**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Глушковского сельского поселения Белозерского муниципального района за 2017 год**

от 09.04.2017

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 14.12.2016 №195.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация Глушковского сельского поселения Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Лоншакова Татьяна Александровна

Главный бухгалтер - Воецкова Татьяна Викторовна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 06.04.2018 по 12.04.2018

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета Глушковского сельского поселения от 19.12.2016 №49 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2016 года | Первоначальный бюджет 2017 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 296,8 | 329,2 | 411,3 | 250,5 | 60,9 |
| Акцизы на нефтепродукты | 0,0 |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 27,6 | 27,0 | 41,9 | 41,9 | 100 |
| Налог на имущество физических лиц | 170,2 | 191,0 | 168,7 | 78,9 | 46,8 |
| Земельный налог | 342,3 | 426 | 426 | 392,1 | 92 |
| Государственная пошлина | 7,1 | 7,0 | 12,0 | 11,8 | 98,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 1,4 |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных и бюджетных учреждений) |  | 122,0 | 142,3 | 136,4 | 95,9 |
| Прочие поступления от использования имущества | 126,5 |  |  |  |  |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны | 0,0 | 0,0 | 61,5 | 61,5 | 100 |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений |  |  |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,2 |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1829,6 | 883,1 | 883,1 | 883,1 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 912,8 | 33,3 | 435,6 | 435,6 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений | 91,4 | 80,3 | 80,3 | 80,3 | 100 |
| Субсидии бюджетам поселений | 75,0 | 86,1 | 86,1 | 50,2 | 58,3 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов | 142,3 | 372,2 | 337,9 | 337,9 | 100 |
| поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателями средств бюджетов сельских поселений | 7,5 |  |  |  |  |
| Всего: | 4031,7 | 2557,2 | 3086,7 | 2760,2 | 89,4 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2016года | Бюджет с учетом изменений за 2017 год | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 120 | 1354,9 | 1490,6 | 1328,1 | 89,1 |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 105,8 | 90,6 | 90,6 | 100 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 1,4 |  |  |  |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 536,2 | 1320,1 | 1115,0 | 84,5 |
| Обслуживание муниципального долга | 730 | 10,8 | 0,03 | 0,03 | 100 |
| Пособия, компенсации и иные социальные выплаты | 321 | 37,1 |  |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 1379,1 | 138,9 | 138,9 | 100 |
| Субсидии на иные цели | 612 | 0,8 |  |  |  |
| Исполнение судебных актов | 831 |  | 17,5 | 17,5 | 100 |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 118,3 | 44,5 | 3,3 | 7,4 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 2,7 | 3,6 | 1,7 | 47,2 |
| Уплата иных платежей | 853 | 6,5 | 10,0 | 5,2 | 52 |
| Итого |  | 3553,6 | 3115,8 | 2700,3 | 86,7 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н, сроки предоставления отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 3115,9 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 455,1 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 2700,3 тыс. руб. или 86,7% от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2017 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- ф. 0503127 - отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;

- ф. 0503128 - отчет о принятых бюджетных обязательствах;

- ф. 0503121 - отчет о финансовых результатах деятельности;

- ф.0503123 - отчет о движении денежных средств;

- ф. 0503124 – отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

- ф.0503169 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

- ф.0503168 - сведения о движении нефинансовых активов;

- ф. 0503160 - Пояснительная записка и таблицы 1,3,4,5,6,7;

- ф. 0503161 - о количестве подведомственных получателей бюджетных средств;

- ф. 0503162 - о результатах деятельности;

- ф. 0503163 - сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

- ф. 0503164 - сведения об исполнении бюджета;

- ф. 0503324 - отчет об использовании межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом;

- ф. 0503177 - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;

- ф. 0503296 – сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам.

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки в целом произведено в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н. Информация о показателях таблиц указана в Пояснительной записке. Однако при составлении Пояснительной записки имеются замечания по её составлению:

- раздел 2 Пояснительной записки содержит информацию о результатах деятельности Глушковского сельского поселения с приложением формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности». В соответствии с пунктом 161 Инструкции 191н приложение составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано государственное (муниципальное) задание (в ред. [Приказа](consultantplus://offline/ref=437EC2D1EB2993411A6C6B1DD689C1952CD3E20D7ABCC9B7E7E31AC6310BE6DC3E924AE4A311490024U7M) Минфина России от 02.11.2017 № 176н);

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности Глушковского сельского поселения» содержит сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (форма 0503178) на начало года 29154,61 рублей, на конец года 89064,58 рублей, что не соответствует данным баланса (форма 0503130). Информация об остатках денежных средств должна быть раскрыта в отчете об исполнении бюджета муниципального образования и соответствовать балансу формы 0503120.

