**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации муниципального образования «Город Белозерск» за 2017 год**

от 24.04.2018

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 14.12.2017 №195.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация муниципального образования «Город Белозерск» (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Заместитель руководителя администрации,

осуществляющий полномочия по руководству администрацией города Белозерск - Антонов Николай Игоревич

Главный бухгалтер - Приказчикова Надежда Вениаминовна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 19.04.2018 по 24.04.2018

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета поселения от 21.12.2016 №45 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2016 года | Первоначальный бюджет 2017 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц | 10511,3 | 10752,0 | 10783,0 | 10711,4 | 99,3 |
| Акцизы на нефтепродукты | 1818,9 | 1665,0 | 1800,0 | 1788,2 | 99,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  |  | 0,7 | 0,7 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2739,1 | 4703,0 | 4124,6 | 2949,6 | 71,5 |
| Земельный налог | 3253,4 | 2868,0 | 3362,0 | 3243,1 | 96,5 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны | 165,1 | 244,3 | 350,0 | 322,9 | 92,3 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 1136,2 | 1311,0 | 1260,0 | 1385,3 | 109,9 |
| Прочие поступления от использования имущества | 575,7 | 1000,0 | 730,0 | 737,3 | 101,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских поселений | 0,0 |  |  |  |  |
| Доходы от реализации иного имущества | 334,2 | 76,0 |  |  |  |
| Доходы от продажи земельных участков | 41,8 | 239,0 | 560,0 | 486,0 | 86,8 |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 3,3 |  |  |  |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 26,1 | 8,0 | 35,0 | 34,5 | 98,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 25,9 | 9,0 | 5,0 | 2,5 | 50,0 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4499,9 | 1186,5 | 1186,5 | 1186,5 | 100,0 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность | 1126,6 | 742,7 | 742,7 | 742,7 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам поселений | 457,2 | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам поселений |  | 921,3 | 129,3 | 129,3 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов | 5943,9 |  | 10629,4 | 10572,7 | 99,5 |
| Всего: | 32572,4 | 26125,8 | 36098,2 | 34692,7 | 96,1 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2017 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2016 года | Бюджет с учетом изменений за 2017 год | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 121 | 5929,2 | 3441,4 | 3396,0 | 98,7 |
| Иные выплаты персоналу | 122 | 6,9 | 11,2 | 11,2 | 100,0 |
| Взносы по соцстрахованию | 129 |  | 886,1 | 745,8 | 84,2 |
| Иные выплаты лицам при выполнении отдельных полномочий | 123 | 1,5 |  |  |  |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 312,9 | 236,8 | 225,3 | 95,1 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 153,5 | 590,0 | 590,0 | 100,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 11333,3 | 13566,9 | 12216,6 | 90,0 |
| Пособия, компенсации и иные социальные выплаты | 321 | 1,8 | 301,0 | 301,0 | 100,0 |
| Иные выплаты населению | 360 | 110,0 | 18,0 | 18,0 | 100,0 |
| Бюджетные инвестиции в объекты капитального стр-ва | 414 |  |  |  |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 8214,7 | 7234,6 | 6283,0 | 86,8 |
| Субсидии на обеспечение муниципального задания | 611 | 4576,0 | 4586,8 | 4586,8 | 100,0 |
| Субсидии на иные цели | 612 | 5257,4 | 4839,0 | 4180,9 | 86,4 |
| Обслуживание муниципального долга | 730 | 43,4 | 42,8 | 42,6 | 99,5 |
| Исполнение судебных актов | 831 |  | 100,1 | 100,1 | 100,0 |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 124,8 |  |  |  |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 42,6 | 35,6 | 35,6 | 100,0 |
| Уплата иных платежей | 853 | 114,5 | 207,7 | 207,7 | 100,0 |
| Резервные средства | 870 | 15,0 |  |  |  |
| Итого |  | 36237,4 | 36098,0 | 32940,6 | 91,3 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 36098,0 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 11295,7 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 32940,6 тыс. руб. или 91,3% (2016 год - 87,9%) от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2017 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- ф. 0503121 - отчет о финансовых результатах деятельности;

