**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации сельского поселения Антушевское Белозерского муниципального района за 2017 год**

от 01.03.2018

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 14.12.2017 №195.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация сельского поселения Антушевское Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Голубева Ирина Александровна

Главный бухгалтер - Капустина Татьяна Александровна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 26.02.2018 по 16.03.2018

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета сельского поселения Антушевское от 16.12.2016 №47 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2016года | Первоначальный бюджет 2017 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 567,3 | 469,0 | 582,7 | 585,5 | 100 |
| Акцизы на нефтепродукты |  |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5,0 | 5,0 | 31,7 | 31,7 | 100 |
| Налог на имущество физических лиц | 686,5 | 696,0 | 285,0 | 280,7 | 98,5 |
| Земельный налог | 1066,1 | 939,0 | 1323,2 | 1337,6 | 101,1 |
| Государственная пошлина | 16,8 | 19,0 | 28,0 | 27,8 | 99,3 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны | 0,3 | 5,0 | 146,1 | 145,3 | 99,5 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от использования имущества |  |  |  |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков |  |  | 3,4 | 3,4 | 100 |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений |  |  |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3899,3 | 1900,6 | 1900,6 | 1900,6 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 832,8 | 418,6 | 422,0 | 422,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений | 91,4 | 80,3 | 80,3 | 80,3 | 100 |
| Субсидии бюджетам поселений |  | 233,5 | 418,5 | 418,5 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1405,9 | 2643,0 | 3219,6 | 3219,6 | 100 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  | 79,0 | 79,3 | 100,4 |
| Всего: | 8571,4 | 7409,0 | 8520,1 | 8532,3 | 100,1 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2016 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 121 | 2296,8 | 2398,0 | 2349,9 | 98,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию | 129 | 758,8 | 868,6 | 831,0 | 95,7 |
| Иные выплаты персоналу | 122 |  | 9,9 | 9,9 | 100 |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 151,1 | 198,3 | 196,6 | 99,1 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 100,0 | 100,8 | 93,1 | 92,4 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 2619,2 | 4446,4 | 4240,1 | 95,4 |
| Пенсии, пособия выплачиваемые организациям сектора государственного управления | 312 | 234,8 |  |  |  |
| Пособия и компенсации гражданам и иные социальные выплаты, кроме публичных нормативных обязательств | 321 |  | 145,4 | 145,4 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 2284,8 | 257,2 | 257,2 | 100 |
| Субсидии на иные цели | 612 |  |  |  |  |
| Обслуживание муниципального долга | 730 | 6,2 |  |  |  |
| Исполнение судебных актов по возмещению вреда | 831 | 9,6 | 46,8 | 46,8 | 100 |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 2,0 | 0,7 | 0,7 | 100 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 24,2 | 30,5 | 30,4 | 99,7 |
| Уплата иных платежей | 853 | 235,6 | 67,5 | 67,4 | 99,9 |
| Резервные средства | 870 |  |  |  |  |
| Итого |  | 8723,1 | 8570,1 | 8268,5 | 96,5 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11.1 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 8570,1 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 1161,1 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 8268,5 тыс. руб. или 96,5% от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2017 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- Пояснительная записка (ф. 0503160);

- о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф. 0503161);

- о результатах деятельности (ф. 0503162);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета [(ф. 0503171)](consultantplus://offline/ref=AF53AF9C5F212BAB1F0975F55355D7B53ED97490649F8F5076662C825E0DFEDB408C276C8663C582NBB7J);

- сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](consultantplus://offline/ref=394BD558026240E16E8B86D0ABB86F9A3F25E7EE1E954A5BEC1AA38A07A76A076FAD4C16F2FAD9D5J);

- ф. 0503177 - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=EE6D29809D21EA5A69E7F76596FA8425F28D6FB89E57012231E545B932D7EED3878805DFD24Al6EBJ).

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки в целом произведено в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н. Информация о показателях таблиц указана в Пояснительной записке. Однако при составлении Пояснительной записки имеются замечания по её составлению:

- раздел 2 Пояснительной записки содержит информацию о результатах деятельности сельского поселения Антушевское с приложением формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности». В соответствии с пунктом 161 Инструкции 191н приложение составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано государственное (муниципальное) задание (в ред. [Приказа](consultantplus://offline/ref=437EC2D1EB2993411A6C6B1DD689C1952CD3E20D7ABCC9B7E7E31AC6310BE6DC3E924AE4A311490024U7M) Минфина России от 02.11.2017 № 176н);

- раздел 2 Пояснительной записки содержит сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица 2). В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н из раздела 2 пояснительной записки данная таблица исключена. Несмотря на это, информацию, которая отражалась в таблице, нужно продолжать указывать в разделе 2 в составе [иной информации](consultantplus://offline/ref=ACFA517B69B13260C9555CB797AB42991B6C8F8ABAE9635FFCD9C30D7CFD2D2F8A5E3E3E39E080C9i8F9H);

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности сельского поселения Антушевское» содержит сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (форма 0503178) на начало года 49961,71 рублей, на конец года 313762,19 рублей, что не соответствует данным баланса (форма 0503130). Информация об остатках денежных средств должна быть раскрыта в отчете об исполнении бюджета муниципального образования и соответствовать балансу формы 0503120;

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности сельского поселения Антушевское» содержит сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма 0503177) и сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (форма 0503296). Согласно п. 152 Инструкции 191н данная информация должна быть раскрыта в 5 разделе «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

- Из Пояснительной записки следует, что таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена в связи с отсутствием показателей. Согласно п.155 Инструкции 191н информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

Так как администрация поселения является единственным ГРБС и исполнителем бюджета поселения информация об исполнении текстовых статей бюджета должна быть раскрыта в отчете администрации поселения;

- в соответствии с п.159 Инструкции №191н таблица №7 отражает сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, и муниципальных образований. Представленная таблица в нарушение вышеуказанной инструкции содержит информацию о мероприятии,проведенном участником внутреннего финансового контроля;

- к Пояснительной записке не приложена ф.0503190, а раздел 5 Пояснительной записки не содержит сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 44,8 тыс. рублей (задолженность по договорам аренды имущества казны). По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность отсутствует.

