**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ**

**БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА ПРОЕКТ**

**РЕШЕНИЯ «О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ»**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**29.11.2019**

1.1. Заключение контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района на проект решения Представительного Собрания Белозерского муниципального района «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Белозерском муниципальном районе от 29.01.2019 № 1 (с изменениями и дополнениями), (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района от 27.02.2008 № 50 (с учетом внесенных изменений и дополнений).

1.2. Проект решения представлен руководителем администрации Белозерского муниципального района в срок, установленный статьей 4 раздела 5 Положения о бюджетном процессе.

1.3. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и подпунктом 2 статьи 1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года (финансовый год и плановый период).

Разработчиком проекта, в соответствии с подпунктом 5 раздела 1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе, является Финансовое управление Белозерского муниципального района.

При подготовке заключения контрольно-счетной комиссией района проанализирована информация Финансового управления района, субъектов бюджетного планирования по составлению прогнозных показателей проекта решения, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей.

Проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Белозерского муниципального района, долговой политики Белозерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, показатели прогноза социально-экономического развития Белозерского района на 2020-2022 годы, проект решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией Белозерского муниципального района в 2019 году (далее - контрольно-счетная комиссия района).

При проведении экспертизы поставлена задача: дать заключение о целесообразности принятия представленного проекта решения при условии содержания положительных отзывов по следующим вопросам:

- соответствует ли проект бюджета требованиям бюджетного законодательства (в том числе нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципального района);

- является ли план поступления доходов достаточно достоверным для того, чтобы обеспечить поступление всех ожидаемых доходов в очередном финансовом году;

- не несет ли проект бюджета существенных рисков для финансовой устойчивости бюджета муниципального района и стабильного предоставления бюджетных (муниципальных) услуг.

## Анализ соответствия проекта бюджета «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - районный бюджет на 2020 год и плановый период), документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам показал, что:

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики и показатели районного бюджета, которые определены статьей 184.1 Бюджетного кодекса.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, в целом соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса и пункту 1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе.

Перечень утверждаемых в проекте доходов соответствует статьям 41, 42, 46, 61.1, 62 Бюджетного кодекса.

Расходы районного бюджета, предусмотренные проектом, сформированы в соответствии с требованиями статьи 65 Бюджетного кодекса.

При формировании бюджета соблюдены принципы сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статьи 33 и 35 Бюджетного кодекса).

Пунктом 1, 2 и 3 проекта решения предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета на 2020 год и плановый период, что соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Пунктом 4 проекта решения и приложением 1 к проекту предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год плановый период, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 32 Бюджетного кодекса (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов).

Пунктом 5 проекта решения и приложением 2 к проекту предлагается утвердить объем доходов районного бюджета на 2020 год и плановый период, что соответствует п.1 статьи 184.1 и статьям 41,42,46 Бюджетного кодекса.

Пунктом 6 проекта решения и приложениями 3 и 4 к проекту утверждаются перечень и коды главных администраторов доходов районного бюджета на 2020 год и плановый период и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, что не противоречит пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Пунктом 7 проекта решения предусмотрено, что в районный бюджет зачисляются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района по нормативу 100% и 10% прибыли муниципальных унитарных предприятий муниципального района, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, что не противоречит пунктам 7.4, 9.2 -9.4 Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Белозерского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания района от 16.12.2005 №235 (в редакции от 29.08.2017 №64).

Пунктом 8 и приложением 5 к проекту решения предлагается учесть средства, переданные районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2020 год, что не противоречит статье 142.5 Бюджетного кодекса.

Пунктом 9 проекта решения и приложениями 6,7,8,9,10 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов, по разделам, подразделам, целевым статьям (программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, а также по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов районного бюджета на 2020 год и плановый период, что не противоречит пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Пунктом 9 проекта решения и приложением 11 предлагается утвердить распределение средств, переданных районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2020 год, что не противоречит статье 142.5 Бюджетного кодекса.

Пунктом 9 и приложениями 12 и 13 к проекту решения предлагается утвердить распределение бюджетных средств на реализацию муниципальных программ районного бюджета на 2020 год и плановый период, что соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

Пунктом 10 проекта решения предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год и плановый период, в размере 446,0 тыс. рублей на 2020 год и по 452,0 тыс. рублей ежегодно в плановом периоде в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Пунктом 11 проекта решения предлагается утвердить общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период, что соответствует п.3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Утвержденный пунктом 12 проекта решения резервный фонд на 2020 год и плановый период в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно составляет по годам: 0,09%, 0,11%, 0,11% от общего объема расходов, что соответствует пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

Пунктами 13 и 14 проекта решения и приложением 14 к проекту предлагается утвердить объемы и распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Белозерского района на 2020 год и плановый период, что соответствует требованиям части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса.

Пунктами 15 и 16 проекта решения предлагается утвердить значения критерия выравнивания финансовых возможностей городского и сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на 2020 год и плановый период *(в соответствии с проектом областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).*

Пунктом 17 проекта решения предлагается утвердить значения критерия выравнивания расчетной обеспеченности поселений, что не противоречит бюджетному законодательству.

Предлагаемый к утверждению пунктами 18 и 19 проекта решения и приложением 15 к проекту решения на 2020 год и плановый период объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитан в соответствии с утвержденным Положением о межбюджетных трансфертах в Белозерском районе (решение Представительного Собрания района от 24.11.2015 № 83 с учетом изменений и дополнений).

Предлагаемый к утверждению пунктами 20 и 21 проекта решения и приложением 16 к проекту решения на 2020 год и плановый период объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений рассчитан в соответствии с утвержденным Положением о межбюджетных трансфертах в Белозерском районе (решение Представительного Собрания района от 24.11.2015 № 83 с учетом изменений и дополнений).

Предлагаемый к утверждению пунктом 22 проекта решения и приложением 17 к проекту решения объем межбюджетных трансфертов, выделяемых органами местного самоуправления района бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями на 2020 год, не противоречит п.4 ст. 142 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемый к утверждению пунктом 23 проекта решения и приложением 18 к проекту решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов, выделяемых на реализацию муниципальных программ, не противоречит бюджетному законодательству.

Пунктом 24 проекта решения предусматривается предоставление субсидий в рамках реализации муниципальных программ, что не противоречит ст. 78 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, КСК района предлагает изложить данный пункт с учетом подпункта 3 пункта 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции: «Установить, что за счет средств районного бюджета в 2020 году и плановом периоде предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг:

- на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы».

Субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных на эти цели настоящим решением, в соответствии со сводной бюджетной росписью районного бюджета, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств.

Пунктом 25 проекта решения предусматривается предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, что не противоречит бюджетному законодательству.

При установлении верхнего предела муниципального внутреннего долга пунктом 27 проекта решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса не установлено.

В соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса пунктом 28 проекта решения установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга района. Требование об установлении объема расходов на обслуживание муниципального долга района, не превышающего 15% объема расходов районного бюджета, соблюдено.