- ф.0503123 - отчет о движении денежных средств;

- ф. 0503124 – отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- ф. 0503127 - отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;

- ф. 0503128 - отчет о принятых бюджетных обязательствах;

- ф. 0503151 – отчет по поступлениям и выбытиям;

- ф. 0503168 - сведения о движении нефинансовых активов;

- ф. 0503169 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

- ф. 0503160 - Пояснительная записка с таблицами;

- ф. 0503161 - о количестве подведомственных получателей бюджетных средств;

- ф. 0503162 - о результатах деятельности;

- ф.0503163 - сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

- ф. 0503164 - сведения об исполнении бюджета;

- ф. 0503171 – сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источника финансирования дефицита бюджета;

- ф. 0503172 - сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах;

- ф. 0503173 - сведения об изменении остатков валюты баланса;

- ф. 0503177 - сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий;

- ф.0503178 – сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;

- ф. 0503296 - сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения;

- ф. 0503190 - сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

В ходе проведения сопоставления данных баланса по Администрации поселения (форма 0503130) на начало и конец финансового года расхождений не установлено.

Заполнение Пояснительной записки в целом произведено в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н.

Раздел 2 Пояснительной записки содержит сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н из раздела 2 Пояснительной записки данная таблица исключена. Несмотря на это, информацию, которая отражалась в таблице, нужно продолжать указывать в разделе 2 Пояснительной записки в составе [иной информации](consultantplus://offline/ref=ACFA517B69B13260C9555CB797AB42991B6C8F8ABAE9635FFCD9C30D7CFD2D2F8A5E3E3E39E080C9i8F9H).

В [таблицу](consultantplus://offline/ref=A931517B392F7AE66E04582DEF3E08C4B6152A26AF1934A2BF5AE96E9C95154F19B7513AD36A91EB4Fm4H) 7 "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" включены проверки Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Вологодской области, Государственной инспекции труда и проверка качества осуществления первичного воинского учета. В соответствии с п.159 Инструкции 191н информация в таблице характеризует результаты мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю, проведенных в отчетном периоде Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Вышеуказанные организации не относятся к органам внешнего финансового контроля, из таблицы 7 их необходимо исключить.

В форме 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» установлено несоответствие цифровых показателей по графе 2 с Решением о бюджетена сумму 444,0 тыс. руб., в том числе:

- по строке 0103 в размере 80,0 тыс. руб.;

- по строке 0104 в размере 314,0 тыс. руб.;

- по строке 0111 в размере 50,0 тыс. руб.

При этом, согласно п.162 Инструкции 191нв графе 2 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 14608,03 руб. По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность составляла 56592,35 руб., т.е. дебиторская задолженность снизилась.

По результатам проведения проверки отчетности установлено увеличение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2017 составляло 4102299,84 руб. (в том числе просроченная задолженность 4090168,14 руб.), по состоянию на 01.01.2018 кредиторская задолженность составила 6626657,63 руб. (в том числе просроченная задолженность 5568982,99 руб.), т.е. возросла в 1,6 раза.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств.Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2017 год составляет 7826,37 рублей (2016- 51791,6 тыс. руб.)

В ходе проверки расходования ГРБС средств муниципального Дорожного фонда города Белозерск в 2017 году установлено:

В соответствии с решением Совета города Белозерск от 25.12.2013 №64 «О создании муниципального дорожного фонда» средства Дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Объем Дорожного фонда утверждается решением Совета поселения о бюджете на очередной финансовый год и состоит из: акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории РФ подлежащие зачислению в местный бюджет, собственных денежных средств городского поселения, субсидий и субвенций из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Решением Совета города Белозерск от 21.12.2016 №45 (с учетом изменений и дополнений) объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Белозерск на 2017 год составил 12997,3 тыс. руб.

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) расходы по разделу (подразделу) бюджетной классификации 0409 «дорожное хозяйство» в 2017 году составили 12306,9 тыс. руб.

