**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2018 год**

**2019 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета сельского поселения Артюшинское от 30.10.2017 №30 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Артюшинское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», сельское поселение Артюшинское представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2018 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2018 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2018 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское;

- исполнение текстовых статей решения Совета сельского поселения Артюшинское «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2018 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2018 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Артюшинское.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности сельского поселения Артюшинское, представленной сельским поселением Артюшинское.

В нарушение п.4 и п.6 инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция 191н) бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период 2018 и 2019 годов и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета сельского поселения Артюшинское от 15.12.2017 № 38 «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 10240,1 руб.,по расходам – 10240,1 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2018 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились пять раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 1 от 29.01.2018

- Решение № 13 от 17.04.2018

- Решение № 28 от 14.09.2018

- Решение № 34 от 16.11.2018

- Решение № 44 от 25.12.2018

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 3,6% и составила 10613,2 тыс. руб., расходная часть увеличена на 5,7% и составила 10820,1 тыс. руб. Утвержден дефицит в сумме 206,9 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения Артюшинское за 2018 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 10740,7 тыс. руб. или 101,2% от плановых показателей.

Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10294,0 тыс. руб. или 95,3% от объема годовых назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 446,7 тыс. руб. при планируемой сумме дефицита 206,9 тыс. руб.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета сельского поселения Артюшинское от 15.12.2017 № 38 «О бюджете сельского поселения Артюшинское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

***Уточнения бюджета в разрезе видов доходов и расходов, а также вышеуказанных Решений муниципального образования представлены в приложении № 1.***

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2017-2018 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 10240,1 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 2195,0 тыс. руб. или 21,4 % от общей суммы доходов. В течение 2018 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2018 году увеличились и составили 10613,2 тыс. руб., из них 2220,3 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 10740,7 тыс. руб. или 101,2% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2017 годом доходы поселения увеличились на 171,3 тыс. руб. или на 1,6%. Изменения коснулись как собственных доходов, так и безвозмездных поступлений: собственные доходы поселения снизились на 201,8 тыс. руб., в основном за счет снижения неналоговых доходов (от реализации иного имущества). Безвозмездные поступления в целом увеличились: увеличился объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, снизился объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов муниципальных районов, а также поступление субсидий бюджетам поселений.

**Собственные доходы поселения**

Плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2018 году были скорректированы в сторону увеличения в разрезе видов доходов, а в целом плановый объем доходов увеличился на 25,3 тыс. руб. и составил 2220,3 тыс. руб. Исполнение составило 2347,8 тыс. руб. или 105,7%. Доля собственных доходов, в общем объеме доходов поселения составляет 21,9%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 2010,7 тыс. руб., что ниже первоначально утвержденных назначений на 18,3 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 85,6%, доля в общей сумме доходов составляет 18,7%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 106,3%.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 74,1%. Доходы по данному налоговому источнику в 2018 году составили 1489,0 тыс. руб., что составляет 107,9% от плановых показателей. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 143,0 тыс. руб. или на 10,6%.

Основными налогоплательщиками являются:

- ФКУ ИК-5 УФСИН России по Вологодской области;

- МОУ «Бубровская ООШ им.А.М.Никандрова»;

- Белозерский район электрических сетей филиала ОАО МРСК «Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;

- администрация сельского поселения Артюшинское.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 392,9 тыс. руб. или 101,9% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 16,7%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику уменьшился на 9,5 тыс. руб. или на 2,4%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2018 году составили 114,3 тыс. руб. или 101,2% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 4,9%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 89,4 тыс. руб. или на 43,9%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2018 году составил 11,6 тыс. руб. или 108,4% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 0,5%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 11,7 тыс. руб. или в 2,0 раза.