В соответствии с пунктом 30 проекта решения и приложением 19 к проекту решения утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований района на 2020 год, что соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса п.31 проекта решения предусмотрена возможность привлечения бюджетных кредитов.

Проектом решения предоставление муниципальных гарантий, а также бюджетных кредитов бюджетам поселений не предусматривается.

Согласно части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах.

В составе документов к проекту решения представлен **прогноз социально-экономического развития Белозерского муниципального района на 2020 -2022 годы,** утвержденный постановлением администрации района от 12.11.2019 № 543. В прогнозе отражены 9 основных показателей. Представленный прогноз разработан в соответствии с Положением о порядке разработки прогнозов и прогнозно-аналитических материалов по социально-экономическому развитию муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Белозерского муниципального района от 03.12.2013 № 1364, постановлением Главы района от 22.08.2019 №100 «О разработке проекта решения Представительного Собрания района «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и отдельных показателей социально-экономического развития района на 2020-2022 годы». Согласно пояснительной записке, представленной управлением социально-экономического развития администрации района, показатели представленного прогноза социально-экономического развития Белозерского муниципального района имеют положительную динамику, вместе с тем темпы роста невысокие. Отмечается рост фонда заработной платы на 6,7%. Прибыль прибыльных предприятий до налогообложения (без сельского хозяйства) составляет 126,0 процентов к уровню 2019 года, оборот розничной торговли с ростом 102,0 процента, инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям 18,3%.

**2.Характеристика доходов районного бюджета на 2020 год**

**и плановый период 2021 и 2022 годов**

Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики в области доходов районного бюджета:

на 2020 год в сумме 587744,3 тыс. руб.;

на 2021 год в сумме 452961,7 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 473669,7 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета на 2020 год и плановый период спрогнозированы с расшифровкой по классификации доходов бюджетов РФ.

По сравнению с объемом доходов, предусмотренным районным бюджетом на 2019 год с учетом изменений по состоянию на 21.10.2019, в рассматриваемом проекте решения планируется увеличение доходной части бюджета на 2020 год на 53789,4 тыс. руб.

Динамика основных показателей по доходам районного бюджета по данным отчета об исполнении бюджета за 2018 год, утвержденных показателей на 2019 год и прогнозных показателей на 2020 год и плановый период приведена в таблице (приложение № 1).

Собственная доходная база (**налоговые и неналоговые доходы с учетом переданных дополнительных отчислений по налогам**) проектом бюджета на 2020 год предусмотрена в сумме 125358,0 тыс. руб. или 21,3% от общего дохода. При этом налоговые доходы составляют 119520,0 тыс. руб. или 95,3 % в объеме собственных доходов к плановым назначениям 2020 года (показатель 2019 года – 92,3%); неналоговые доходы в сумме 5838,0 тыс. руб. или 4,7% в объеме собственных доходов к плановым назначениям 2020 года (показатель 2019 года – 7,8%).

В собственных доходах районного бюджета в 2020 году значительную долю по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 72,2% (2019 год - 67,1%).

При формировании доходной части бюджета района на 2020 год проектом учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

По результатам рассмотрения проекта решения о бюджете контрольно-счетная комиссия района отмечает, что прогнозирование налоговых доходов произведено на основании отчетов межрайонной ИФНС по Вологодской области №5, прогноза социально-экономического развития Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы, с учетом требований бюджетного и налогового законодательства и не вызывает особого опасения.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы районного бюджета на 2020 год и плановый период спрогнозированы в разрезе классификации доходов бюджетов РФ.

**Налога на доходы физических лиц**в 2020 году планируется получить 90455,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 18155,0 тыс. руб., в 2021 году на 24324,0 тыс. руб. выше оценки 2020 года, в 2022 году на 34438,0 тыс. руб. выше оценки 2021 года.

При расчете прогноза налога на 2020 год учтено фактическое поступление налога за предыдущие годы, с учетом показателей прогноза социально-экономического развития района по фонду оплаты труда. Объем поступления налога на доходы физических лиц на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан исходя из прогноза налога на 2019 год, скорректированного на коэффициент роста фонда оплаты труда в 2021 и 2022 годах и дополнительных нормативов отчислений в районный бюджет (41,21% и 51,21% соответственно).

Плановый показатель по **единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на**  2020 год составляет 7723,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 223,0 тыс. руб. или на 3,0%. В основу расчета взят отчет межрайонной ИФНС за 2018 год, коэффициент-дефлятор К1.

Поступление налога прогнозируется в 2021 году в сумме 1849,0 тыс. руб., в 2021году доходы не планируются. Планирование по данному источнику произведено с учетом п.8 ст.5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ

«О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения,** планируется к поступлению в 2020 году в сумме 167,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 17,0 тыс. руб. или на 11,3%, в 2021 году –188,0 тыс. руб. (рост к оценке 2020 года 12,6%), в 2022 году – 212,0 тыс. руб. (рост к 2021 году 12,8%). Планирование по данному налогу произведено с учетом плановых поступлений.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** планируется к поступлению в районный бюджет в 2020 году в сумме 8647,0 тыс. руб., из которых:

- 6046,0 тыс. руб. - налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы. Планируемый показатель на 2020 год выше планового показателя 2019 года на 790,3 тыс. руб. или на 15,0%.

Плановый показатель на 2021 год по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, составляет 9867,0 тыс. руб., что выше оценки 2020 года на 63,2%, в 2022 году планируется к поступлению 11479,0 тыс. руб., что выше оценки 2021 года на 16,3%;

- 2601,0 тыс. руб.- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Планируемый показатель на 2020 год выше планового показателя 2019 года на 656,7 тыс. руб. или на 33,8%.

Плановый показатель на 2021 год по налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, составляет 2697,0 тыс. руб., что выше оценки 2020 года на 3,7%, в 2022 году планируется к поступлению 2805,0 тыс. руб., что выше оценки 2021 года на 4,0%.

Оценка плановых показателей произведена с учетом изменений в налоговом законодательстве.

**Поступление единого сельскохозяйственного налога в**  2020 году планируется в сумме 84,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 11,0 тыс. руб. или на 11,6%. Плановые показатели на 2021 -2022 годы установлены на уровне 2020 года. Основным налогоплательщиком является СХА (колхоз) «Рассвет».

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** планируются к поступлению в районный бюджет в 2020 году в сумме 10403,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 207,0 тыс. руб. или на 2,0%.

В 2021 году планируется к поступлению в районный бюджет 10700,0 тыс. руб., что выше прогнозной оценки 2020 года на 2,9%, в 2022 году планируется к поступлению 11125,0 тыс. руб., что выше прогнозной оценки 2021 года на 4,0%. Планирование по данному доходному источнику произведено на основании динамики поступления доходов в 2018-2019 годах в областной бюджет и дифференцированного норматива отчислений Белозерскому району, предусмотренного проектом закона области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов».

