**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год**

**2018 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Глушковского сельского поселения от 28.11.2016 №44 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Глушковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Глушковское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год.

**3. Предмет внешней проверки**

- проект решения Совета Глушковского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год»;

- годовой отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**Цель внешней проверки**

Проверить:

- Полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Глушковского сельского поселения «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2017 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2017 год и их причины;

- исполнения целевых программ.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Глушковского сельского поселения, представленной Глушковским сельским поселением.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2017 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Глушковского сельского поселения от 19.12.2016 № 49 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет поселения на 2017 год был утвержден по доходам в сумме 2557,2 руб.,по расходам – 2557,2 тыс. руб**.** Дефицит/профицит в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2017 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 3 от 24.01.2017;

- Решение № 7 от 14.02.2017;

- Решение № 22 от 30.05.2017;

- Решение № 32 от 28.09.2017;

- Решение № 33 от 25.10.2017;

- Решение № 49 от 18.12.2017.

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 20,7 % и составила 3086,7 тыс. руб., расходная часть уменьшена на 21,8 % и составила 3115,9 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 29,2 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Глушковскго сельского поселения за 2017 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 2760,2 тыс. руб. или 89,4% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 2700,3 тыс. руб. или 86,7% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 59,9 тыс. руб. при планируемой сумме дефиците 29,2 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Глушковского сельского поселения от 19.12.2016 № 49 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2020 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2016-2017 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 2557,2 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 1102,2 тыс. руб. В течение 2017 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с увеличением безвозмездных поступлений, а также с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 207 году составили 3086,7 тыс. руб., из них 1263,7 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 2760,2 тыс. руб. или 89,4% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2016 годом доходы поселения уменьшились на 1271,7 тыс. руб. или на 31,5% в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2017 году были скорректированы в сторону увеличения на 161,5 тыс. руб. или на 14,7% и составили 1263,7 тыс. руб.

Исполнение составило 973,1 тыс. руб. или 77,0%. Доля собственных доходов в общем объеме доходов поселения составляет 35,2% (2016 год – 24,1%). Объем поступивших в 2017 году доходов от собственных источников сохранился на уровне в 2016 года.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 775,2 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 284,7 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 79,7%, доля в общей сумме доходов составляет 28,1%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 73,1%.

*Налог на доходы физических лиц*. Данный вид налога занимает значительный удельный вес в составе собственных доходов поселения. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 25,7% (2016 год -30,5%). Доходы по данному налоговому источнику в 2017 году составили 250,5 тыс. руб., что составляет 60,9% от плановых показателей. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику сократился на 46,3 тыс. руб. или на 15,6%. При планировании доходов от данного источника на 2017 год учитывались планы ООО «Белозерсклес» о запуске лесоперерабатывающего завода, расположенного на территории Глушковского сельского поселения. По данным предприятия планировалось зарегистрировать обособленное подразделение на территории поселения и как следствие поступление НДФЛ от физических лиц – работников предприятия. Фактически обособленное подразделение не создано и НДФЛ поступает по месту регистрации головного предприятия (МО город Белозерск). Также в 2016 году было гашение просроченной задолженности основным налогоплательщиком СХА колхоз «Рассвет».

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 392,1 тыс. руб. или 92,0% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 40,3%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 49,8 тыс. руб. или на 14,5%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2017 году составили 78,9 тыс. руб. или 46,8% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 8,1% (2016 год -17,6%). В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику сократился на 92,3 тыс. руб. или в 2,2 раза.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2017 году составил

11,8тыс. руб. или 98,3% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения незначительна и составляет 1,2%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 4,6 тыс. руб. или на 66,2%.

Объем поступлений от единого сельскохозяйственного налога в 2017 году составил 41,9 тыс. руб. или 100% от уточненных плановых назначений. Отмечается рост доходов по указанному источнику к 2016 году, в абсолютных показателях рост составил 14,3 тыс. руб. Доходы по данному источнику напрямую зависят от результатов работы СХА колхоз «Рассвет».

Общий объем неналоговых доходов составил 197,6 тыс. руб., что меньше утвержденных плановых назначений на 5,9 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 20,3% (2016 год -13,2%). Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 97,1%.

Доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) поступило в объеме 136,4 тыс. руб. или 95,9% от утвержденных плановых назначений. *В 2016 году доходы по данному источнику не поступали (аналогичные доходы были отражены как прочие доходы от использования имущества).*

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения (за исключением земельных участков), поступили в сумме 61,5 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. В 2016 году доходы от данного источника не поступали.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 1786 тыс. руб. или 98,0% от утвержденных назначений. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 64,8%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 1271,7 тыс. руб. или в 1,7 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 79,9 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 883,1 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. Объем дотаций на выравнивание в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократился на 946,5 тыс. руб. или в 2,1 раза. Основной причиной снижения дотаций является отсутствие на территории сельского поселения учреждений культуры подведомственных сельскому поселению.

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 435,6 тыс. руб. или 100,% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократился на 477,2 тыс. руб. или в 2,1 раза;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из районного бюджета, составили 337,9 тыс. руб. или 100% плановых показателей. Объем межбюджетных трансфертов в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 195,6 тыс. руб. или в 2,3 раза (на основании заключенных Соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения). В 2017 году в доход поселения поступали прочие межбюджетныне трансферты в сумме 60,0 тыс. руб. как «Лучшему поселению ВО»;

- субсидии бюджетам сельских поселений за 2017 год составили 50,2 тыс. руб. или 58,3% от утвержденных назначений (средства областного бюджета на уличное освещение). По сравнению с 2016 годом объем субсидий уменьшился на 25,0 тыс. руб. (средства народного бюджета).

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2016-2017 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 2557,2

тыс. руб. В течение 2017 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 3115,9 тыс. руб. с увеличением на 455,1 тыс. руб. или на 21,8 %. По сравнению с 2016 годом расходы сельского поселения снизились на 853,3 тыс. руб. или 24,0%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Глушковского сельского поселения за 2016-2017 годы и сведения о расходах бюджета Глушковского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2017 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 1944,2 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 2556,9 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2017 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 2290,2 тыс. руб. или 89,6% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2016 годом расходы по разделу увеличились на 447,9 тыс. руб. или на 24,3%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями), утвержден в размере 1062,0 тыс. руб. Превышения установленного норматива составило 0,5 тыс. руб.

В 2017 году произведены расходы на обеспечение выборов депутатов сельского поселения в сумме 107,0 тыс. руб.

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2017 году не производилось.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субсидия на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме (79,9,0 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом расходы снизились на 11,1 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 4,2 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения не корректировались. Фактические расходы за 2017 год составили 4,2 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 2,2 тыс. руб. или в 2,1 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 333,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 279,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 220,3 тыс. руб., что составляет 79,0% плановых показателей. По сравнению с 2016 годом расходы сократились на 132,0 тыс. руб. или на 37,5%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Образование»** составили 1,0 тыс. руб., изменений в течение 2017 года не вносилось. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1,0 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных назначений. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». Расходы произведены на уровне 2016 года.

Расходы по разделу «**Культура, кинематография»** в 2017 году не планировались и не производились. Расходы 2016 года составили 1051,1 тыс. руб.

Расходы на «**Социальную политику»** в 2017 году не планировались и не производились.Расходы в 2016 году составили 203,1 тыс. руб.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2017 году не планировались и не производились. В 2016 годом расходы также не проводились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Глушковском сельском поселении нет. В 2017 году в соответствии с решением Совета Глушковского сельского поселения от 24.01.2017 №3 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Глушковского сельского поселения от 19.12.2016 №49» утвержден дефицит бюджета в сумме 29,2 тыс. руб.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в 59,9 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2017год, не установлено.

**Муниципальный долг**

По состоянию на 31.12.2017 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2017 году Глушковским сельским поселением не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По итогам проверки сделаны следующие выводы:

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 3,1 тыс. руб.

**Выводы:**

1. Отмечается низкое исполнение бюджета Глушковского сельского поселения за 2017 год по доходам. Объем доходов составил 2760,2 тыс. руб. или 89,4% от плановых назначений.

2. Расходы Глушковского сельского поселения за 2017 год составили

2700,3 тыс. руб. или 86,7% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в Глушковском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений утвержден дефицит бюджета в сумме 29,2 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 59,9 тыс. руб.

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 3,1 тыс. руб.

5. Отмечается рост дебиторской на 100% и снижение кредиторской задолженности на 28,2%.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)