**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района за 2018 год**

от 24.04.2019

**Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств проведена на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана работы контрольно-счетной комиссии района, утвержденного приказом контрольно-счетной комиссии района от 14.12.2017 №195.

Объектом проверки является: главный распорядитель бюджетных средств - Администрация Шольского сельского поселения Белозерского муниципального района (далее – Администрация поселения).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Глава поселения – Апполонова Ирина Александровна

Главный бухгалтер - Орехова Вера Константиновна

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность Администрации поселения, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция 191н) и иные документы.

Цель проверки:

- соответствие бюджетной отчетности требованиям правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям бюджета поселения;

- внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности.

Сроки проведения проверки: с 24.04.2019 по 26.04.2019

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Администрации поселения не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, представлены в полном объеме.

**Проверка годовой бюджетной отчетности**

В соответствии с решением Совета Шольского сельского поселения от 19.12.2017 №50 Администрация поселения является главным администратором и распорядителем средств бюджета поселения.

Исполнение доходной части Администрации поселения за 2018 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | Исполнение 2017 года | Первоначальный бюджет 2018 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2018 год | % исполнения |
| Налог на доходы физических лиц |  | 775 | 731,5 | 745,8 | 102,0 |
| Акцизы на нефтепродукты |  |  |  |  |  |
| Единый сельскохозяйственный налог |  |  |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц |  | 198,0 | 220,0 | 252,3 | 114,7 |
| Земельный налог |  | 83,0 | 81,0 | 80,5 | 99,4 |
| Государственная пошлина |  | 24,0 | 21,8 | 21,0 | 96,3 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества казны |  | 0,0 | 29,4 | 29,4 | 100 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки |  |  |  |  |  |
| Прочие поступления от использования имущества |  |  |  |  |  |
| Доходы от продажи муниципального имущества |  | 0,0 | 53,2 | 0,0 | 0,0 |
| Невыясненные поступления |  |  |  |  |  |
| Прочие неналоговые доходы |  | 100,0 | 164,8 | 164,8 | 100,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности |  | 1387,1 | 1387,1 | 1387,1 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на сбалансированность |  | 1147,5 | 1407,7 | 1407,7 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам поселений |  | 86,1 | 87,7 | 87,7 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам поселений |  | 129,9 | 405,9 | 405,9 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов муниципальных районов |  | 1124,9 | 1674,9 | 1674,9 | 100,0 |
| Поступления от денежных пожертвований |  | 32,5 | 32,5 | 32,5 | 100 |
| Прочие безвозмездные поступления |  |  |  |  |  |
| Всего: |  | 5088,0 | 6297,5 | 6289,6 | 99,9 |

Исполнение расходной части Администрации поселения за 2018 год

характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расхода | Код вида расхода | Исполнение 2017 года | Бюджет с учетом изменений | Исполнение за 2018 год | % исполнения |
| Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 121 | 1821,9 | 1939,5 | 1939,5 | 100,0 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию | 129 | 503,9 | 794,3 | 794,3 | 100,0 |
| Иные выплаты персоналу | 122 |  |  |  |  |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий | 242 | 143,5 | 98,8 | 98,8 | 100,0 |
| Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта | 243 | 583,0 | 432,7 | 408,9 | 94,5 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 244 | 1619,6 | 2677,8 | 2652,5 | 99,1 |
| Пенсии, пособия выплачиваемые организациям сектора государственного управления | 312 |  |  |  |  |
| Пособия, компенсации, иные социальные выплаты | 321 | 60,3 | 10 | 9,6 | 96,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 540 | 220,9 | 250,0 | 250,0 | 100,0 |
| Субсидии на иные цели | 612 |  |  |  |  |
| Обслуживание муниципального долга | 730 |  |  |  |  |
| Исполнение судебных актов по возмещению вреда | 831 |  | 17,3 | 16,1 | 93,1 |
| Уплата налога на имущество и земельного налога | 851 | 11,7 | 9,4 | 8,9 | 94,7 |
| Уплата прочих налогов, сборов | 852 | 26,5 | 21,4 | 21,4 | 100,0 |
| Уплата иных платежей | 853 | 13,8 | 70,5 | 70,3 | 99,7 |
| Резервные средства | 870 |  |  |  |  |
| Итого |  | 5005,1 | 6321,6 | 6270,3 | 99,2 |

Годовой отчет ГРБС сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11 Инструкции 191н. Сроки предоставления годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Показатели кассового исполнения доходов и расходов Администрации поселения, отраженные в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представленной ГКУ ВО Областное казначейство по Белозерскому району.

Расходы Администрации поселения, предусмотренные бюджетной росписью, в последней редакции составили 6321,6 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных назначений на 1209,5 тыс. руб. Кассовое исполнение составило 6270,3тыс. руб. или 99,2% от расходов уточненной бюджетной росписи.

Представленная бюджетная отчетность Администрации поселения за 2018 год включает:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Пояснительная записка (ф. 0503160);

- о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

- сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163);

- сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178);

- отчет об использовании межбюджетных трансфертов (ф.0503324).

