**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017 год**

**2018 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Артюшинское от 08.11.2016 №55 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Артюшинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», сельское поселение Артюшинское представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское;

- исполнение текстовых статей решения Совета сельского поселения Артюшинское «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2017 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2017 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности сельского поселения Артюшинское, представленной сельским поселением Артюшинское.

В нарушение п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена не в полном объеме: отсутствуют формы отчетности 0503175, 0503190.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2017 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета сельского поселения Артюшинское от 15.12.2016 № 62 «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 10235,0 руб.,по расходам – 10235,0 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2017 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились шесть раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 4 от 31.01.2017

- Решение № 16 от 17.05.2017

- Решение № 20 от 15.06.2017

- Решение № 24 от 30.08.2017

- Решение № 27 от 30.10.2017

- Решение № 40 от 26.12.2017

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 2,9% и составила 10528,2 тыс. руб., расходная часть увеличена на 7,1% и составила 10962,6 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 434,3 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 10569,4 тыс. руб. или 100,4% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10796,8 тыс. руб. или 98,5% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с дефицитом в размере 227,4 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 434,3 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета сельского поселения Артюшинское от 15.12.2016 № 62 «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2016-2017 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 10235,0 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2284,0 тыс. руб. или 22,3 % от общей суммы доходов. В течение 2017 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2017 году увеличились и составили 10528,2 тыс. руб., из них 2508,4 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 10569,4 тыс. руб. или 100,4% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2016 годом доходы поселения снизились на 1800,4 тыс. руб. или на 14,6%. В основном изменения коснулись безвозмездных поступлений: значительного снижения объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, снижения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и прочих безвозмездных поступлений, увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов муниципальных районов, а также субсидий бюджетам поселений. При снижении объема безвозмездных поступлений собственные доходы поселения увеличились на 17,8%.

**Собственные доходы поселения**

Плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2017 году были скорректированы в сторону увеличения в разрезе видов доходов, а в целом плановый объем доходов увеличился на 224,4 тыс. руб. и составил 2508,4 тыс. руб. Исполнение составило 2549,6 тыс. руб. или 101,6%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 24,1%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 1975,4 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 211,6 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 77,5%, доля в общей сумме доходов составляет 18,7%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 101,4%.

*Доходы от акцизов по подакцизным товарам в 2017 году не поступали.*

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 52,8%. Доходы по данному налоговому источнику в 2017 году составили 1346,6 тыс. руб., что составляет 101,4% от плановых показателей. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 25,8 тыс. руб. или на 2,0%.

Основными налогоплательщиками являются:

- ФКУ ИК-5 УФСИН России по Вологодской области;

- МОУ «Бубровская ООШ им.А.М.Никандрова»;

- Белозерский район электрических сетей филиала ОАО МРСК «Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;

- администрация сельского поселения Артюшинское.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 402,4 тыс. руб. или 102,1% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 15,8%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 39,3 тыс. руб. или на 10,8%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2017 году составили 203,7 тыс. руб. или 99,9% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 8,0%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику снизился на 44,0 тыс. руб. или на 17,8%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2017 году составил 23,3 тыс. руб. или 101,7% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,9%. В сравнении с 2016 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 3,5 тыс. руб. или на 17,7%.

Общий объем неналоговых доходов составил 574,2 тыс. руб., первоначально план по данному виду дохода был утвержден в размере 97,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 22,5%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 102,6%.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 8019,8 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного объема на 0,9%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 75,8%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2016 годом общий объем безвозмездных поступлений снизился на 2186,4 тыс. руб. или в 1,3 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 79,9 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 754,9 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2016 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляли 2564,2 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1332,2 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2017 году по сравнению с 2016 годом снизился на 783,5 тыс. руб. или в 1,6 раза.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2017 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2016-2017 годы**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 10235,0 тыс. руб. В течение 2017 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 10962,6 тыс. руб. с ростом на 727,6 тыс. руб. или на 7,1%. По сравнению с 2016 годом фактические расходы сельского поселения снизились на 1795,8 тыс. руб. или 14,3%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Артюшинское за 2016-2017 годы и сведения о расходах бюджета сельского поселения Артюшинское по разделам функциональной классификации за 2017 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 5605,2 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 6118,2 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2017 год фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 6057,2 тыс. руб. или 56,1% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2016 годом расходы по разделу снизились на 801,9 тыс. руб. или на 11,7%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1912,8 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2017 год не превышает установленный норматив.