В рамках данного мероприятия проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства поступлений и целевого использования межбюджетных трансфертов, полученных от администрации Белозерского муниципального района, а также при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета поселения на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные администрации городского поселения | Сумма руб. | Посту пило | Израсходовано | Соблюдение законодат-ва **со стороны поселения** |
| Соглашение от 10.01.2017 и доп.соглашение от 11.12.2017 о передаче полномочий в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов | 10629407,95 | 10572649,45 | 10572649,45 | Соблюдено |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета поселения | Сумма руб. | Перечислено | Соблюдение бюджетного законодательства |
| Соглашения (№8 и №9) от 30.12.2016 о передаче полномочий в части создания условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; содействие в развитии сельхозпроизводства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства | 84028,47 | 84028,47 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления  межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 01.12.2016 о передаче полномочий в части на осуществление закупки товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 105482,30 | 105482,30 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 17.04.2017 о передаче полномочий в части организации формирования, утверждения, исполнения бюджета поселения и по организации работы по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов поселения | 234412,51 | 234412,51 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 08.06.2017 о передаче функций по обеспечению деятельности в сфере информационных технологий и защиты информации | 66809,38 | 66809,38 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 10.04.2017 о передаче полномочий в части владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муницпальной собственности поселения | 250959,50 | 250959,50 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 14.06.2017 о передаче полномочий в соответствии с пп.20,21 пункта 1 ст.14 ФЗ №131 | 179579,89 | 179579,89 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 10.04.2017 о передаче полномочий в части осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения | 192165,83 | 192165,83 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части сроков перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 31.10.2016 о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля | 104650,00 | 104650,00 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 08.06.2017 о передаче функций по ведению бухгалтерского учета с составлением бюджетной отчетности | 382973,76 | 382973,76 | Не соблюдено условие статьи 7 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 02.12.2016 о передаче полномочий в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок | 124531,74 | 124531,74 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 01.06.2017 о передаче полномочий в части осуществления полномочий по правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления | 206616,53 | 206616,53 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 09.12.2016 о передаче части полномочий по организации и осуществления мероприятий с детьми и молодежью (п.п.30 ст.14 ФЗ 131-ФЗ) | 29310,66 | 29310,66 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |
| Соглашение от 09.12.2016 о передаче части полномочий по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий | 3500000,00 | 2548448,78 | **Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части суммы перечисления межбюджетных трансфертов** |
| Соглашение от 26.06.2017 о передаче части полномочий в отношении автомобильных дорог в части ремонта улицы Орлова | 1773135,49 | 1773135,49 | Не соблюдено условие статьи 3 «Финансовое обеспечение» Соглашения в части **сроков** перечисления межбюджетных трансфертов |

***Результаты проверки:***

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать

вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

1. При подготовке и сдаче годового отчета допущены следующие

недостатки:

1) некорректно заполнена таблица 7 к Пояснительной записке (п.159);

2) при заполнении формы 0503163 расхождение показателей по графам 2,4 составляет 444,0 тыс. руб. (п.162).

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 7,8 тыс. руб.

4. Установлено нарушение условий Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертовв части суммы перечисления межбюджетных трансфертов: поселением недоперечислено денежных средств по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в размере 951,6 тыс. руб.

Предложения

1. В соответствии с требованиями п.162 Инструкции №191н при заполнении формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 2 отразить объемы бюджетных назначений, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

2. Таблицу 7 к Пояснительной записке ф.0503160 заполнить в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3 . С целью приведения нормативно-правовых актов в сфере бюджетной деятельности в соответствие с федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, вступающими в силу с 01.01.2018, внести изменения в учетную политику учреждения.

Предоставить информацию о выполнении предложений в КСК района в срок до 04 июня 2018 года.

Аудитор КСК района: В.М.Викулова

Заместитель руководителя администрации,

осуществляющий полномочия

по руководству администрацией

города Белозерск: Н.И.Антонов