**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2018 год**

**2019 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Куностьского сельского поселения от 20.10.2017 №34 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Куностьского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Куностьское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2018 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2018 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2018 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Куностьского сельского поселения «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2018 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2018 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Куностьском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Куностьского сельского поселения, представленной Куностьским сельским поселением.

В нарушение п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Куностьского сельского поселения от 22.12.2017 № 52 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 3778,4 руб.,по расходам – 3778,4 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2018 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились пять раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 2 от 31.01.2018

- Решение № 8 от 05.03.2018

- Решение № 15 от 10.05.2018

- Решение № 21 от 21.06.2018

- Решение № 23 от 14.09.2018

- Решение № 29 от 01.11.2018

- Решение № 38 от 25.12.2018

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 27,6% и составила 4820,9 тыс. руб., расходная часть увеличена на 35,4% и составила 5114,2 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 293,3 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Куностьского сельского поселения за 2018 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 4893,4 тыс. руб. или 101,5% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 4232,7 тыс. руб. или 82,8% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 660,7 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 293,3 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Куностьского сельского поселения от 22.12.2017 № 52 «О бюджете Куностьского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2017-2018 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 3778,4 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2788,1 тыс. руб. или 64,7 % от общей суммы доходов. В течение 2018 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2018 году увеличились и составили 4820,9 тыс. руб., из них 3094,7 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 4893,4 тыс. руб., или 101,5% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2017 годом доходы поселения увеличились на 1228,3 тыс. руб. или на 33,5%.

**Собственные доходы поселения**

Плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2018 году были скорректированы в сторону увеличения или уменьшения в разрезе видов доходов, а в целом плановый объем доходов увеличился на 306,6 тыс. руб. и составил 3094,7 тыс. руб. Исполнение составило 3167,2 тыс. руб. или 102,3%. Доля собственных доходов в общем объеме доходов поселения составляет 64,7%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 3054,5 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 293,4 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 96,4%, доля в общей сумме доходов составляет 62,4%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 101,7%.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 77,3%. Доходы по данному налоговому источнику в 2018 году составили 2449,4 тыс. руб., что составляет 102,7% от плановых показателей. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 314,4 тыс. руб. или на 14,7%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 302,1 тыс. руб. или 96,5% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 9,5%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику сократился на 17,7 тыс. руб. или на 5,5%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2018 году составили 287,6 тыс. руб. или 99,2% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 9,1%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 31,1 тыс. руб. или на 9,8%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2018 году составил 15,4 тыс. руб. или 102,7% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,5%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 6,9 тыс. руб. или в 1,8 раза.

Общий объем неналоговых доходов составил 112,7 тыс. руб., первоначально план по данному виду дохода был утвержден в размере 27,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 3,6%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 121,6%.

Доходы от использования имущества составили 78,2 тыс. руб. или 132,3% от плановых назначений. Рост по сравнению с 2017 годом составил 48,2 тыс. руб. или в 1,6 раза.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений составил 19,1 тыс. руб. или 80,9% от уточненных плановых показателей. В 2017 году доходы по данному источнику не поступали.

Прочие неналоговые доходы поступили в размере 15,4 тыс. руб. или 154% к плановым показателям. В 2017 году доходы по данному источнику не поступали.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 1726,2 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного объема в 1,7 раза. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 35,3%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 868,6 тыс. руб. или в 2,1 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 87,3 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 213,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 184,0 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 142,7 тыс. руб. с ростом на 40,9 тыс. руб. к 2017 году;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, в 2018 году составили 1260,1 тыс. руб. с ростом к 2017 году в 2,5 раза;

- прочие безвозмездные поступления в 2018 году составили 22,7 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2017 году доходы по данному источнику не поступали.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2017-2018 годы**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 3778,4

тыс. руб. В течение 2018 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 5114,2 тыс. руб., с увеличением на 1335,8 тыс. руб. или на 35,4%. По сравнению с 2017 годом фактические расходы сельского поселения увеличились на 708,9 тыс. руб. или 20,1%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Куностьского сельского поселения за 2017-2018 годы и сведения о расходах бюджета Куностьского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2018 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 2264,2 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 2362,9 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2018 год фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 2338,9 тыс. руб. или 99,0% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2017 годом расходы по разделу увеличились на 18,1 тыс. руб. или на 0,8%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1658,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2018 год не превышает установленный норматив.