**Поступление государственной пошлины** в 2020 году планируется в сумме 2041,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 111,0 тыс. руб. или на 5,8%. Расчет платежей составлен исходя из поступления в 2017-2019 годах. Плановый показатель 2021 года составляет 2122 тыс. руб., что больше планового показателя 2020 года на 81,0 тыс. руб. или на 4,0%, в 2022 году – 2207,0тыс. руб. или с ростом к 2021 году на 85,0 тыс. руб. или 4,0 %.

Расчет государственной пошлины на 2020-2022 годы произведен в соответствии с главой 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Государственная пошлина».

**Неналоговые доходы**

Оценка обоснованности и достоверности прогнозируемых размеров неналоговых доходов на 2020 год и плановый период основывалась на положениях Бюджетного кодекса РФ, иных нормативных правовых актах, прогнозных показателях главных администраторов доходов районного бюджета.

Поступление в районный бюджет неналоговых доходов в 2020 году ожидается в сумме 5838,0 тыс. руб., со снижением к 2019 году на 30,7%, в 2021 году планируется в сумме 5838,0 тыс. руб., на уровне 2020 года, в 2022 году планируется в сумме 5841,0 тыс. руб., с ростом к 2021 году на 0,1%.

**Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности,**в 2020 году предусмотрено в сумме 4194,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 60,1 тыс. руб. или на 1,5%.

В 2021 году планируется к поступлению 4265,0 тыс. руб. или на 71,0 тыс. руб. больше 2020 года, в 2022 году на уровне 2021 года.

В составе доходов от использования имущества планируются следующие источники:

**- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена** и которые расположены в границах городских и сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, планируются на 2020 год в сумме 2119,0 тыс. руб. или 102,9% к показателям 2019 года.

В 2021 и 2022 годах планируются к поступлению по 2264,00 тыс. руб., на уровне 2020 года.

*По прогнозной оценке главного администратора доходы в 2020 году по данному источнику составят 2119,0 тыс. руб., в плановом периоде - по 2264,0 тыс. руб. ежегодно. Из пояснений главного администратора доходов следует, что незначительный рост доходов по данному источнику планируется в связи с введением новой кадастровой стоимости земельных участков.*

- **доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли**, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), планируются к поступлению в 2020 году в сумме 132,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 0,3 тыс. руб. *Утверждаемые показатели соответствуют прогнозной оценке главного администратора доходов*.

В 2021 и 2022 годах планируются к поступлению по 132,0 тыс. руб. на уровне 2020 года;

**- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов** и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), планируются на 2020 год в сумме 830,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 9,8 тыс. руб. или на 1,2%.

Плановые показатели на 2021 и 2022 годы составляют по 830,0 тыс. руб. ежегодно, на уровне показателей 2020 года. *Утверждаемые показатели соответствуют прогнозной оценке главного администратора доходов*.

**- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков),** планируются к поступлению в 2020 году в сумме 639,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 7,2 тыс. рублей или на 1,1%.

В 2021 и 2020 годы планируется к поступлению по 639,0 тыс. руб. ежегодно, на уровне показателей 2020 года.  *Утверждаемые показатели соответствуют прогнозной оценке главного администратора доходов*.

**- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), планируются к поступлению в 2020 году в сумме 469,0 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 19,0 тыс. рублей или на 4,2%.

В 2021 и 2022 годах планируется к поступлению по 400,0 тыс. руб. ежегодно со снижением к 2020 году на 69,3 тыс. руб. (плата за наем жилых помещений, находящихся в собственности муниципального района).

По информации главного администратора доходов в собственности администрации района находится 66 квартир общей площадью 3056,4 кв.м. Размер платы за наем вышеуказанных квартир составляет 10,60 руб. за кв.м. (постановление администрации района от 13.02.2017 №75). Доходы составят 388,8 тыс. руб. при условии 100% собираемости;

- **поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам**  в 2020 году и плановом периоде не планируется.

*По данным главного администратора доходов в 2019 году поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам планируется в сумме 2,6 тыс. руб. Указанные доходы являются незначительными;*

- **проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджетов муниципальных районов,** планируются на 2020 год в сумме 5,0 тыс. руб. (бюджетный кредит пролонгирован МО «Город Белозерск в объеме 500,0 тыс. до 25.12.2020).

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду** планируется к поступлению в 2020 году в сумме 79,0 тыс. руб., что на 4,0 тыс. руб. больше плановых показателей 2019 года.

На 2021 год планируется к поступлению 79,0 тыс. руб. на уровне 2020 года, на 2022 год плановый показатель составляет 82,0 тыс. руб.

*В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов составляет 60%.*

*Оценить плановый показатель данного источника не представляется возможным в связи с отсутствием исходных показателей.*

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**  на 2020 год планируются в сумме 200,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей оценки 2019 года на 280,8 тыс. руб. или в 2,4 раза. В плановых показателях по данному доходному источнику учтен возврат денежных средств по расторгнутому договору об обучении.

**Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов** в 2020 году планируется в сумме 815,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 585,0 тыс. руб. или в 1,7 раза. Плановые показатели 2021 и 2022 годов составляют 892,0 тыс. руб. ежегодно, что выше уровня ожидаемой оценки 2020 года на 9,4%.

В составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов планируются следующие источники:

- **доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, планируются к поступлению в 2020 году в сумме 496,0 тыс. руб., ниже уровня показателей 2019 года на 504,0 тыс. руб. или в 2 раза.

Плановый показатель на 2021 год составляет 573,0 тыс. руб. или 115,5% от показателей 2020 года, на 2022 год показатели составляют на уровне 2020 года.

*По данным главного администратора доходов согласно плану (программе) приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов планируются доходы в сумме 1643,2 тыс. руб. от продажи на торгах 11 объектов недвижимого имущества. На стоимость отдельных, предлагаемых к приватизации объектов недвижимости, оказывает влияние их удаленность от районного центра, их невостребованность.*

- д**оходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах (городских и сельских) поселений** к поступлению в 2020 году прогнозируются в сумме 319,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 81,0 тыс. руб. или на 20,2%.

Плановый показатель на 2021 и 2022 годы составляет по 319,0 тыс. руб. ежегодно на уровне 2020 года.

*По данным главного администратора доходы по данному источнику снижаются в связи с реализацией закона Вологодской области от 08.04.2015 №3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области». Расширился перечень категорий, по которым земельные участки предоставляются бесплатно.*

**Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба**на 2020 год прогнозируется в сумме 550,0 тыс. руб., что ниже плановых назначений 2019 года на 1787,0 тыс. руб. или в 4,7 раза.

На 2021 и 2022 годы планируется поступление по 550,0 тыс. руб. ежегодно, на уровне 2020 года.

## Значительное снижение планируемых доходов от данного источника связано с изменениями, вступающими в силу с 01.01.2020 в статью 46 «Доходы бюджетов от штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде» Бюджетного кодекса.

**Безвозмездные поступления**

По данным проекта решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в части безвозмездных поступлений в доход бюджета в 2020 году из бюджетов различных уровней планируется к поступлению 462386,3 тыс. руб., что составит 78,7% от общего дохода, а именно:

- **дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности** на 2020 год планируются в сумме 54709,5 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 5396,4 тыс. руб. или на 9,9%.

