**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района за 2017 год**

от 23.03.2018

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 14.12.2017 №195.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Апполонова Ирина Александровна

Главный бухгалтер - Орехова Вера Константиновна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 13.03.2018 по 23.03.2018

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2016 №40 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2016 года | Первоначальный бюджет 2017 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 723,5 | 804,0 | 767,3 | 731,6 | 95,3 |
| Акцизы на нефтепродукты |  |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог |  |  |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц | 151,8 | 217,0 | 172,6 | 165,1 | 95,7 |
| Земельный налог | 78,8 | 76,0 | 71,6 | 70,0 | 97,8 |
| Государственная пошлина | 24,2 | 24,0 | 28,5 | 27,7 | 97,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны |  |  | 18,0 |  |  |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от использования имущества |  |  | 60,0 | 60,0 | 100,0 |
| Доходы от продажи земельных участков |  |  |  |  |  |
| Невыясненные поступления |  |  |  | -20,4 |  |
| Прочие неналоговые доходы | 77,5 |  | 21,0 | 59,6 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3065,3 | 1323,3 | 1323,3 | 1323,3 | 100,0 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 1273,2 | 1073,6 | 1124,2 | 1124,2 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам поселений | 91,4 | 80,3 | 80,3 | 80,3 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам поселений |  | 129,9 | 164,9 | 164,9 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов | 716,0 | 1261,1 | 1176,8 | 1176,8 | 100,0 |
| Поступления от денежных пожертвований |  |  | 7,0 | 7,0 | 100,0 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  | 10,5 | 10,5 | 100,0 |
| Всего: | 6201,7 | 4989,2 | 5026,0 | 4980,6 | 99,1 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2016 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 121 | 1892,5 | 1822,0 | 1821,9 | 100,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию | 129 | 519,4 | 569,5 | 503,9 | 88,5 |
| Иные выплаты персоналу | 122 |  |  |  |  |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 135,5 | 143,5 | 143,5 | 100,0 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 870,9 | 583,0 | 583,0 | 100,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 1141,6 | 1620,2 | 1619,6 | 100,0 |
| Пенсии, пособия выплачиваемые организациям сектора государственного управления | 312 | 9,6 |  |  |  |
| Пособия, компенсации, иные социальные выплаты | 321 |  | 60,3 | 60,3 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 1851,3 | 220,9 | 220,9 | 100,0 |
| Субсидии на иные цели | 612 |  |  |  |  |
| Обслуживание муниципального долга | 730 |  |  |  |  |
| Исполнение судебных актов по возмещению вреда | 831 |  |  |  |  |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 13,7 | 11,7 | 11,7 | 100,0 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 18,4 | 26,5 | 26,5 | 100,0 |
| Уплата иных платежей | 853 | 61,5 | 16,9 | 13,8 | 81,7 |
| Резервные средства | 870 |  |  |  |  |
| Итого |  | 6514,4 | 5074,5 | 5005,1 | 98,6 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 5074,5 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 85,3 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 5005,1 тыс. руб. или 98,6% от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2017 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Пояснительная записка (ф. 0503160);

- о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

-сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий ф. (ф.0503177);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=EE6D29809D21EA5A69E7F76596FA8425F28D6FB89E57012231E545B932D7EED3878805DFD24Al6EBJ);

- отчет об использовании межбюджетных трансфертов (ф.0503324).

В составе отчетности представлена ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности». В соответствии с п.161 Инструкции 191н информация в ф.162 содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении им государственного (муниципального) задания. Таким образом, администрацией поселения указанная форма не представляется.

Не представлены следующие формы отчетности (Пояснительная записка не содержит информации об отсутствии в них числовых показателей, о чем предусмотрено в п.8 Инструкции 191н):

- ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (п.168);

- ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (п.170.1);

- ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (п.170);

- ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (п.49);

- ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства » (п.173.1).

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки произведено в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н:

- раздел 2 Пояснительной записки содержит сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н из раздела 2 Пояснительной записки данная таблица исключена. Несмотря на это, информацию, которая отражалась в таблице, нужно продолжать указывать в разделе 2 Пояснительной записки в составе [иной информации](consultantplus://offline/ref=ACFA517B69B13260C9555CB797AB42991B6C8F8ABAE9635FFCD9C30D7CFD2D2F8A5E3E3E39E080C9i8F9H).

Таблицы к Пояснительной записке приложены, однако заполнение таблиц произведено некорректно.

Таблица 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" не раскрывает информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

Таблица 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

В таблице 5 "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" в графе 2 не указано, кем проведена проверка. Графы 3 и 4 не заполнены. В данной таблице отражается информация о результатах мероприятий, проведенных органом внутреннего финансового контроля – контрольно-ревизионным отделом Финансового управления Белозерского муниципального района. Согласно п. 157 Инструкции 191н в графе 3 указывается информация о выявленных нарушениях, а в графе 4 информация о мерах, принятых субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных нарушений.

[Таблица N 6](consultantplus://offline/ref=9281BDD39C87F3218B3ADB18CAA8BEE3F02484BA59A6DF4A48D4F33551DF220D1F6398B870591707h7m0H) "Сведения о проведении инвентаризаций".

Таблица 6 заполнена при отсутствии расхождений, выявленных при инвентаризации. В соответствии с п.158 Инструкции 191н в таблице 6 подлежит отражению информация о результатах проведенных инвентаризаций *в части выявленных расхождений.*

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица 6 не заполняется с отражением указанного факта в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=1606A72898D9A8B18663A2A0782DCAAB607055B2E55F9AFC6656EC47033ED44AA49AE8EDD939BEFBp7cFG).

[Таблица 7](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B6152A26AF1934A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36A91EB4Fm4H) "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля".

