**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2017 год**

**2018 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Антушевское от 30.11.2016 №36 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Антушевское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», сельское поселение Антушевское представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2017 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2017 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2017 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское;

- исполнение текстовых статей решения Совета сельского поселения Антушевское «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2017 год» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2017 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2017 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности сельского поселения Антушевское, представленной сельским поселением Антушевское.

В соответствии с п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2017 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета сельского поселения Антушевское от 16.12.2016 № 47 «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет поселения на 2017 год был утвержден по доходам в сумме 7409,0 руб.,по расходам – 7409,0 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2017 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились семь раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 2 от 27.01.2017

- Решение № 6 от 21.03.2017

- Решение № 8 от 06.06.2017

- Решение № 16 от 28.07.2017

- Решение № 21 от 25.09.2017

- Решение № 23 от 31.10.2017

- Решение № 45 от 26.12.2017

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 15,0 % и составила 8520,1 тыс. руб., расходная часть увеличена на 15,7% и составила 8570,1 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 50,0 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2017 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 8532,3 тыс. руб. или 100,1% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 8268,5 тыс. руб. или 96,5% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 263,8 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 50,0 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета сельского поселения Антушевское от 16.12.2016 № 47 «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2016-2017 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 7409,0 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2133,0 тыс. руб. или 28,8 % от общей суммы доходов. В течение 2017 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2017 году составили 88520,1 тыс. руб., из них 2400,1 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 8532,3 тыс. руб., или 100,1% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2016 годом доходы поселения сократились на 39,1 тыс. руб. или на 0,5%.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2017 году были скорректированы в сторону увеличения на 267,1 тыс. руб. или на 12,5% и составили 2400,1 тыс. руб. Исполнение составило 2412,0 тыс. руб. или 100,5%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 28,3%. По сравнению с 2016 годом собственные доходы увеличились на 70,0 тыс. руб. или на 3,0%

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 2263,3 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 135,3 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 93,8%, доля в общей сумме доходов составляет 26,5%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 100,6%.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 24,3%. Доходы по данному налоговому источнику в 2017 году составили 585,5 тыс. руб., что составляет 100,5% от плановых показателей. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 18,2 тыс. руб. или на 3,2%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 1337,6 тыс. руб. или 101,1% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 55,5%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 271,5 тыс. руб. или на 25,5%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2017 году составили 280,7 тыс. руб. или 98,5% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 11,6%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику снизился на 405,8 тыс. руб. или в 2,4 раза.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2017 году составил 27,8 тыс. руб., или 99,3% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 1,1%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 11,0 тыс. руб. или в 1,7 раза.

Общий объем неналоговых доходов составил 148,7 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных показателей на 144,5 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 6,7%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 99,5%.

Доходы от *аренды земельных участков*, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах поселений, в 2017 году составили 2,1 тыс. руб. В 2016 году доходы от данного источника не поступали.

Доходы *от сдачи в аренду имущества казны* в 2017 году составили 143,2 тыс. руб. или 99,4% от плановых назначений. По сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 142,9 тыс. руб. Значительное увеличение произошло за счет проведенной администрацией поселения работы по взысканию недоимки по данному доходному источнику.

Доходы от продажи земельных участков находящихся в собственности сельских поселений в 2017 году составили 3,4 тыс. руб. Первоначальный план по данному доходному источнику не был утвержден.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 6120,3 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных плановых назначений на 765,0 тыс. руб. или на 16,0%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 71,7%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений сократился на 109,1 тыс. руб. или на 1,8%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции *на осуществление первичного воинского учета* в сумме 79,9 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана). По сравнению с 2016 годом субсидия на осуществление воинского учета уменьшилась на 11,1 тыс. руб.

Из районного бюджета предоставлялись:

*- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 1900,6 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2016 годом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшились на 1998,7 тыс. руб. или в 2 раза;

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в сумме 422,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизился на 410,8 тыс. руб. или в 2,0 раза;

*- прочие субсидии бюджетам поселений* составили 418,5 тыс. руб. Плановые показатели выполнены на 100,0%. В 2016 году субсидии в доход бюджета не поступали (средства являются целевыми);

*- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений*, составили 2022,1 тыс. руб., что на 576,6 тыс. руб. больше первоначально утвержденных показателей (целевые средства на осуществление части переданных с районного бюджета полномочий по решению вопросов местного значения). Плановые показатели выполнены на 100,0%. По сравнению с 2016 годом увеличение по данному доходному источнику составило 1813,7 тыс. руб.;

*- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений,* в 2017 году составили 1197,5 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Объем доходов остался на уровне 2016 года.

