показателей по графе 2 с Решением о бюджетена сумму 317,9 тыс. руб., в том числе:

- по строке 0104 в размере -51,8 тыс. руб.;

- по строке 0501 в размере -266,1 тыс. руб.;

- по строке 0503 в размере +40,0 тыс. руб.;

- по строке 1003 в размере -40,0 тыс. руб.

При этом, согласно п.162 Инструкции 191нв графе 2 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

Кроме того, в форму 0503163 не включена строка 0409 по графам со 2 по 4 с показателями:

- утверждено законом о бюджете 0,0 тыс. руб. (Решение Совета поселения от 17.12.2015 №53) (графа 2);

- утверждено бюджетной росписью на отчетную дату 43,3 тыс. руб. (графа 3);

- разница между показателями 43,0 тыс. руб. (графа 4).

В графе 5 не указаны причины внесенных изменений.

Всего по указанной форме расхождение составляет 612,9 тыс. руб.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 составляет 9705,70 руб. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность составляла 20665,94 руб., т.е. дебиторская задолженность снизилась в 2,1 раза.

По результатам проведения проверки отчетности установлено снижение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2016 составляло 454818,14 руб. (просроченная задолженность не указана), по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность составила 394169,81 руб. (в том числе просроченная 265259,91 руб.), т.е. снизилась в 1,2 раза.

Остаток средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2017 составил 48,5 тыс. руб.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2016 год составляет 61496,48 руб. По сравнению с 2015 годом размер начисленных штрафов и пени значительно возрос (в 2015 году штрафы и пени составляли 8,1 тыс. руб.).

Проверкой соблюдения норматива по оплате труда муниципальных служащих установлено следующее: норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1594,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2016 год не превышает установленный норматив.

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о

достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

1. Установлены нарушения следующих пунктов Инструкции 191н:

- в нарушение п.165 не представлена ф.0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах»;

- в нарушение п.168 не представлена ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»;

- в нарушение п.169 не представлена ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»;

- в нарушение п.170.1 не представлена ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

- в нарушение п.49 не представлена ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета»;

- в нарушение пп.151,152 не заполнены разделы со 2 по 5, раздел 1 не содержит соответствующей информации Пояснительной записки ф.0503160;

- в нарушение пп.153,154,157,158,159 некорректно заполнены таблицы к Пояснительной записке;

- в нарушение п.8 в разделе 5 Пояснительной записки не отражена информация о формах отчетности, не содержащих значения числовых показателей;

- в нарушение п.57 в отчете ф.0503127 (доходы бюджета) сумма неисполненных назначений завышена на 252,0 тыс. руб.;

- в нарушение п.162 Инструкции 191н при заполнении формы 0503163 в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений, расхождение показателей по графам 2,3,4 составляет 612,9 тыс. руб.

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 61,5 тыс. руб.

Предложения

1. В соответствии с требованиями п.162 Инструкции №191н при заполнении формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 5 указать причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=D875D6EFCC946D1BC67E3BFF01CCDB95ECC46DCDFA9F232E91D2193E58jCP3G) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете). В графе 2 отразить объемы бюджетных назначений, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете. Графу 3 дополнить показателем в сумме 43,3 тыс. руб. с КБК 0409.

2. Пояснительную записку ф.0503160 и таблицы к ней заполнить в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3. В соответствии с п.8 Инструкции 191н отразить информацию в 5 разделе Пояснительной записки о предусмотренных п.11.1 Инструкции 191н формах, не имеющих числовых значений (таблицы 3,4 и соответствующие формы отчетности).

Предоставить в КСК района в срок до 22 мая 2017 года формы

отчетности об исполнении бюджета Шольского сельского поселения с учетом устранения выявленных нарушений Инструкции 191н.

Аудитор КСК района: В.М.Викулова

Глава Шольского сельского

поселения: И.А.Апполонова