**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2018 год**

**2019 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Антушевское от 31.10.2017 №26 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Антушевское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», сельское поселение Антушевское представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2018 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2018 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2018 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское;

- исполнение текстовых статей решения Совета сельского поселения Антушевское «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2018 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2018 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Антушевское.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности сельского поселения Антушевское, представленной сельским поселением Антушевское.

В соответствии с п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2018 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета сельского поселения Антушевское от 26.12.2017 № 44 «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения на 2018 год был утвержден по доходам в сумме 7786,0 руб.,по расходам – 7786,0 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2018 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились восемь раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение №1 от 31.01.2018

- Решение № 4 от 28.02.2018

- Решение № 11 от 26.04.2018

- Решение № 14 от 26.06.2018

- Решение № 17 от 28.09.2018

- Решение № 19 от 15.11.2018

- Решение № 26 от 30.11.2018

- Решение № 29 от 25.12.2018

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 16,6 % и составила 9081,7 тыс. руб., расходная часть увеличена на 20,4% и составила 9375,4 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 293,7 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения Антушевское за 2018 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 9023,4 тыс. руб. или 99,4% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 8925,8 тыс. руб. или 95,2% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 97,6 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 293,7 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета сельского поселения Антушевское от 26.12.2017 № 44 «О бюджете сельского поселения Антушевское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2017-2018 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 7786,0 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2150,9 тыс. руб. или 27,6 % от общей суммы доходов. В течение 2018 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2018 году составили 9081,7 тыс. руб., из них 2417,3 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 9023,4 тыс. руб., или 99,4% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2017 годом доходы поселения увеличились на 1767,9 тыс. руб. или на 24,4%.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2018 году были скорректированы в сторону уменьшения на 77,5 тыс. руб. или на 3,7% и составили 2026,8 тыс. руб. Исполнение составило 2329,1 тыс. руб. или 96,4%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 25,8%. По сравнению с 2017 годом собственные доходы снизились на 82,9 тыс. руб. или на 3,4%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 1967,5 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 136,8 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 84,5%, доля в общей сумме доходов составляет 21,8%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 97,1%.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 23,4%. Доходы по данному налоговому источнику в 2018 году составили 546,1 тыс. руб., что составляет 92,6% от плановых показателей. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 39,4 тыс. руб. или на 6,7%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 1146,9 тыс. руб. или 99,4% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 49,2%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 190,7 тыс. руб. или на 14,3%.

Общий объем поступлений *сельскохозяйственного налога* составил 10,2 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,4%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 21,5 тыс. руб. или в 3,1 раза.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2018 году составили 252,3 тыс. руб. или 97,0% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 10,8%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 28,4 тыс. руб. или на 10,1%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2018 году составил 12,0 тыс. руб., или 95,2% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,5%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 15,8 тыс. руб. или в 2,3 раза.

Общий объем неналоговых доходов составил 361,6 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных показателей на 315,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 15,5%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 92,6%.

Доходы от *аренды земельных участков*, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах поселений, в 2018 году составили 2,5 тыс. руб. В 2017 году доходы от данного источника поступили в размере 2,1 тыс. руб.

Доходы *от сдачи в аренду имущества казны* в 2018 году составили 14,2 тыс. руб. или 96,6% от плановых назначений. По сравнению с 2017 годом доходы снизились на 129,0 тыс. руб.

*Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений,* в 2018 году составили 300,0 тыс. руб. Первоначальный план по данному доходному источнику не был утвержден.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 6694,3 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных плановых назначений на 1059,2 тыс. руб. или на 18,8%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 74,2%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,4%. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1850,8 тыс. руб. или на 38,2%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции *на осуществление первичного воинского учета* в сумме 87,3 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана). По сравнению с 2017 годом субсидия на осуществление воинского учета увеличилась на 7,4 тыс. руб.

Из районного бюджета предоставлялись:

*- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности* в сумме 1625,3 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2017 годом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшились на 275,3 тыс. руб. или на 14,5%;

*- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* в сумме 1588,9 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 1166,9 тыс. руб. или в 3,8 раза;

*- прочие субсидии бюджетам поселений* составили 408,5 тыс. руб. Плановые показатели выполнены на 100,0%. В 2017 году субсидии в доход бюджета поступили в размере 418,5 тыс. руб. (средства являются целевыми);

*- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений*, составили 1958,4 тыс. руб., что на 549,9 тыс. руб. больше первоначально утвержденных показателей (целевые средства на осуществление части переданных с районного бюджета полномочий по решению вопросов местного значения). Плановые показатели выполнены на 100,0%. По сравнению с 2017 годом снижение по данному доходному источнику составило 63,7 тыс. руб.;

*- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений,* в 2018 году составили 1915,6 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Объем поступлений меньше уровня 2017 года на 281,9 тыс. руб. или на 23,5%.