Прогнозная оценка на 2021 год составляет 41653,0 тыс. руб., со снижением к 2020 году на 23,9%, в 2022 году в сумме 13289,5 тыс. руб., со снижением к 2021 году в 3,1раза;

**- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** на 2020 год планируются в сумме 33062,3 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 21096,5 тыс. руб. или на 39,0%. Прогнозная оценка на 2021 год составляет 30288,0 тыс. руб., со снижением к 2020 году на 8,4%, в 2022 году в сумме 25503,6 тыс. руб., со снижением к 2021 году на 15,8 %.;

**- дотации на реализацию расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений** на 2020 год планируются в сумме 21726,4 тыс. руб.

Прогнозная оценка на 2021 год составляет 23867,0 тыс. руб. с ростом к 2021 году на 9,9%, в 2022 году в сумме 26153,1 тыс. руб., со снижением к 2021 году на 9,6 %.;

**- субсидии бюджетам муниципальных районов** на 2020 год

планируются в сумме 160772,9 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 39985,5 тыс. руб. или на 33,1%.

Прогнозная оценка на 2021 год составляет 14420,5 тыс. руб., со снижением к 2020 году в 11,2 раза, в 2022 году в сумме 21826,0 тыс. руб., с ростом к 2021 году в 1,5 раза.

**- субвенции бюджетам муниципальных районов** на 2020 год

планируются в сумме 186049,3 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 5705,4 тыс. руб. или на 3,2%.

Прогнозная оценка на 2021 год составляет 194269,2 тыс. руб., с ростом к 2021 году на 8219,9 тыс. руб. или на 4,4%, в 2022 году в сумме 203587,5 тыс. руб., с ростом к 2021 году на 4,8%;

**- иные межбюджетные трансферты на 2020 год** планируются в сумме

340,0 тыс. руб., что ниже плановых показателей 2019 года на 66,6 тыс. руб. или на 16,3%.

Прогнозная оценка на 2021 и 2022 годы составляет по 340,0 тыс. руб., на уровне 2020 года.

*Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2020 год по сравнению с 2019 годом (с учетом изменений) в общей массе уменьшается на сумму 13773,0 тыс. руб.*

**Средства, передаваемые из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения**, планируются к поступлению в 2020 году в сумме 5686,9 тыс. руб., что выше плановых показателей 2019 года на 692,4 тыс. руб. или на 13,0%. Увеличение объема переданных полномочий связано с передачей на 2020 год полномочий по осуществлению бухгалтерского учета поселений.

Прогнозные показатели на 2021 и 2022 годы не утверждаются.

Основанием для планирования иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселения являются решения советов муниципальных органов района о передаче полномочий на 2020 год и заключенные на основании решений соглашения с утвержденным объемом бюджетных ассигнований на выполнение передаваемых полномочий.

**Проектом прогнозируется поступление в 2020 году прочих безвозмездных поступлений в сумме 39,0 тыс. руб.**

Основанием для включения прогнозных показателей по данному виду доходов являются договора и гарантийные письма.

В ходе анализа представленных документов установлено расхождение между доходами, планируемыми к поступлению, и суммой по заключенным договорам благотворительного пожертвования на 2,0 тыс. руб.

В проекте решения все распределенные межбюджетные трансферты из проекта закона области об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов отражены в полном объеме.

**Районный бюджет на 2020 год планируется с профицитом в сумме 9500,0 тыс. руб., на 2020 и 2021 годы планируется без дефицита.**

**3.Характеристика расходной части проекта бюджета на 2020 год и плановый период**

Бюджетная политика района в области расходов на 2020 -2022 годы, обозначенная в основных направлениях налоговой и бюджетной политики Белозерского муниципального района, долговой политики Белозерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Главы Белозерского муниципального района от 10.10.2019 №126, направлена на безусловное исполнение принятых обязательств. Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики в области расходов районного бюджета:

на 2020 год в сумме 578244,3 тыс. руб.;

на 2021 год в сумме 452961,7 тыс. руб.;

на 2022 год в сумме 473669,7 тыс. руб.

Расходы районного бюджета в 2020 годупредусмотрены с ростом к уточненному бюджету 2019 года на 34289,4 тыс. руб. или на 6,3%.

В 2021 году со снижением к 2020 году на 125282,6 тыс. руб. или на 21,7%.

В 2022 году с ростом к 2021 году на 20708,0 тыс. руб. или на 4,6%.

Динамика расходов районного бюджета в 2018- 2022 годах в разрезе по разделам функциональной классификации расходов отражена в приложении № 2 к заключению.

Условно утверждаемые расходы районного бюджета в проекте решения на 2021-2022 годы в суммах 6200 тыс. руб. и 12500,0 тыс. руб. соответственно, предусмотрены с соблюдением части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

В общем объеме расходов районного бюджета на 2020 год 310608,3 тыс. руб. или 57,7% составляют расходы по отраслям социальной сферы (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная политика) (2019год - 67,3%). На 2021-2022 годы расходы на социальную сферу планируются в сумме 313824,4 тыс. руб. (69,3% от общего объема расходов) и 329531,5 тыс. руб. (69,6% от общего объема расходов) соответственно.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год будут осуществлять 7 главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2020 году 91,1% общего объема расходов районного бюджета приходится на двух главных распорядителей бюджетных средств: Администрация района – 45,3 %, Управление образования - 45,8 %.

По шести из двенадцати разделов бюджетной классификации по расходам на 2020 год по сравнению с 2019 годом (в редакции от 21.10.2019 №74) планируется сократить расходы в целом на 68308,3 тыс. руб., в том числе: - «Общегосударственные вопросы» – на 12239,6 или на 13,0%;

- «Образование» - на 18131,4 тыс. руб. или на 6,3%;

- «Социальная политика» - на 3343,0 тыс. руб. или на 14,9%;

**-** «Физическая культура и спорт» - на 25739,6 тыс. руб. или в 4,6 аза;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 93,1 тыс. руб. или в 1,9 раза;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы РФ» - на 8761,6 тыс. руб. или в 1,8 раза.

Снижение бюджетных ассигнований в 2020 году в сравнении с 2019 годом обусловлено следующими основными причинами:

- за счет снижения планируемых расходов за счет резервного фонда;

- за счет сокращения муниципального долга;

- за счет снижения дотаций бюджетам поселений;

- проектом решения не предусмотрены средства из областного бюджета на реконструкцию стадиона, расположенного в г. Белозерске.

По сравнению с 2019 годом по 6 разделам бюджетной классификации расходов планируется увеличить расходы в целом на 102597,7 тыс. руб., в том числе:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 23,7 тыс. руб. или 1,2%;

- «Национальная экономика» - на 36981,1 тыс. руб. или в 2,1 раза;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 42061,1 тыс. руб. или в 2,6 раза;

- «Охрана окружающей среды» - на 8729,6 тыс. руб. или в 9,1 раза;

- «Культура кинематография» - на 14802,2 тыс. руб. или в 1,5 раза;

- «Социальная политика» - на 8550,3 тыс. руб. или в 1,9 раза.

