**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2018 год**

**2019 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Шольского сельского поселения от 20.11.2017 №47 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Шольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Шольское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2018 год.

**2. Предмет внешней проверки**

- годовой отчет об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2018 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**3.Цель внешней проверки**

Проверить:

- полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Шольского сельского поселения за 2018 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Шольского сельского поселения «О бюджете Шольского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2018 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2018 год и их причины.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год в соответствии с пунктом 6.3 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 6.2 Положения о бюджетном процессе в Шольском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Шольского сельского поселения, представленной Шольским сельским поселением.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2017 № 50 «О бюджете Шольского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 5088,0 руб.,по расходам – 5088,0 тыс. руб**.** Дефицит (профицит) первоначально не запланирован.

В течение 2018 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились семь раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 1 от 31.01.2018

- Решение № 12 от 18.04.2018

- Решение № 20 от 23.07.2018

- Решение № 22 от 28.09.2018

- Решение № 23 от 08.11.2018

- Решение № 33 от 30.11.2018

- Решение № 41 от 29.12.2018

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2017 № 50 «О бюджете Шольского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2017-2018 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 5088,0 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 1180,0 тыс. руб. или 23,2 % от общей суммы доходов. В течение 2018 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2018 году увеличились и составили 6297,5 тыс. руб., из них 1301,7 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы или 20,7 % от общей суммы доходов.

Исполнение по доходам составило 6289,6 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных плановых показателей. Собственные средства поселения составили 1293,8 тыс. руб. или 20,6%.

В сравнении с 2017 годом доходы поселения увеличились на 1309,0 тыс. руб. или на 26,3%.

**Собственные доходы поселения**

Плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2018 году были скорректированы в сторону увеличения или уменьшения в разрезе видов доходов, а в целом плановый объем доходов увеличился на 121,7 тыс. руб. и составил 1301,7 тыс. руб. Исполнение составило 1293,8 тыс. руб. или 99,4%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 1099,6 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 19,6 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 85,0%, доля в общей сумме доходов составляет 17,5%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 104,3%.

*Налог на доходы физических лиц*. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 57,6%. Доходы по данному налоговому источнику в 2018 году составили 745,8 тыс. руб., что составляет 102,0% от плановых показателей. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 14,2 тыс. руб. или на 1,9%.

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 80,5 тыс. руб. или 99,4% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 6,2%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 10,4 тыс. руб. или на 15,0%.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц*  в 2018 году составили 252,3 тыс. руб. или 114,7% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 19,5%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 87,2 тыс. руб. или в 1,5 раза.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2018 году составил 21,0 тыс. руб. или 96,3% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 1,6%. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику снизился на 6,7 тыс. руб. или на 24,2%.

Общий объем неналоговых доходов составил 194,2 тыс. руб., что больше первоначальных плановых назначений на 147,4 тыс. руб. или на 47,4%. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 3,1%. Уточненный план по неналоговым доходам выполнен на 78,5%.

Доходы от сдачи в аренду имущества казны составили 29,4 тыс. руб. или 100% к уточненным плановым назначениям. В 2017 году доходы по данному источнику не поступали.

Доходы от продажи муниципального имущества при планируемых плановых показателях в сумме 53,2 тыс. руб. в 2018 году в доход поселения не поступали. В 2017 года также доходы не поступали.

Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 164,8 тыс. руб. или 100,0% от уточненных плановых назначений. В сравнении с 2017 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 105,2 тыс. руб. или в 2,8 раза.

В 2017 году в бюджет поселения поступали прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности сельских поселений в сумме 60,0 тыс. руб. В 2018 году доходы по данному источнику не поступали.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 4995,8 тыс. руб., что больше первоначально утвержденного объема на 27,8%. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 79,4%. Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%. По сравнению с 2017 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 1108,8 тыс. руб. или в 1,3 раза.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 87,3тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1387,1 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. В сравнении с 2017 годом объем дотаций увеличился на 63,8 тыс. руб. или на 4,8%;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1407,7 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 283,5 тыс. руб. или на 25,2%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из районного бюджета, составили 1674,9 тыс. руб. или 100% плановых показателей. Объем межбюджетных трансфертов в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 498,1 тыс. руб. или на 42,3% (на основании заключенных Соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения).

- субсидии бюджетам сельских поселений за 2018 год составили 405,9 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных назначений. По сравнению с 2017 годом объем субсидий увеличились на 241,0 тыс. руб. или в 2,5 раза.

