**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации сельского поселения Артюшинское Белозерского муниципального района за 2016 год**

от 08.04.2017

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 16.12.2016 №191.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств – Администрация сельского поселения Артюшинское Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Макаров Владимир Алексеевич.

Главный бухгалтер - Еремичева Альбина Леонидовна.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 24.03.2017 по 08.04.2017

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Белозерского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения поселения, обладает правами юридического лица.

В соответствии с решением Совета сельского поселения Артюшинское от 08.12.2015 №36 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2016 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2015 года | Бюджет с учетом изменений за 2016 год | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 1420,5 | 1332,8 | 1320,2 | 99,1 |
| Акцизы на нефтепродукты | 1342,3 | 0,0 | 0,0 |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 12,8 | 4,2 | 4,2 | 100 |
| Налог на имущество физических лиц | 240,2 | 255,0 | 247,7 | 97,1 |
| Земельный налог | 440,7 | 372,8 | 363,1 | 97,4 |
| Государственная пошлина | 25,7 | 19,5 | 19,8 | 101,5 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 75,5 | 189,1 | 190,7 | 100,9 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения |  | 13,6 | 13,6 | 100 |
| Прочие неналоговые доходы | 133,7 | 4,3 | 4,3 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1755,3 | 2564,2 | 2564,2 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 4116,3 | 2115,7 | 2115,7 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений | 311,6 | 91,4 | 91,4 | 100 |
| Субсидии бюджетам поселений |  |  |  |  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов | 188,6 | 449,3 | 449,3 | 100 |
| Прочие межбюджетные трансферты |  | 4985,6 | 4985,6 | 100 |
| Всего: | 10063,2 | 12397,5 | 12369,8 | 99,8 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2016 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2015 года | Бюджет с учетом изменений за 2016 год | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 120 | 5547,1 | 4202,9 | 4202,5 | 100 |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 298,5 | 285,4 | 285,4 | 100 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 228,9 | 443,0 | 443,0 | 100 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 2995,8 | 4955,0 | 4512,2 | 91,1 |
| Пенсии, пособия выплачиваемые организациям сектора государственного управления | 312 | 169,8 | 288,8 | 288,8 | 100 |
| Пособия, компенсации и иные социальные выплаты | 321 | 12,6 | 0,0 | 0,0 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 487,1 | 2724,5 | 2724,5 | 100 |
| субсидии | 611 | 151,2 |  |  |  |
| Субсидии на иные цели | 612 | 30,6 |  |  |  |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 40,5 | 63,0 | 51,9 | 82,4 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 33,7 | 33,0 | 29,8 | 90,3 |
| Уплата иных платежей | 853 | 6,1 | 14,0 | 11,5 | 82,2 |
| Резервные средства | 870 | 15,2 | 45,0 | 43,0 | 95,6 |
|  |  |  |  |  |  |
| Итого |  | 10017,0 | 13054,6 | 12592,6 | 96,5 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 13054,6 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 363,1 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 12592,6 тыс. руб. или 96,5 % от расходов уточненной бюджетной росписи.

Фактические расходы Администрации поселения в 2016 году больше расходов 2015 года на 2576,3 тыс. руб. или на 25,7%. Основная причина увеличения расходов - объединение сельских поселений.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2016 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- ф.0503127 - отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;

- ф. 0503128 - отчет о принятых бюджетных обязательствах;

- ф. 0503121 - отчет о финансовых результатах деятельности;

- ф. 0503123 - отчет о движении денежных средств;

- ф. 0503160 - пояснительная записка;

- ф. 0503160 - пояснительная записка;

- ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

- ф. 0503169 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

- ф. 0503168 - сведения о движении нефинансовых активов;

- приложение к пояснительной записке: таблицы 1,2, 3,4,5, 6,7;

- ф. 0503161 - о количестве подведомственных получателей бюджетных средств;

- ф. 0503162 - о результатах деятельности;

- ф.0503163 - сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

- ф. 0503164 - сведения об исполнении бюджета;

- ф. 0503173 - сведения об изменении остатков валюты баланса;

- ф. 0503175 - сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств;

- ф. 0503177 - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;

- ф.0503178 – сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств.