Общий объем неналоговых доходов составил 337,1 тыс. руб., первоначально план по данному виду дохода был утвержден в размере 166,0 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 14,4 %. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 102,7%.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 8392,9 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного объема на 4,3%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 78,1%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 373,1 тыс. руб. или на 4,7%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 87,3 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 925,8 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В 2017 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляли 754,9 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1692,4 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 360,2 тыс. руб. или на 27,0%.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2017-2018 годы**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме

10240,1 тыс. руб. В течение 2018 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 10820,1 тыс. руб. с ростом на 580,0 тыс. руб. или на 5,7%. По сравнению с 2017 годом фактические расходы сельского поселения снизились на 502,8 тыс. руб. или 4,7%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Артюшинское за 2017-2018 годы и сведения о расходах бюджета сельского поселения Артюшинское по разделам функциональной классификации за 2018 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 5774,1 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 6124,9 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2018 год фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 6052,4 тыс. руб. или 58,8% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2017 годом расходы по разделу снизились на 4,8 тыс. руб. или на 0,1%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2018 год не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями).

Средства резервного фонда поселения в 2018 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в размере 87,3 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом объем средств увеличился на 7,4 тыс. руб. или на 9,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 411,0 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения снизились и составили 321,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2018 год составили 246,1 тыс. руб., по сравнению с 2017 годом расходы снизились в 2,2 раза.

Расходы по разделу «**Национальная экономика**» в 2018 году не планировались и не производились.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 3348,9 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 3190,2 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 2811,7 тыс. руб., что составляет 88,1% плановых показателей.

Расходы по подразделу «жилищное хозяйство» составили 306,6 тыс. руб. Средства направлены на взносы в фонд капитального ремонта, текущий ремонт системы отопления жилого помещения, проектную документацию на капремонт жилого дома.

Расходы по подразделу «коммунальное хозяйство» составили 148,1 тыс. руб. Средства направлены на обслуживание водонапорной башни, ремонт водопроводной сети и колодца, санитарно-эпидемиологические услуги, приобретение материалов организацию водоснабжения, ремонт водозабора.

Расходы по подразделу «благоустройство» составили 2357,0 тыс. руб. Средства направлены на уличное освещение, организацию и содержание мест захоронения, прочее благоустройство.

По сравнению с 2017 годом в целом по разделу расходы снизились на 1181,1 тыс. руб. или в 1,4 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 4,4 тыс. руб. В течение финансового года изменения в плановые показатели не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2018 год фактические расходы на образование составили 4,4 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». В 2017 году расходы по данному разделу составили 2,1 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Культура, кинематография»**  были запланированы в размере 50,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 100,0 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы составили 100,0 тыс. руб., расходы произведены в рамках проекта «Народный бюджет» (на пошив сценических костюмов). В 2017 году расходы по разделу составляли также 100,0 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 426,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 752,3 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы на социальную политику составили 752,1 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «пенсионное обеспечение».

По отношению к 2017 году фактические расходы возросли на 722,1 тыс. руб. или в 25,1 раза.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2018 году первоначально были запланированы в размере 100,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 200,0 тыс. руб. Средства были направлены на приобретение спортивного оборудования в рамках программы «Народный бюджет». В 2017 году расходы по данному разделу не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в сельском поселении Артюшинское нет. В 2018 году решением Совета сельского поселения Артюшинское от 29.01.2018 №1 дефицит бюджета утвержден в сумме 206,9 тыс. руб. что составляет 9,4% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 446,7 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2018 году сельским поселением Артюшинское не предоставлялись.

Остаток средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2019 составил 653,6 тыс. руб.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением заключения.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского поселения Артюшинское за 2018 год по доходам

исполнен в объеме 10740,7 тыс. руб. или 101,2 % от утвержденного плана.

2. Расходы сельского поселения Артюшинское за 2018 год составили

10294,0 тыс. руб. или 95,1% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в сельском поселении Артюшинское был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 206,9 тыс. руб. что составляет 9,4% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 446,7 тыс. руб.

4. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований п.162 Инструкции №191н на сумму 506,9 тыс. рублей.

5. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 6,1 тыс. руб.

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 по муниципальному образованию составляет 415426,15 руб. (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 347527,00 руб.), кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляет 214194,10 (в том числе расчеты по доходам (сч.205) 116136,74 руб.).

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)