Доля программного финансирования в общем объеме расходов районного бюджета по представленному проекту решения составит в 2020 году –86,8%, что выше 2019 года на 3,4%, в 2021 году – 24,4%, в 2021 году – 22,3 %. На показатели 2021-2022 годов влияет окончание сроков реализации отдельных муниципальных программ.

**по разделам и подразделам классификации расходов**

Расходы районного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы будут осуществлять 6 главных распорядителей бюджетных средств.

В 2020 году расходы по разделу будут производиться в рамках двух программ в сумме 21651,9 тыс. рублей. Доля программного финансирования в разделе «Общегосударственные вопросы» составит 26,5% (2019 год – 26,0%).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы на 2020 год планируются в сумме 81645,1 тыс. руб., из них за счет безвозмездных поступлений: из областного бюджета - 4544,0 тыс. руб., из бюджетов поселений – 5646,9 тыс. руб.

Не предусматриваются бюджетные ассигнования по подразделу 0107 «обеспечение референдумов и выборов»;

- 0102 «функционирование высшего должностного лица» – по данному подразделу отражены расходы на оплату труда и иные закупки товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Главе района. Бюджетные ассигнования на оплату труда на 2020 год предусмотрены согласно штатному расписанию в объеме 100,0% от потребности. Рост расходов по отношению к плановым показателям 2019 года составляет 11,0%;

- 0103 «функционирование представительных органов власти» – расходы по данному подразделу на 2020 год составят 2007,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на оплату труда предусмотрены согласно штатному расписанию в объеме 100,0% от потребности. Предусмотрены расходы на обеспечение муниципальных нужд аппарата Представительного Собрания района и расходы на реализацию мероприятий программы основных направлений кадровой политики в Белозерском муниципальном районе. Рост расходов по отношению к плановым показателям 2019 года составляет 11,8%;

- 0104 «функционирование высших исполнительных органов власти» – по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 21215,8 тыс. рублей, что больше утвержденных показателей 2019 года на 3745,2 тыс. руб. или на 21,4%.

По данному подразделу планируются расходы на оплату труда муниципальным и не муниципальным служащим структурных подразделений администрации района согласно штатному расписанию в объеме 100,0% от потребности, иные выплаты персоналу (суточные по факту). На закупку товаров, работ, услуг планируется 4891,8 тыс. руб. (по данным ГРБС данной суммы недостаточно для выполнения своих полномочий в полном объеме). На уплату налогов, сборов и иных платежей планируется 750,0 тыс. рублей;

- 0105 «судебная система» – по данному подразделу предусмотрены расходы в сумме 9,4 тыс. рублей, что больше утвержденных показателей 2019 года на 4,1 тыс. руб.;

- 0106 «обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового контроля» – по данному подразделу предусматриваются расходы на 2020 год в размере 8738,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств по переданным полномочиям 1428,0 тыс. рублей. Рост расходов по сравнению с 2019 годом составил 2327,7 тыс. рублей (Финансовому управлению района переданы полномочия от сельских поселений на ведение бухгалтерского учета). По данному подразделу отражаются расходы на содержание КСК района и Финансового управления района. Расходы на оплату труда предусмотрены согласно штатному расписанию в объеме 100,0%. На закупку товаров, работ, услуг планируется 2144,9 тыс. руб.;

- 0111 «резервные фонды» статьей 81 Бюджетного кодекса РФ определено, что размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законами о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 % утвержденного указанными законами общего объема расходов. Проектом предусматриваются расходы на 2020 год в сумме 500,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда используются в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района, утвержденным постановлением администрации района от 02.10.2007 №604;

- 0113 «другие общегосударственные вопросы» на 2020 год предлагаются к

утверждению расходы в сумме 47227,3 тыс. рублей. К отчетным данным 2019 года уменьшение плановых показателей составляет 4418,6 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания в сумме 20321,8 тыс. руб.;

- субвенции на осуществление государственных полномочий в рамках программ «Развитие архивного дела» в сумме 239,3 тыс. рублей (областная субвенция);

- на содержание многофункциональных центров в сумме 3464,4 тыс. рублей (областная субвенция и собственные средства района);

- на полномочия в сфере административных отношений в сумме 784,4 тыс. руб. (областная субвенция);

- на содержание ОМС «Управление муниципального заказа» в сумме 1376,2 тыс. рублей (в том числе по переданным полномочиям 324,9 тыс. рублей). По данному подразделу предусмотрены расходы на оплату труда в объеме 100,0% от штатного расписания;

- на содержание ОМС «Управление имущественных отношений» в сумме 5465,5 тыс. руб., в том числе за счет переданных полномочий 715,0 тыс. рублей. На оплату труда предусмотрено 100% от штатного расписания.

Перечнем муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением администрации района от 18.10.2019 №505, предусмотрена муниципальная программа «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Белозерского района на 2020-2025 годы». По состоянию на 15.11.2019 муниципальная программа не утверждена;

- на реализацию муниципальной программы основных направлений кадровой политики в Белозерском муниципальном районе на 2018-2020 годы в сумме 320,0 тыс. рублей;

- на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» в сумме 14349,5 тыс. руб. (в том числе на оплату труда МКУ «ЦБ», обслуживание муниципального долга, дотации бюджетам поселений);

- реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением 838,1 тыс. руб. из них:

- на членский взнос в ассоциацию муниципальных образований в сумме 82,5 тыс. руб., на уровне 2019 года;

- на реализацию государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью в сумме 755,6 тыс. рублей, что выше плановых показателей 2019 года на 211,9 тыс. руб.

Также предусмотрены бюджетные ассигнования на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в объеме 384,4 тыс. руб.

Плановые показатели по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2021 год планируются в объеме 107,0% от плановых показателей 2020 года, на 2022 год в объеме 98,8% от оценки плановых показателей 2021 года.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная**

**деятельность»** расходы на 2020 год планируются в сумме 1936,9 тыс. рублей, из них за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета 121 тыс. руб. Рост к уровню 2019 года составит 1,2%.

В 2020 году по подразделу 0309 «защита населения и территории от последствий ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» будет осуществляться финансовое обеспечение МКУ «ЕДДС» в сумме 1755,9 тыс. руб. с ростом к уровню 2019 года на 17,2 тыс. руб. Проектом предусмотрены средства на оплату труда бюджетному учреждению согласно штатному расписанию и средства на содержание учреждения.

В 2020 году расходы по подразделу 0314 «другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» будут производиться в рамках государственной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014-2020 годы» и муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Белозерском районе» в объеме 181,0 тыс. руб.

Доля программного финансирования в подразделе «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2020 году составит 9,3%.

Плановые показатели по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2021 год в объеме 99,5% от оценки плановых показателей 2020 года, в 2022 году в объеме 100,0% от плановой оценки 2021 года.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** бюджетные ассигнования на 2020 год планируются в сумме 70806,8 тыс. руб., что на 36981,1 тыс. руб. или в 2,1 раза выше плановых назначений 2019 года.