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности Глушковского сельского поселения» содержит сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по налоговым платежам (ст.205.11) что не соответствует данным баланса (форма 0503130) Информация об остатках денежных средств должна быть раскрыта в отчете об исполнении бюджета муниципального образования и соответствовать балансу формы 0503120;

- в нарушение п.158 Инструкции 191н заполнена таблица №6 при отсутствии расхождений, выявленных при инвентаризации. В соответствии с Инструкцией 191н в таблице № 6 подлежит отражению информация о результатах проведенных инвентаризаций *в части выявленных расхождений.*

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица № 6 не заполняется с отражением указанного факта в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=1606A72898D9A8B18663A2A0782DCAAB607055B2E55F9AFC6656EC47033ED44AA49AE8EDD939BEFBp7cFG);

- в соответствии с п.159 Инструкции №191н таблица №7 отражает сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Представленная таблица в нарушение вышеуказанной инструкции содержит информацию о мероприятии проведенном участником внутреннего финансового контроля.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 17365,71 руб. По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность отсутствует, рост составил 100%.

По результатам проведения проверки отчетности установлено сокращение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 составляло 927,0 тыс. руб. (в том числе просроченная 874,7 тыс. руб.), а по состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность составила 665,5 тыс. руб., (в том числе просроченная 563,5 тыс. руб.), т.е. снижение на 28,2%.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169, соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных штрафов и пеней в 2017 году составил 23,7тыс. руб., а уплаченных 3,1 тыс. руб.

Проверкой соблюдения норматива по оплате труда муниципальных служащих установлено следующее: норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1062 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2017 год составил 1062532,29 руб. превышение установленного норматива составило 532,29 руб.

В рамках данного мероприятия проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства поступлений и целевого использования межбюджетных трансфертов, полученных от администрации Белозерского муниципального района, а также при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные администрации сельского поселения | Сумма руб. | Посту- пило | Израсходовано | Соблюдение законодательства со стороны поселения |
| Соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения в части утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждения подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений | 500,0 | 500,0 | 500,0 | соблюдено |
| Соглашение от 09.01.2017 о передаче полномочий в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ | 125212,32 | 125212,32 | 125212,32 | соблюдено |
| Соглашение от 11.12.2017 о передаче полномочий в части обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилого фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля | 17346,38 | 17346,38 | 1734638 | соблюдено |
| Соглашение от 21.11.2016 о передаче полномочий в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения | 194900,0 | 194900,0 | 104650,0 | 90250,0 остаток на лицевом счете. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета поселения | Сумма руб. | Перечислено | Соблюдение бюджетного законодательства |
| Соглашение от 05.10.2017 о передаче полномочий в части создания условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания – создания условий для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах | 2272,16 | 2272,16 | соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части на осуществление закупки товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 22195,8 | 22195,8 | соблюдено |
| Соглашение от 18.11.2016 о передаче полномочий в части организации формирования, утверждения, исполнения бюджета поселения и по организации работы по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов поселения | 41824,04 | 41824,04 | соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 22021,0 | 22021,0 | соблюдено |
| Соглашение от 11.11.2016 о передаче полномочий в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок | 16749,97 | 16749,97 | соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части осуществления полномочий по правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления | 32922,0 | 32922,0 | соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче части полномочий по организации и осуществления мероприятий с детьми и молодежью (п.п.30 ст.14 ФЗ 131-ФЗ) | 989,01 | 989,01 | соблюдено |

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. При подготовке и сдаче годового отчета не учтены изменения, внесенные приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н в Инструкцию 191н, а также допущены иные недостатки:

- раздел 2 Пяснительной записки содержит информацию с приложением формы 0503162 о результатах деятельности Глушковского сельского поселения. В соответствии с пунктом 161 Инструкции 191н приложение (ф. 0503162) составляется казенными учреждениями только при исполнении им государственного (муниципального) задания;

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности Глушковского сельского поселения» содержит сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (форма 0503178) . Информация об остатках денежных средств должна быть раскрыта в отчете об исполнении бюджета муниципального образования и соответствовать балансу формы 0503120.

- в соответствии с п.159 Инструкции №191н таблица №7 отражает сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В представленной к Пояснительной записке таблице 7, в нарушение вышеуказанной Инструкции, содержится информация о мероприятии, проведенном участником внутреннего финансового контроля.

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 3,1 тыс. руб.

Предложения

1. Внести изменения в Пояснительную записку (ф.0503160) к годовому отчету, изложив ее с учетом требований Инструкции 191н (с учетом [Приказа](consultantplus://offline/ref=437EC2D1EB2993411A6C6B1DD689C1952CD3E20D7ABCC9B7E7E31AC6310BE6DC3E924AE4A311490024U7M) Минфина России от 02.11.2017 № 176н).

2. С целью приведения нормативно-правовых актов в сфере

бюджетной деятельности в соответствие с федеральными стандартами  
бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, вступающими в силу с 01.01.2018, внести изменения в учетную политику учреждения.

Предоставить информацию о выполнении предложений в КСК района в срок до 04.06.2018.

Председатель КСК района: Н.А. Спажева

Глава Глушковского сельского

поселения: Т.А. Лоншакова