Средства резервного фонда поселения в 2018 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в размере 87,3 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом объем средств увеличился на 7,4 тыс. руб. или на 9,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 97,6 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения сократились и составили 46,4 тыс. руб. Фактические расходы за 2018 год составили 46,4 тыс. руб., по сравнению с 2017 годом расходы снизились на 123,6 тыс. руб. или в 3,7 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» запланированы в размере 222,4 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения увеличились и составили 373,1 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 360,6 тыс. руб., что составляет 96,6% плановых показателей. По сравнению с 2017 годом расходы возросли на 138,2 тыс. руб. или в 1,6 раз (за счет входящего остатка целевых средст).

Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство». Расходование средств дорожного фонда произведено за счет межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения: на содержание дорог местного значения – расчистку от снега и грейдирование.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 542,1 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1569,3 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 724,3 тыс. руб., что составляет 46,2% плановых показателей.

Расходы по подразделу «жилищное хозяйство» составили 99,3 тыс. руб. или 11,8% от плановых показателей. Средства направлены на взносы в фонд капитального ремонта, на капитальный ремонт муниципального жилого фонда. По информации ГРБС неисполнения плановых показателей связаны с нарушением сроков исполнения муниципального контракта.

Расходы по подразделу «коммунальное хозяйство» составили 147,5 тыс. руб. или 74,6%. Средства направлены на нужды водоснабжения и водоотведения поселения, капитальный ремонт печи.

Расходы по подразделу «благоустройство» составили 417,5 тыс. руб. или 88,4%. Средства направлены на уличное освещение, организацию и содержание мест захоронения, уборку мусора

Расходы по подразделу «другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» составили 60,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей.

По сравнению с 2017 годом расходы незначительно увеличились.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 3,0 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2018 год фактические расходы на образование составили 3,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2017 году расходы по данному разделу составили 2,5 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** произведены по подразделу «пенсионное обеспечение».

По отношению к 2017 году фактические расходы возросли на 513,1 тыс. руб. или в 86,5 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** составили 75,8 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 153,1 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы составили 153,1 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных показателей. Расходы по данному разделу в 2017 году не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы, и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Куностьском сельском поселении нет. В 2018 году решением Совета Куностьского сельского поселения от 31.01.2018 №2 дефицит бюджета утвержден в сумме 293,3 тыс. руб. что составляет 9,5% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 660,7 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2018 году Куностьским сельским поселением не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета поселения**  (с учетом средств вышестоящих бюджетов), показал, что в 2018 году была утверждена 1 муниципальная программа «Развитие территории Куностьского сельского поселения на 2018 – 2020 годы». Первоначально запланированная сумма бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составила 652,3 тыс. руб. или 17,3% от общего объема расходов (2017 год – 0,0%). В результате внесения изменений в бюджет поселения в течение 2018 года утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы составили 1047,7 тыс. руб. или 20,5% от общего объема расходов Исполнение составило 904,8 тыс. руб. или 86,4% от утвержденных показателей. (2017 год – 0,0%).

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года. Нарушений бюджетного законодательства при проведении проверки не установлено.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского Куностьского поселения за 2018 год по доходам

исполнен в объеме 4893,4 тыс. руб. или 101,5% от утвержденного плана.

2. Расходы Куностьского сельского поселения за 2018 год составили

4232,7 тыс. руб. или 82,8% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в Куностьском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 293,3 тыс. руб. что составляет 9,5% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 660,7 тыс. руб.

4. В ходе проверки ГРБС установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 6,7 тыс. руб.

5. По результатам проведения проверки отчетности установлен рост кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2018 составляло 132,9 тыс. руб. (в том числе просроченная 18,1 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность составила 367,9 тыс. руб. ( в том числе просроченная 211,1 тыс. руб.), т.е. рост в 2,8 раза.

6. Превышения норматива по оплате труда муниципальных служащих, утвержденного Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 не установлено.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)