- по подразделу 0401 «общеэкономические вопросы» расходы на 2020 год не планируются;

- по подразделу 0405 «сельское хозяйство и рыболовство» расходы на 2020 год не планируются;

- по подразделу 0406 «водное хозяйство» расходы на 2020 год не планируются;

- по подразделу 0408 «транспорт» предусмотрены средства в сумме 600,0 тыс. рублей на организацию осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Белозерского муниципального района;

- по подразделу 0409 «дорожное хозяйство» предусмотрены средства в сумме 62723,7 тыс. руб. на осуществление дорожной деятельности в рамках программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2019-2021 годы». Бюджетные ассигнования по сравнению с 2019 годом увеличиваются в 2,4 раза. Конкретные мероприятия и объемы средств на их реализацию утверждены планом реализации муниципальной программы на 2020 год, согласно которому 41410,0 тыс. руб. планируется передать в форме иных межбюджетных трансфертов МО «Город Белозерск» на ремонт следующих улиц: 50лет ВЛКСМ, Энгельса, Дзержинского, Галаничева. Данный перечень противоречит поручению Губернатора области, согласно которому субсидии из областного бюджета в сумме 50 000,0 руб. предусматриваются на ремонт транзитных участков улиц Карла Маркса и Советский проспект.

- по подразделу 0412 «другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены средства на реализацию 3 муниципальных программ:

- «Белозерск – былинный город» на 2018-2020 годы в сумме 6178,1 тыс. рублей (на обеспечение муниципального задания бюджетному учреждению);

- «Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» в сумме 1275,0 тыс. рублей;

- «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Белозерском муниципальном районе на 2019-2021 годы» в сумме 30,0 тыс. руб.

Плановые показатели по разделу «Национальная экономика» на 2021 год планируются в объеме 30,1% от плановых показателей 2020 года, на 2022 год в объеме 101,6% от оценки плановых показателей 2021 года. В плановом периоде будут реализовываться муниципальные программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Белозерском районе на 2022-2025 годы», «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Белозерском муниципальном районе на 2019-2021 годы», «Белозерск – былинный город» на 2021-2025 годы.

Бюджетные ассигнования п**о разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2020 годпланируются в сумме 68350,8 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом рост бюджетных ассигнований составляет 42061,1 тыс. руб. за счет субсидий из вышестоящих бюджетов.

- по подразделу 0501 «жилищное хозяйство» на 2020 год предусматриваются средства в объеме 3825,3 тыс. руб. на реализацию первого этапа муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Белозерский муниципальный район» на 2019-2025 годы. Проектом предусмотрена доля софинансирования из областного бюджета в объеме 3125,5 тыс. руб. и средства районного бюджета в объеме 700,0 тыс. руб. на снос жилого дома по адресу г. Белозерск ул. Папаницев д.1а. *По данным муниципальной программы в 2020 году объем средств из федерального бюджета должен составить 78836,3 тыс. руб.;*

- по разделу 0502 «коммунальное хозяйство» на 2020 год предусматриваются средства в сумме 61535,2 тыс. руб., в том числе:

- 61085,2 тыс. руб. предлагается предусмотреть на реализацию мероприятий по реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в МО «Город Белозерск» и Куностьском сельском поселении через муниципальную программу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2015 -2020 годы;

- 240,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2015 -2020 годы (проекты 8 санитарных зон артезианских скважин в с/п Артюшинское и Шольском с/п.);

- 210,0 тыс. руб. на реализацию 4 общественно значимых проектов в рамках реализации проекта «Народный бюджет». Расходы по подразделу будут осуществлены за счет средств районного бюджета и безвозмездных поступлений от физических лиц;

- по подразделу 0503 «благоустройство» на 2020 год предусматриваются средства в объеме 124,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий (Куностьское с/п) муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Белозерского муниципального района» на 2019-2022 годы Плановые показатели по подразделу на 2020 год планируются в объеме 41,1% от плановых показателей 2019 года;

- по подразделу 0505 «другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» предусматриваются средства в сумме 2866,0 тыс. руб., со снижением к 2019 году на 151,0 тыс. рублей или на 5,0%. По данному подразделу предусматриваются межбюджетные трансферты сельским поселениям на осуществление переданных полномочий в части обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством на 2019 год, а также средства на взносы в фонд капитального ремонта за жилые помещения, находящиеся в собственности района.

В ходе анализа представленных Соглашений выявлены математические ошибки при расчете объемов межбюджетных трансфертов. В части передачи полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло -, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации при уточнении объемов межбюджетных трансфертов общий объем предусмотренных проектом решения средств останется на прежнем уровне, изменения коснутся только внутреннего перераспределения объемов межбюджетных трансфертов.

В части полномочий на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществления муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством изменения коснутся только одного сельского поселения, но с увеличением общего объема межбюджетных трансфертов на 1,5 тыс. руб.

Плановые показатели по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год планируются в объеме 6,5% от плановых показателей 2020 года, на 2022 год в объеме 84,0% от оценки плановых показателей 2021 года.

**По разделу 0600 «Охрана окружающей среды»** бюджетные ассигнования на 2020 год планируются в сумме 9812,4 тыс. руб., с ростом к 2019 году в 9,6 раза.

- финансирование по подразделу 0603 «охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» планируется в сумме 27,4 тыс. руб., на уровне 2019 года. Данные средства будут направлены на содержание скотомогильников;

- финансирование по подразделу 0605 «другие вопросы в области охраны окружающей среды» в 2020 году планируется в сумме 9785,0 тыс. руб.

Расходы будут осуществляться в рамках исполнения муниципальной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2015-2020 годы на мероприятия по предотвращению загрязнения природной среды отходами производства и потребления (ликвидация свалок).

По данному подразделу предусмотрены средства на оплату труда за счет единой субвенции из областного бюджета в объеме 110,0 тыс. руб.

Плановые показатели по разделу на 2021 год планируются в объеме 1,4% от плановых показателей 2020 года, на 2021 год в объеме 100,0% от оценки плановых показателей 2021 года.

**По разделу 0700 «Образование»**

Бюджетные ассигнования на 2019 год планируются в сумме 268788,3 тыс. руб., что меньше утвержденных назначений 2019 года на 18131,4 тыс. рублей или на 6,3%.

Расходование средств по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой будут осуществлять два главных распорядителя бюджетных средств: Администрация района и Управление образования Белозерского муниципального района. Основная доля расходов приходится на Управление образования района.

В 2020 году ассигнования по разделу «Образование» предусмотрено направить на реализацию 4 муниципальных программ:

- 264308,4 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Развитие системы образования Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы». *Предусмотренный проектом бюджета объем средств недостаточен для 100% исполнения полномочий в сфере образования. По данным ГРБС недостаточно бюджетных ассигнований на коммунальные услуги и на прочие услуги;*

- 550,0 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Организация отдыха и занятости детей Белозерского муниципального района в каникулярное время на 2020-2025 годы» *или 100% от потребности;*

- 6945,0 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры Белозерского муниципального района» на 2020-2025 годы;

- 440,0 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Молодежь Белозерья» на 2020-2025 годы.