В графе 4 не указаны результаты проверки, в графе 5 не указаны меры, принятые субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных в ходе проверки нарушений (п.159 Инструкции №191н).

В форме 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» установлено несоответствие цифровых показателей по графе 2 с Решением о бюджетена сумму 48,5 тыс. руб., в том числе:

- по строке 0104 в размере - 48,5 тыс. руб.

При этом, согласно п.162 Инструкции 191нв графе 2 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

В графе 5 не указаны причины внесенных изменений. Всего по указанной форме расхождение составляет 48,5 тыс. руб.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 685,22 руб. По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность составляла 9705,70 руб., т.е. дебиторская задолженность снизилась в 14,2 раза.

По результатам проведения проверки отчетности установлено снижение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 составляло 394169,81 руб. (в том числе просроченная задолженность 265259,91 руб.), по состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность составила 379714,60 руб. (в том числе просроченная 220924,01 руб.), т.е. снизилась на 3,7%.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2017 год составляет 5081,22 руб. По сравнению с 2016 годом размер начисленных штрафов и пени значительно сократился (в 2016 году штрафы и пени составляли 61,5 тыс. руб.).

Проверкой соблюдения норматива по оплате труда муниципальных служащих установлено следующее: норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1912,8 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2017 год не превышает установленный норматив.

В рамках данного мероприятия проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства поступлений и целевого использования межбюджетных трансфертов, полученных от администрации Белозерского муниципального района, а также при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные администрации сельского поселения | Сумма руб. | Посту пило | Израсходовано | Соблюдение законодательства со стороны поселения |
| Соглашение от 21.11.2016 о передаче полномочий в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов | 535300,0 | 535300,0 | 535300,0 | Соблюдено |
| Соглашение от 21.11.2016 о передаче полномочий в части организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ | 61300,0 | 61300,0 | 61300,0 | Соблюдено |
| Соглашение от 21.11.2016 о передаче полномочий в части обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилого фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля | 579705,88 | 579705,88 | 579705,88 | Соблюдено |
| Соглашение от 19.09.2017 о передаче полномочий в части осуществления градостроительной деятельности | 500,0 | 500,0 | 500,0 | Соблюдено. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета поселения | Сумма руб. | Перечислено | Соблюдение бюджетного законодательства |
| Соглашение от 05.10.2017 о передаче полномочий в части создания условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания – создания условий для развития мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах | 3645,47 | 3645,47 | Соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части на осуществление закупки товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 39977,52 | 39977,52 | Соблюдено |
| Соглашение от 11.11.2016 о передаче полномочий в части организации формирования, утверждения, исполнения бюджета поселения и по организации работы по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов поселения | 58968,39 | 58968,39 | Соблюдено |
| Соглашение от 28.11.2016 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 33052,0 | 33052,0 | Соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок | 23616,06 | 23616,06 | Соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части осуществления полномочий по правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления | 59296,8 | 59296,8 | Соблюдено |
| Соглашение от 15.05.2017 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на софинансирование реализации муниципальной программы «Предотвращение распространения сорного растения борщевик Сосновского на территории Белозерского района на 2017 год» | 1084,0 | 1084,0 | Соблюдено |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче части полномочий по организации и осуществления мероприятий с детьми и молодежью (п.п.30 ст.14 ФЗ 131-ФЗ) | 1348,65 | 1348,65 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |

По Соглашению от 01.12.2016 о передаче части полномочий по организации и осуществления мероприятий с детьми и молодежью денежные средства в размере 1348,65 руб. перечислены администрации района 06.09.2017 платежным поручением №341. В статье 3 Соглашения предусмотрено, что «Средства межбюджетных трансфертов перечисляются ежемесячно равными частями до 01 числа следующего месяца,…».

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о

достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

1. При подготовке и сдаче годового отчета не учтены изменения,

внесенные приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н в Инструкцию 191н, а также допущены иные недостатки:

1) отсутствуют формы отчетности:

- ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (п.168);

- ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (п.170.1);

- ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (п.170);

- ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (п.49);

- ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства » (п.173.1);

2) некорректно заполнены таблицы к Пояснительной записке (пп.155,157,158,159);

3) в разделе 5 Пояснительной записки не отражена информация о формах отчетности, не содержащих значения числовых показателей (п.8);

4) при заполнении формы 0503163 в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений, расхождение показателей по графам 2,4 составляет 48,5 тыс. руб. (п.162).

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 5,1 тыс. руб.

Предложения

1. В соответствии с требованиями п.162 Инструкции №191н при заполнении формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 5 указать причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=D875D6EFCC946D1BC67E3BFF01CCDB95ECC46DCDFA9F232E91D2193E58jCP3G) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете). В графе 2 отразить объемы бюджетных назначений, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

2. Таблицы к Пояснительной записке ф.0503160 заполнить в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3. В соответствии с п.8 Инструкции 191н отразить информацию в 5 разделе Пояснительной записки о предусмотренных п.11.1 Инструкции 191н формах, не имеющих числовых значений (соответствующие формы отчетности).

4. Исключить ф.0503162 из годового отчета, т.к. в соответствии с п.161 Инструкции 191н приложение (ф.0503162) составляется казенными учреждениями только при исполнении ими государственного (муниципального) задания.

5. С целью приведения нормативно-правовых актов в сфере бюджетной деятельности в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, вступающими в силу с 01.01.2018, внести изменения в учетную политику учреждения.

Предоставить информацию о выполнении предложений в КСК района в срок до 04 июня 2018 года.

Аудитор КСК района: В.М.Викулова

Глава Шольского сельского

поселения: И.А.Апполонова