Решением Совета поселения от 15.06.2017 №20 был установлен размер резервного фонда в сумме 233,4 тыс. руб. Согласно приказу Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федарации» (раздел 3 пункт 3) в случае принятия решений об использовании средств резервного фонда вышеуказанные расходы подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов исходя из их отраслевой и ведомственной принадлжености. Всего в 2017 году оплачено за счет средств резервного фонда 222,8 тыс. руб., из них по подразделу 0309 «защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» 7,5 тыс. руб. и по подразделу 0502 «коммунальное хозяйство» 215,3 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств резервного фонда составил 10,6 тыс. руб. В соответствии с п.3.2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Артюшинское от 29.02.2016 №23, бюджетные ассигнования резервного фонда «используются на основании распоряжения Главы поселения». В результате допущенных технических ошибок расходы произведены на основании распоряжений администрации сельского поселения Артюшинское от 09.06.2017 №25 и от 07.07.2017 №28. Исходя из сложившейся практики применения нормативно правовых актов сельскими поселениями контрольно-счетная комиссия предлагает внести изменения в п.3.2 Порядка от 29.02.2016 №23, заменив слова по тексту «распоряжения Главы поселения» словами «распоряжения администрации поселения».

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в размере 79,9 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом объем средств снизился на 11,1 тыс. руб. или на 12,2%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 601,8 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения снизились и составили 538,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2017 год составили 534,8 тыс. руб., по сравнению с 2016 годом расходы возросли в 2,0 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» запланированы в размере 172,9 тыс. руб. по подразделу «сельское хозяйство и рыболовство», в результате внесения изменений в течение финансового года показатель объема расходов не был запланирован. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы не производились. В 2016 году расходы были произведены по подразделу «дорожное хозяйство». В 2017 году расходы по содержанию дорог осуществлял район.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 3511,1 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 4066,6 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 3992,8 тыс. руб., что составляет 98,2% плановых показателей.

Расходы по подразделу «жилищное хозяйство» составили 653,6 тыс. руб. Средства направлены на взносы в фонд капитального ремонта, текущий ремонт системы отопления жилого помещения, проектную документацию на капремонт жилого фонда.

Расходы по подразделу «коммунальное хозяйство» составили 325,3 тыс. руб. Средства направлены на обслуживание водонапорной башни, ремонт водопроводной сети и колодца, санитарно-эпидемиологические услуги.

Расходы по подразделу «благоустройство» составили 3013,9 тыс. руб. Средства направлены на уличное освещение, организацию и содержание мест захоронения, прочее благоустройство. В рамках проекта «Народный бюджет» осуществлены расходы на приобретение гранитных плит для увековечивания памяти воинов-земляков в п.Визьма в размере 50,0 тыс. руб. и приобретение детской спортивной плащадки в с.Георгиевское в размере 75,0 тыс. руб.

По сравнению с 2016 годом в целом по разделу расходы возросли на 1335,5 тыс. руб. или в 1,5 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 2,1 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2017 год фактические расходы на образование составили 2,1 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2016 году расходы по данному разделу составили также 2,1 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** не были запланированы, в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 100,0 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год фактические расходы составили 100,0 тыс. руб., расходы произведены в рамках проекта «Народный бюджет» (на пошив сценических костюмов для Визьменского клуба). В 2016 годом расходы по разделу составляли 1521,0 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 262,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 57,8 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год фактические расходы на социальную политику составили 30,0 тыс. руб. или 51,9% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «пенсионное обеспечение».

По отношению к 2016 году фактические расходы снизились на 621,8 тыс. руб. или в 21,7 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2017 году не были запланированы и не производились. В 2016 году расходы по данному разделу также не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в сельском поселении Артюшинское нет. В 2017 году решением Совета сельского поселения Артюшинское от 31.01.2017 №4 дефицит бюджета утвержден в сумме 434,4 тыс. руб. что составляет 19,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 227,4 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2018 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2017 году сельским поселением Артюшинское не предоставлялись.

Остаток средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2018 составил 206,9 тыс. руб.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского поселения Артюшинское за 2017 год по доходам

исполнен в объеме 10569,4 тыс. руб. или 100,4 % от утвержденного плана.

2. Расходы сельского поселения Артюшинское за 2017 год составили

10796,8 тыс. руб. или 98,5% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в сельском поселении Артюшинское был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 434,4 тыс. руб. что составляет 19,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в размере 227,4 тыс. руб.

4. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н (157,159, 162,170, 173.1) на сумму 434,3 тыс. рублей.

5. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 5,1 тыс. руб.

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 по муниципальному образованию составляет 460022,62 руб. (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 363427,28 руб.), кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 263115,16 (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 123114,02 руб.).

7. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения требует доработки.

**Предложения:**

1. Представить в срок до 04.06.2018 Порядок использования бюджетных

ассигнований резервного фонда администрации поселения с учетом предлжения КСК района.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)