В составе отчетности представлена ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности». В соответствии с п.161 Инструкции 191н информация в ф.162 содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) при исполнении им государственного (муниципального) задания. Таким образом, администрацией поселения указанная форма не представляется.

Не представлены следующие формы отчетности (Пояснительная записка не содержит информации об отсутствии в них числовых показателей, о чем предусмотрено в п.8 Инструкции 191н):

- ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (п.168);

- ф.0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (п.170.1);

- ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (п.170);

- ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (п.49);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=EE6D29809D21EA5A69E7F76596FA8425F28D6FB89E57012231E545B932D7EED3878805DFD24Al6EBJ);

- ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства » (п.173.1).

Заполнение Пояснительной записки произведено в соответствии с п.п.151,152 Инструкции 191н:

- раздел 2 Пояснительной записки содержит ссылку на таблицу 2 «сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств». В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н из раздела 2 Пояснительной записки таблица 2 исключена.

Таблицы к Пояснительной записке не приложены, однако в Пояснительной записке содержится информация о 1,4,5 таблицах.

Таблица 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" в нарушение п. 155 Инструкции 191н не представлена.

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица №4) отраженная в Пояснительной записке не соответствует требования п. 156 Инструкции 191н.

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №5) не соответствует требования п. 157 Инструкции 191н.

В нарушение п.158 Инструкции 191н раздел 5 Пояснительной записки не содержит информации о проведении инвентаризации (таблица №6).

В нарушение п. 159 Инструкции 191 не представлена таблица №7

В форме 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» установлено несоответствие цифровых показателей по графе 2 с Решением о бюджетена сумму 21,4 тыс. руб., в том числе:

- по строке 0104 в размере – 17,0 тыс. руб.;

- по строке 0503 в размере – 7,1 тыс. руб.

При этом согласно п.162 Инструкции 191нв графе 2 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете. В графе 5 не указаны причины внесенных изменений.

В составе отчетности представлена ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ». В соответствии с п.164 Инструкции 191н информация в форме отражается только при условии расходов по программам (мероприятиям) средств федерального бюджета.

Пояснительная записка содержит искаженную информацию в части основных налогоплательщиков муниципального образования (страница 9 Пояснительной записки).

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 составляет 685,22 руб. По состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность отсутствует.

По результатам проведения проверки отчетности установлено снижение кредиторской задолженности. Так, значение кредиторской задолженности по Администрации поселения по состоянию на 01.01.2018 составляло 379714,6 руб. (в том числе просроченная задолженность 220924,01 руб.), по состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность составила 221087,25 руб. (просроченная задолженность отсутствует), т.е. снизилась на 41,8%.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф. 0503169 соответствуют показателям, указанным в балансе (ф. 0503130).

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств. Согласно информации поселения размер начисленных и уплаченных штрафов и пени за 2018 год составляет 65,1 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом размер начисленных штрафов и пени значительно вырос (в 2017 году штрафы и пени составляли 5,0 тыс. руб.).

Превышения норматива, по оплате труда утвержденного для муниципальных служащих на 2018 год не установлено.

**Результаты проверки:**

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о

достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

1. При подготовке и сдаче годового отчета допущены следующие

недостатки:

1) Представлены не все формы отчетности (Пояснительная записка не содержит информации об отсутствии в них числовых показателей, о чем предусмотрено в п.8 Инструкции 191н):

2) Установлены нарушения пунктов 155,156,157,158,159,164,168,170.1,173.1 инструкции 191н;

3) Раздел 2 Пояснительной записки содержит ссылку на таблицу 2 «сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств». В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н из раздела 2 Пояснительной записки таблица 2 исключена.

4) В форме 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» установлено несоответствие цифровых показателей по графе 2 с Решением о бюджетена сумму 21,4 тыс. руб., в том числе:

- по строке 0104 в размере – 17,0 тыс. руб.;

- по строке 0503 в размере – 7,1 тыс. руб.

При этом согласно п.162 Инструкции 191нв графе 2 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете. В графе 5 не указаны причины внесенных изменений;

5) в разделе 5 Пояснительной записки не отражена информация о формах отчетности, не содержащих значения числовых показателей (п.8);

3. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 65,1 тыс. руб.

Предложения

1. В соответствии с требованиями п.162 Инструкции №191н при заполнении формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 5 указать причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=D875D6EFCC946D1BC67E3BFF01CCDB95ECC46DCDFA9F232E91D2193E58jCP3G) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете). В графе 2 отразить объемы бюджетных назначений, утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

2. Таблицы к Пояснительной записке ф.0503160 заполнить в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3. В соответствии с п.8 Инструкции 191н отразить информацию в 5 разделе Пояснительной записки о предусмотренных п.11.1 Инструкции 191н формах, не имеющих числовых значений (соответствующие формы отчетности).

Предоставить информацию о выполнении предложений в КСК района в срок до 04 июня 2018 года.

председатель КСК района: Н.А.Спажева

Глава Шольского сельского

поселения: И.А.Апполонова