Анализ плановых показателей в разрезе по подразделам:

- 0701 «дошкольные образование» - по данному подразделу планируются расходы на 2020 год в сумме 74224,7,0 тыс. руб., с ростом к 2019 году на 9919,7 тыс. руб. или на 15,4%. Основной причиной роста плановых расходов является увеличение ФОТ;

- 0702 «общее образование» - по данному подразделу планируются расходы на 2020 год в сумме 165470,0 тыс. рублей, что ниже плановых назначений 2019 года на 33830,8 тыс. рублей или на 17,0%. Основной причиной снижение бюджетных ассигнований является отсутствие плановых показателей на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности;

- 0703 «дополнительное образование детей» - по данному подразделу на 2020

год планируются расходы в сумме 10750,6 тыс. рублей, что ниже плановых назначений 2019 года на 1978,71 тыс. руб. или на 15,5%. По данному подразделу планируются субсидии на обеспечение муниципального задания двум бюджетным учреждениям дополнительного образования;

Программно-целевые расходы на 2020 год составляют 100,0% общего объема бюджетных ассигнований по подразделу;

- 0707 «молодежная политика» - по данному подразделу планируются расходы на 2020 год в сумме 440,0 тыс. рублей, что выше плановых назначений 2019 года на 9,2 тыс. рублей. По данному подразделу планируются расходы на реализацию муниципальной программы «Молодежь Белозерья» на 2020-2025 годы.

Программно-целевые расходы на 2020 год составляют 100,0% общего объема бюджетных ассигнований по подразделу;

- 0709 «другие вопросы в области образования» - по данному подразделу планируются расходы на 2020 год в сумме 17903,0 тыс. рублей, что выше утвержденных показателей 2019 года на 7749,2 тыс. рублей или в 1,8 раза.

В данном подразделе предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание:

Управление образования района, субсидии бюджетному учреждению МКУ «ЦИМ, МТО ОУ».

Плановые показатели по разделу «Образование» на 2021 год планируются в объеме 97,0% от плановых показателей 2020 года, на 2021 год в объеме 107,7% от плановых показателей 2021 года.

Перечнем муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением администрации района от 18.10.2019 №505, предусмотрена муниципальная программа «Развитие системы образования Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы». По состоянию на 15.11.2019 муниципальная программа не утверждена;

**По разделу 0800 «Культура, кинематография»** бюджетные ассигнования на 2020 год планируются в сумме 42743,9 тыс. руб., что выше утвержденных назначений 2019 года на 14802,2 тыс. рублей или в 1,5 раза.

Расходы по разделу будут осуществляться по подразделу 0801 «культура» в рамках исполнения муниципальной программы «Развитие культуры Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы». В рамках реализации муниципальной программы будут произведены расходы на обеспечение муниципального задания двум бюджетным учреждениям района (МБУ «Центр ремесел и туризма» и МБУК БМР «ЦКР».) Рост планируемых бюджетных ассигнований связан с планируемыми капитальными вложениями в объекты муниципального имущества. *Предусмотренный проектом бюджета объем средств недостаточен для 100% исполнения полномочий в сфере культуры.*

Доля программных расходов по разделу составляет в 2020 году 100 %.

Плановые показатели по разделу «Культура, кинематография» на 2021 год планируются в объеме 67,1% от плановых показателей 2020 года, на 2022 год в объеме 94,0% от плановых показателей 2021 года.

**По разделу 0900 «Здравоохранение»** бюджетные ассигнования на 2020 и плановый период планируются в сумме 74,5 тыс. руб. ежегодно, на уровне 2019 года.

В 2020 году расходы будут произведены по подразделу «санитарно-эпидемиологическое благополучие» на осуществление мероприятий по отлову бродячих собак.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования на 2020 год планируются в сумме 18045,1 тыс. руб., что ниже утвержденных назначений 2019 года на 3343,0 тыс. рублей или на 18,5%.

Расходные обязательства по разделу сформированы на основании федеральных и областных законов, а также принятых муниципальными образованиями района правовых актов, регулирующих вопросы социальной политики.

За счет собственных средств районного бюджета планируются расходы по

подразделу 1001 «пенсионное обеспечение» - на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 2028,0 тыс. рублей, что больше утвержденных назначений 2019 года на 269,5 тыс. рулей или на 15,1%. Бюджетные ассигнования запланированы в объеме 100% от потребности на текущую дату. Выплата производится на основании решения Представительного Собрания района от 26.02.2019 №10 «Об утверждении Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы».

Расходы по подразделу 1003 «социальное обеспечение населения» на 2020 год планируются в сумме 7541,9 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений 2019 года на 3590,6 тыс. рулей или в 1,5 раза.

Расходы в подразделе будут осуществляться в рамках муниципальной программы «Молодежь Белозерья» на 2020-2025 годы в сумме 270,8 тыс. рублей,

на обеспечение мероприятий государственной подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» (бюджетные ассигнования будут направлены на долю районного и областного бюджетов участнику муниципальной программы);

Публичные нормативные социальные выплаты гражданам планируются в сумме 446,0 тыс. руб. (ЕДК бывшим работникам культуры (пенсионеры) и проживающим в сельской местности 374,0 тыс. рублей и компенсация части найма (поднайма) специалистам здравоохранения в сумме 72,0 тыс. рублей).

Согласно п.3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, **не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Бюджетные обязательства на выплату части найма (поднайма) работникам здравоохранения в сумме 72, 0 тыс. рублей планируются в нарушение п.3 ст. 136 БК РФ.

За счет средств субвенций из областного бюджета в сумме 1910,3 тыс. руб. планируется выполнение полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами.

Также планируются произвести выплаты физическим лицам в сумме 4914,8 тыс. руб. в части осуществления отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей.

Расходы по подразделу 1004 «охрана семьи и детства» на 2020 планируются в сумме 3455,1 тыс. рублей, что на 196,6 тыс. руб. или на 5,4% меньше утвержденных плановых показателей 2019 года.

Расходы в подразделе будут произведены в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» на осуществление социальных выплат гражданам (компенсация родительской платы).

Расходы по подразделу 1006 «другие вопросы в области социальной политики» в 2020 году планируются в сумме 1647,1 тыс. рублей, что выше уровня утвержденных показателей 2019 года на 175,0 тыс. руб. или 11,9%.

В подразделе предусмотрены расходы на:

- осуществление отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 1087,1 тыс. рублей (средства областного бюджета);

- на государственную поддержку общероссийских общественных организаций в форме субсидии из районного бюджета в сумме 45,0 тыс. рублей (администрацией района в соответствии с Порядком, утвержденным постановление от 06.10.2016 №511 объявлен конкурс по отбору программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидии из районного бюджета.

Перечнем муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением администрации района от 18.10.2019 №505, предусмотрена муниципальная программа «Старшее поколение на 2020-2025 годы». По состоянию на 15.11.2019 муниципальная программа не утверждена.