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года (консолидированный по 4 поселениям) расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки в целом произведено в соответствии с пунктами 151 и 152 инструкции 191н, вместе с тем имеется ряд замечаний по ее составлению, так:

- раздел 2 пояснительной записки не содержит информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов (п.152 Инструкции 191н);

- в нарушение п. 162 Инструкции 191н не указаны причины изменений бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163). В соответствии с Инструкцией 191н должны быть указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=B723231B26FD316D7E72E5968445C97B218F2D9DB0856D7D0CB251470BV7G5N) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

- в нарушение пунктов 8 и 164 Инструкции 191н не представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии расходов по исполнению целевых программам;

- в нарушение пунктов 8 и 165 Инструкции 191н не представлена ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о целевых иностранных кредитах;

- в нарушение пунктов 8 и 168 Инструкции 191н не представлена ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета;

- в нарушение пунктов 8 и 170.1 Инструкции 191н не представлена ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета;

- в соответствии с п. 156 Инструкции 191н таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» должна отражать информацию, установленную нормативно правовыми актами учреждения особенностей отражения в бухгалтерском учете операций с активами и обязательствами. В нарушение вышеуказанного пункта в представленной таблице правовым обоснованием является инструкция к единому плану счетов;

- в соответствии с п. 157 Инструкции 191н таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального)

финансового контроля» оформляется главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля местных администраций. В нарушение вышеуказанного пункта представленная таблица содержит информацию о текущем контроле;

- в соответствии с п. 158 Инструкции 191н таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризации» заполняется при установлении расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, при отсутствии расхождений таблица № 6 не заполняется с отражением указанного факта в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=1606A72898D9A8B18663A2A0782DCAAB607055B2E55F9AFC6656EC47033ED44AA49AE8EDD939BEFBp7cFG).

В нарушение п.57 Инструкции в отчете ф.0503127 (доходы бюджета) сумма неисполненных назначений по строке 010 в графе 9 указана в размере 646327,75 руб., а следует указать 27683,06 руб., т.к. согласно п.57 Инструкции показатель графы 9 определяется как разность показателей графы 4 и графы 8. *Расхождение составляет 618644,69 руб.*

В нарушение пунктов 11.1 и 48 Инструкции 191н не представлена ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о суммах консолидированных поступлений.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность на 01.01.2017 составляет 272,2 тыс. руб., рост к уровню прошлого года составил 37,5 тыс. руб.

По результатам проведения проверки отчетности установлено уменьшение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2016 составляет 292,9 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность составила 93,4 тыс. руб. (просроченная задолженность отсутствует).

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 8,1 тыс. руб. (уплата пени и штрафов за просрочку платежей).

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. Установлены нарушения следующих пунктов Инструкции 191н:

- в нарушение п.152 раздел 2 Пояснительной записки не содержит информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

- в нарушение п. 162 не указаны причины изменений бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163).

- в нарушение пунктов 8 и 164 не представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии расходов по исполнению целевых программам;

- в нарушение пунктов 8 и 165 не представлена ф. 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о целевых иностранных кредитах;

- в нарушение пунктов 8 и 168 не представлена ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений;

- в нарушение пунктов 8 и 170.1 не представлена ф. 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии таких сведений;

- таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» заполнена некорректно с нарушением п. 156;

- таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» заполнена с нарушением п. 157;

- таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризации» заполнена с нарушением п. 158;

- в нарушение пунктов 11.1 и 48 Инструкции 191н не представлена ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», а раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации об отсутствии сведений о суммах консолидированных поступлений.

- в нарушение п.57 Инструкции 191н в отчете ф.0503127 (доходы бюджета) сумма неисполненных назначений по строке 010 в графе 9 указана в размере 646327,75 руб., а следует указать 27683,06 руб., т.к. согласно п.57 Инструкции показатель графы 9 определяется как разность показателей графы 4 и графы 8. *Расхождение составляет 618644,69 руб.*

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 8,1 тыс. руб.

Предложения:

1. Исключить таблицу №4 из годового отчета администрации сельского поселения Артюшинское за 2016 год и отразить информацию в пояснительной записке, так как в соответствии с Инструкцией 191н в таблице № 4 отражается информация об особенностях ведения бухгалтерского учета, закрепленных правовыми актами учреждения (учетная политика).

2. Исключить таблицу №5 из годового отчета администрации сельского поселения Артюшинское за 2016 год и отразить информацию в Пояснительной записке, так как в соответствии с Инструкцией 191н в таблице № 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" *отражается информация, сформированная по результатам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде*. Информация о мероприятиях внутриведомственного контроля в таблице № 5 не отражается.

3. Исключить таблицу №6 из годового отчета администрации сельского поселения Артюшинское за 2016 год и отразить информацию в Пояснительной записке, так как в соответствии с Инструкцией 191н в таблице № 6 "Сведения о проведении инвентаризаций" подлежит отражению информация о результатах проведенных инвентаризаций *в части выявленных расхождений.*

4. В соответствии с пунктом 8 Инструкции 191н отразить информацию в пятом разделе Пояснительной записки о предусмотренных п. 11.1 Инструкции 191н формах, не имеющих числовых значений (0503166, 0503167, 0503171, 0503174, 0503184).

Председатель КСК района: Н.А.Спажева

Глава сельского поселения

Артюшинское: В.А.Макаров