Поступление доходов от денежных пожертвований физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений в 2017 году составило 27,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Данные средства являются целевыми. Поступление доходов от данного источника в 2016 году не планировалось.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в 2017 году составили 52,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Данные средства являются целевыми. Поступление доходов от данного источника в 2016 году не планировалось.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2016-2017 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 7409,0

тыс. руб. В течение 2017 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 8570,1 тыс. руб. с ростом на 1161,1 тыс. руб. или на 15,7%. Исполнение составило 8568,5 тыс. руб. или 96,5%. По сравнению с 2016 годом расходы сельского поселения сократились на 454,6 тыс. руб. или 5,2%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Антушевское за 2016-2017 годы и сведения о расходах бюджета сельского поселения Антушевское по разделам функциональной классификации за 2017 год представлены в приложениях №4,5*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 3974,4 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 4451,8 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2017 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 4355,1 тыс. руб. или 97,8% от плановых назначений. Доля фактических расходов от общей суммы расходов составила 52,7%. В сравнении с 2016 годом расходы по разделу сократились на 283,5 тыс. руб. или на 6,1%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1912,8 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2017 год, с учетом раздела 3 Постановления Правительства Вологодской области от 28.10.2013 №1111 (ред. от 26.10.2015) «О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 - 2020 годы», не превышает установленный норматив.

Средства резервного фонда поселения в 2017 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в сумме 79,9 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом объем средств сократился на 11,1 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 103,3 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения были увеличены и составили 383,3 тыс. руб. Фактические расходы за 2017 год составили 382,9 тыс. руб. или 99,9%, по сравнению с 2016 годом расходы сократились на 26,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» составили 1184,7 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года бюджетные ассигнования были уменьшены и составили 1109,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 981,8 тыс. руб., что составляет 88,5% плановых показателей. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 934,4 тыс. руб. Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство».

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 1756,2 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1543,4 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1466,3 тыс. руб., что составляет 95,0% плановых показателей.

По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 276,7 тыс. руб. или 23,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Охрана окружающей среды»** составили 0,7 тыс. руб,. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 744,7 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 744,5 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2016 годом расходы увеличились на 742,7 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 1,9 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2017 год фактические расходы на образование составили 1,9 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2017 году расходы по данному разделу остались на уровне 2016 года.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** первоначально не планировались, с учетом вносимых изменений в течение финансового года расходы по разделу составили 50,0 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 50,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». По сравнению с 2016 годом расходы по разделу сократились на 1478,3 тыс. руб. Сокращение расходов за счет не передачи полномочий с районного уровня на уровень поселения на содержание учреждений культуры.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 307,9 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 145,4 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год фактические расходы на социальную политику составили 145,4 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделам «пенсионное обеспечение» и «социальное обеспечение населения». По отношению к 2016 году фактические расходы сократились на 552,4 тыс. руб. или в 30,6 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2017 году не были запланированы в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 60,0 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год фактические расходы на социальную политику составили 60,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. В 2016 году расходы не проводились.

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** в2017 не производились. Расходы в 2016 году составили 6,2 тыс. руб. (проценты по платежам по муниципальному долгу).

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в сельском поселении Антушевское нет. В 2017 году решением Совета сельского поселения Антушевское от 27.01.2017 №2 дефицит бюджета утвержден в сумме 201,6 тыс. руб., что составляет 9,2% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено, предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 263,8 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2017 год, не установлено.

**Муниципальный долг**

По состоянию на 01.01.2018 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2017 году сельским поселением Антушевское не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

При проведении внешней проверки годового отчета нарушений не установлено. Отчет представлен в полном объеме в установленные сроки.

Проверка бюджетной отчетности МО сельского поселения Антушевское показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года (ф.0503120). К отчету прилагаются все предусмотренные Инструкцией 191н формы. При проведении анализа представленных документов, фактов представления недостоверной информации не установлено.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского поселения Антушевское за 2017 год по доходам

исполнен в объеме 8532,3 тыс. руб. или 100,1 % от утвержденного плана.

2. Расходы сельского поселения Антушевское за 2017 год составили

8268,5 тыс. руб. или 96,5% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицита в сельском поселении Антушевское был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 50,0 тыс. руб., что составляет 2,1% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 263,8 тыс. руб.

4. В 2017 году расходы Дорожного фонда исполнены в объеме 981,8 тыс. руб. или на 88,5% к бюджетным ассигнованиям.

5. В ходе проверки ГРБС установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 63,7 тыс. руб. (пени и штрафы).

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 891,7 тыс. руб., из них: 44,8 тыс. руб. расчеты по аренде имущества казны, 846,9 тыс. руб. недоимка по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 574,7 тыс. руб. Отмечается снижение кредиторской задолженности в 2,1 раза.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)