По результатам проведения проверки отчетности установлено снижение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 составляло 1024997,84 руб. (в том числе просроченная 615628,58 руб.), по состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность составила 327698,77 руб. (просроченная задолженность отсутствует), т.е. снизилась в 3,1 раза.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2017 год составляет 63700,36 руб., из них пени по налогам и страховым взносам – 29923,54 руб., административный штраф за неисполнение судебного решения - 30000,0 руб. прочие пени за просрочку платежей – 3776,78 руб.

Проверкой соблюдения норматива по оплате труда муниципальных служащих установлено, что норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в сумме 1594,0 тыс. руб., превышения норматива на оплату труда не установлено.

В рамках данного мероприятия проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства поступлений и целевого использования межбюджетных трансфертов полученных от администрации Белозерского муниципального района, а также при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные администрации сельского поселения | Сумма руб. | Посту- пило | Израсходовано | Соблюдение законодательства со стороны поселения |
| Соглашение от14.07.2017 о предоставлении межбюджетных трансфертов в виде субсидии на реконструкцию системы водоснабжения в д. Никановская | 743200,0 | 743200,0 | 743200,0 | соблюдено |
| Соглашение от 21.11.2017 о передаче полномочий в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ | 69149,2 | 69149,2 | 0,0 | Остаток 69149,2 (кредиторская задолженность 69149,2) денежные средства поступили 28.12.2017 |
| Соглашение от 21.11.2017 о передаче полномочий в части обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилого фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля | 100839,61 | 100839,61 | 93071,35 | Остаток 7768,26 (кредиторская задолженность на 01.01.2018)  соблюдено |
| Соглашение от 21.11.2016 о передаче полномочий в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения | 1109000,0 | 1109000,0 | 981783,68 | Остаток 127216,32 (кредиторская задолженность на 01.01.2018 99200,0) свободный остаток 28016,32 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты предоставленные из бюджета поселения | Сумма руб. | Перечислено | Соблюдение бюджетного законодательства |
| Соглашение от 05.10.2017 о передаче полномочий в части создания условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания – создания условий для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах | 3408,25 | 3408,25 | соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части на осуществление закупки товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 39977,52 | 39977,52 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |
| Соглашение от 18.11.2016 о передаче полномочий в части организации формирования, утверждения, исполнения бюджета поселения и по организации работы по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов поселения | 75280,92 | 75280,92 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 39662,0 | 39662,0 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |
| Соглашение от 11.11.2016 о передаче полномочий в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок | 30149,01 | 30149,01 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части осуществления полномочий по правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления | 59296,8 | 59296,8 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче части полномочий по организации и осуществления мероприятий с детьми и молодежью (п.п.30 ст.14 ФЗ 131-ФЗ) | 1888,11 | 1888,11 | В полном объеме с нарушением сроков перечисления |

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о

достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. При подготовке и сдаче годового отчета не учтены изменения, внесенные приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н в Инструкцию 191н, а также допущены иные недостатки:

- раздел 2 Пояснительной записки содержит информацию с приложением формы 0503162 о результатах деятельности сельского поселения Антушевское. В соответствии с пунктом 161 Инструкции 191н приложение (ф. 0503162) составляется казенными учреждениями только при исполнении им государственного (муниципального) задания.

- раздел 2 Пояснительной записки содержит сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица 2). В соответствии с вышеуказанным приказом Минфина данная таблица из отчетности исключена;

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности сельского поселения Антушевское» содержит сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (форма 0503178) . Информация об остатках денежных средств должна быть раскрыта в отчете об исполнении бюджета муниципального образования и соответствовать балансу формы 0503120;

- раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности сельского поселения Антушевское» содержит сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (форма 0503177) и сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (форма 0503296). Согласно п. 152 Инструкции 191н данная информация должна быть раскрыта в 5 разделе «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

- Из Пояснительной записки следует, что таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена в связи с отсутствием показателей. Согласно п.155 Инструкции 191н информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

Так как администрация поселения является единственным ГРБС и исполнителем бюджета поселения информация об исполнении текстовых статей бюджета должна быть раскрыта в отчете администрации поселения;

- в соответствии с п.159 Инструкции №191н таблица №7 отражает сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В представленной к Пояснительной записке таблице 7, в нарушение вышеуказанной Инструкции, содержится информация о мероприятии внутреннего финансового контроля.

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 63,7 тыс. руб.

Предложения

1. Внести изменения в Пояснительную записку (ф.0503160) к годовому отчету, изложив ее с учетом требований Инструкции 191н (с учетом [Приказа](consultantplus://offline/ref=437EC2D1EB2993411A6C6B1DD689C1952CD3E20D7ABCC9B7E7E31AC6310BE6DC3E924AE4A311490024U7M) Минфина России от 02.11.2017 № 176н).

2. С целью приведения нормативно-правовых актов в сфере

бюджетной деятельности в соответствие с федеральными стандартами  
бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, вступающими в силу с 01.01.2018, внести изменения в учетную политику учреждения.

Предоставить информацию о выполнении предложений в КСК района в срок до 04.06.2018.

Председатель КСК района: Н.А.Спажева

Глава сельского

поселения Антушевское: И.А.Голубева