Поступление доходов от денежных пожертвований физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений в 2018 году составило 30,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Данные средства являются целевыми. Поступление доходов от данного источника в 2016 году не планировалось.

Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в 2017 году составили 52,0 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Данные средства являются целевыми. Поступление доходов от данного источника в 2017 году составило 1197,5 тыс. руб.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2017-2018 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 7786,0

тыс. руб. В течение 2018 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 9375,4 тыс. руб., с ростом на 1589,4 тыс. руб. или на 20,4%. Исполнение составило 8925,8 тыс. руб. или 95,2%. По сравнению с 2017 годом расходы сельского поселения увеличились на 657,3 тыс. руб. или 7,9%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Антушевское за 2017-2018 годы и сведения о расходах бюджета сельского поселения Антушевское по разделам функциональной классификации за 2018 год представлены в приложениях №4,5*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 4208,6 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 4418,6 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2017 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 4296,0 тыс. руб. или 97,2% от плановых назначений. Доля фактических расходов от общей суммы расходов составила 48,1%. В сравнении с 2017 годом расходы по разделу сократились на 59,1 тыс. руб. или на 1,4%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2018 год не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) с учетом раздела 3 Постановления Правительства Вологодской области от 28.10.2013 №1111 (ред. от 26.10.2015) «О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 - 2020 годы».

Средства резервного фонда поселения в 2018 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в сумме 87,3 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом объем средств увеличился на 7,4 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 404,6 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения были уменьшены и составили 395,4 тыс. руб. Фактические расходы за 2018 год составили 209,1 тыс. руб. или 52,9%, по сравнению с 2017 годом расходы сократились на 45,4%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» составили 1109,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены и составили 1236,2 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1236,2 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 254,4 тыс. руб. Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство».

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 1549,1 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 2388,6 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 2265,6 тыс. руб., что составляет 94,9% плановых показателей.

По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 799,3 тыс. руб. или в 1,5 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Охрана окружающей среды»** составили 2,1 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 2,4 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 2,4 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2017 годом расходы уменьшились на 742,8 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 3,1 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2018 год фактические расходы на образование составили 3,1 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2018 году расходы по данному разделу увеличились по сравнению с 2017 годом на 1,2 тыс. руб. или в 1,6 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»** первоначально запланированы в размере 50,0 тыс. руб., с учетом вносимых изменений в течение финансового года расходы по разделу составили 102,5 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 102,5 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «культура». По сравнению с 2017 годом расходы по разделу увеличились на 52,5 тыс. руб. или в 2,0 раза. Увеличение расходов за счет передачи полномочий с районного уровня на уровень поселения на содержание учреждений культуры.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 298,8 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 591,3 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы на социальную политику составили 573,6 тыс. руб. или 97,0% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «пенсионное обеспечение». По отношению к 2017 году фактические расходы увеличились на 428,2 тыс. руб. или в 3,9 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2018 году были первоначально запланированы в размере 75,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 150,0 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы на социальную политику составили 150,0 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. В 2017 году расходы составили 60,0 тыс. руб.

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** в2017**-**2018 годах не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в сельском поселении Антушевское нет. В 2018 году решением Совета сельского поселения Антушевское от 31.01.2018 №1 дефицит бюджета утвержден в сумме 313,8 тыс. руб., что составляет 14,9% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено, предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 97,6 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2018 год, не установлено.

**Муниципальный долг**

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2018 году сельским поселением Антушевское не предоставлялись.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

При проведении внешней проверки годового отчета нарушений не установлено. Отчет представлен в полном объеме в установленные сроки.

Проверка бюджетной отчетности МО сельского поселения Антушевское показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года (ф.0503120). К отчету прилагаются все предусмотренные Инструкцией 191н формы. При проведении анализа представленных документов, фактов представления недостоверной информации не установлено.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского поселения Антушевское за 2017 год по доходам

исполнен в объеме 9023,4 тыс. руб. или 99,4 % от утвержденного плана.

2. Расходы сельского поселения Антушевское за 2018 год составили

8925,8 тыс. руб. или 95,2% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицита в сельском поселении Антушевское был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 313,8 тыс. руб., что составляет 14,9% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 97,6 тыс. руб.

4. В 2018 году расходы Дорожного фонда исполнены в объеме 1236,2 тыс. руб. или на 100,0% к бюджетным ассигнованиям.

5. В ходе проверки ГРБС установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 54,7 тыс. руб. (пени и штрафы).

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 827,8 тыс. руб., из них: 69,2 тыс. руб. расчеты по аренде имущества казны, 758,6 тыс. руб. недоимка по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 468,1 тыс. руб. Отмечается снижение кредиторской задолженности в 1,2 раза.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)