- безвозмездные поступления составили – 32,5 тыс. руб. или 100% от плановых показателей.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2018 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2017-2018 годы**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 5088,0

тыс. руб. В течение 2018 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 6321,6 тыс. руб. с ростом на 1233,6 тыс. руб. или на 24,2%. По сравнению с 2017 годом фактические расходы сельского поселения увеличились на 1265,2 тыс. руб. или 25,3%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Шольского сельского поселения за 2017-2018 годы и сведения о расходах бюджета Шольского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2018 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 3126,7 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 3472,5 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2018 год фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 3464,2 тыс. руб. или 99,8% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2017 годом расходы по разделу выросли на 177,0 тыс. руб. или на 5,4%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями) утвержден в размере 1933,0 тыс. руб. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2018 год не превышает установленный норматив.

Средства резервного фонда поселения в 2018 году не расходовались.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субвенция на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме в размере 87,3 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 7,4 тыс. руб. или на 9,3%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 110,0 тыс. руб., в течение финансового года бюджетные назначения увеличились и составили 220,7 тыс. руб. Фактические расходы за 2018 год составили 216,9 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 116,1 тыс. руб. или в 2,2 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Национальная экономика**» запланированы в размере 535,3 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 735,3 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 735,3 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2017 годом расходы возросли на 200,0 тыс. руб. или в 1,3 раза.

Указанные расходы произведены по подразделу «дорожное хозяйство». Расходование средств дорожного фонда произведено за счет межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения: на содержание дорог местного значения – расчистку от снега и грейдирование.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 1192,8 тыс. руб. в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 1792,2 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1753,4 тыс. руб., что составляет 97,8% плановых показателей.

По сравнению с 2017 годом расходы увеличились на 777,4 тыс. руб. в 1,8 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Образование»** составили 3,5 тыс. руб.  в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 3,6 тыс. руб. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения на 2018 год фактические расходы на образование составили 3,6 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». По сравнению с 2017 годом расходы

увеличились на 2,3 тыс. руб. в 2,8 раза.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы на «**Социальную политику»** составили 10,0 тыс. руб., в течение финансового года изменения в плановый показатель не вносились. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактические расходы на социальную политику составили 9,6 тыс. руб. или 100% от утвержденных показателей. Указанные расходы произведены по подразделу «пенсионное обеспечение».

По отношению к 2017 году фактические расходы остались на прежнем уровне.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** в 2018 году первоначально были запланированы в размере 24,0 тыс. руб. В результате внесенных изменений уточненные расходы составили 0,0 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом расходы сократились в 15,0 тыс. руб.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

В целом исполнение бюджета по расходам следует признать удовлетворительным. Нарушений в исполнении расходной части бюджета в процессе анализа отчета об исполнении бюджета не выявлено.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Шольском сельском поселении нет. В 2018 году решением Совета Шольского сельского поселения от 31.01.2018 №1 дефицит бюджета утвержден в сумме 24,1 тыс. руб. что составляет 2,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой размер дефицита может превышать предельно допустимый размер дефицита на разницу между остатками средств на счетах бюджета и на разницу между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 19,3 тыс. руб.**

По состоянию на 01.01.2019 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2018 году Шольским сельским поселением не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета поселения**  (с учетом средств вышестоящих бюджетов), показал, что в 2018 году была утверждена 1 муниципальная программа «Развитие территории Шольского сельского поселения на 2018-2020 годы». Первоначально запланированная сумма бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составила 1865,6 тыс. руб. или 36,6% от общего объема расходов (2017 год – 0,0%). В результате внесения изменений в бюджет поселения в течение 2018 года утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы составили 2751,8 тыс. руб. или 43,5% от общего объема расходов. Исполнение составило 2257,2 тыс. руб. или 82,0% от утвержденных показателей.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы:**

1. Бюджет сельского Шольского поселения за 2018 год по доходам

исполнен в объеме 6289,6 тыс. руб. или 99,9 % от утвержденного плана.

2. Расходы Шольского сельского поселения за 2018 год составили

6270,3 тыс. руб. или 99,2% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в Шольском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 24,1 тыс. руб. что составляет 2,0% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Нарушений Бюджетного кодекса РФ при установлении дефицита бюджета поселения не установлено. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 19,3 тыс. руб.

5. Проверкой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н (п.8,155,156,157,158,159, 162,168,170, 170.1, 170.3) на сумму 24,1 тыс. рублей.

6. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 65,1 тыс. руб.

7. По результатам проведения проверки отчетности установлено снижение кредиторской задолженности.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)