Плановые показатели по разделу «Социальная политика» на 2021 год предусматриваются в объеме 96,0% от плановых показателей 2020 года, на 2022 год в объеме 100,0% от оценки плановых показателей 2021 года.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования на 2020 году планируются в сумме 7189,8 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений 2019 года на 25739,6 тыс. рублей или в 4,5 раза.

За счет утвержденных ассигнований по подразделу 1101 «физическая культура» будут осуществляться расходы в рамках реализации мероприятий программы «Развитие физической культуры и спорта на 2020 -2025 годы». Проектом решения весь объем бюджетных ассигнований предусмотрен на обеспечение выполнения муниципального задания. Фактически муниципальной программой предусмотрены денежные средства в сумме 151,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий, проводимых непосредственно администрацией района.

Плановые показатели по разделу «Физическая культура и спорт» на 2021 год предусматриваются в объеме 116,6% от плановых показателей 2020 года, плановые назначения на 2022 год на уровне 100% плановых назначений 2021 года.

**По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга района (процентные платежи) на 2020 год утверждены в сумме 96,9 тыс. рублей, что ниже утвержденных назначений 2019 года на 93,1 тыс. рублей или в 2,0 раза.

Муниципальный внутренний долг района на 1 января 2020 года оценивается в объеме 10000,0 тыс. руб., со снижением к уровню 1 января 2019 года на 9400,0 руб. или в 1,9 раза.

Проектом бюджета (приложение №19) предлагается к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований на 2020 год и плановый период, которой предусматривается погашение бюджетного кредита в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Расчет потребности в средствах на обслуживание муниципального долга в материалах к проекту бюджета не представлен, в связи с чем дать обоснованную оценку реальности расчетных параметров не представляется возможным.

Плановые показатели по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на плановый период 2021-2022 годы не предусмотрены.

**По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»**

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений.

Общий объем межбюджетных трансфертов составит в 2020 году 12096,8 тыс. рублей, со снижением к 2019 году на 8761,6 тыс. руб. или 42,0%. В общем объеме расходов районного бюджета доля межбюджетных трансфертов общего характера в 2020 году составит 2,1% (2019 год -3,8%).

Предоставление межбюджетных трансфертов общего характера в проекте предусмотрено по подразделам:

- 1401 «дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований» в сумме 5032,8 тыс. руб., со снижением к 2019 году на 3129,5 тыс. рублей или на 38,3%;

- 1402 «иные дотации» (по обеспечению сбалансированности бюджетов) в сумме 7064,0 тыс. руб., со снижением к уровню 2019 года на 5632,1 тыс. руб. или в 1,8 раза.

Одним из направлений бюджетной политики района является финансовое обеспечение первоочередных расходов муниципальных образований района по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов, которое планируется осуществлять путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на сбалансированность, рассчитанных по методике, утвержденной решением Представительного Собрания района от 24.11.2015 № 83 (с учетом изменений и дополнений).

Расходы районного бюджета по разделу будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – Финансовое управление Белозерского муниципального района в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы».

Перечнем муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы, утвержденным постановлением администрации района от 18.10.2019 №505, предусмотрена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Белозерского района на 2021-2025 годы». По состоянию на 15.11.2019 муниципальная программа не утверждена;

**Публичные нормативные обязательства**

В соответствии с проектом решения о бюджете на исполнение публичных нормативных обязательств планируется направить 446,0 тыс. рублей. Расчеты объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год рассчитаны на основании заявки ГРБС – Администрации района.

Публичные обязательства на плановый период 2021-2022 годы планируются в объеме 452,0 тыс. руб. ежегодно.

**Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета**

Представленным проектом предусмотрено формирование районного бюджета на 2020 год с профицитом. Приложением 1 к проекту решения «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год» отражено погашение бюджетного кредита и возврат бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию «Город Белозерск», что не противоречит бюджетному законодательству (п.3 ст.23 БК РФ).

Проектом предусмотрено формирование районного бюджета на 2021 и 2022 годы без дефицита.

**Муниципальные внутренние заимствования**

В соответствии со статьей 110.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения и приложением 19 к нему предлагается утвердитьПрограмму муниципальных внутренних заимствований Белозерского муниципального района на 2020 год и плановый период.

Программа муниципальных внутренних заимствований представляет собой перечень внутренних заимствований района, с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, а разрезе по года.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Муниципальные программы**

Постановлением Главы Белозерского муниципального района от 10.10.2019 №126 утверждены основные направлениях бюджетной и налоговой политики Белозерского муниципального района, долговой политики Белозерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, согласно которому главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, являются муниципальные программы района.

В целях исполнения статьи 179 Бюджетного кодекса, постановления администрации Белозерского муниципального района от 30.09.2015 №810 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района» (далее - Порядок разработки программ), приложениями 12 и 13 к проекту решения предусмотрено распределение средств на реализацию муниципальных программ на 2020 год и плановый период:

- 2020 год в сумме - 501703,1 тыс. рублей;

- 2021 год в сумме - 110417,7 тыс. рублей;

- 2022 год в сумме - 105649,2 тыс. рублей.

Постановлением администрации района от 18.10.2019 №505 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы» утвержден перечень муниципальных программ, согласно которому в 2020 году планируется реализация 15 муниципальных программ.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, утвержденным постановлением администрации района от 30.09.2015 №810, согласованные проекты муниципальных программ, планируемые к исполнению в 2020-2022 годах, подлежат утверждению правовым актом разработчика программы не позднее 1 ноября текущего года (далее – Порядок).

*В ходе анализа проекта решения и представленных с ним документов (паспорта муниципальных программ) установлено следующее:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Виды нарушений* | *Наименование муниципальных программ* |
| В нарушение абз.3 п.19 раздела 3 Порядка муниципальные программы утверждены с нарушением сроков | 1. Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Белозерском муниципальном районе на 2022-2025 годы |
| В нарушение абз.3 п.19 раздела 3 Порядка согласованные муниципальные программы и предоставленные на финансово-экономическую экспертизу в КСК района, но не принятые до предоставления проекта решения о бюджета в КСК района (до 15.11.2019) | 1. Развитие системы образования Белозерского муниципального района на 2021 – 2025 годы.  2. Управление и распоряжение муниципальным имуществом Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы.  3. Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы. |
| В нарушение абз.1 п.19 раздела 3 Порядка муниципальные программы, утвержденные без согласования и получения положительного заключения контрольно-счетной комиссии района | 1. Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы |
| В нарушение п. 19 раздела 3 Порядка муниципальные программы, включенные в перечень, но не разработанные до предоставления проекта решения о бюджете в КСК района (до 15.11.2019) | 2. Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы  3. Старшее поколение на 2020-2025 годы |

**В результате проведенной экспертизы дано заключение:**

Проект бюджета внесен в установленный срок, содержит характеристики

и предельные значения, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ, сформирован в условиях положительного прогноза экономического развития района.

Прогноз доходов бюджета в целом достаточно реалистичен.

Дефицит бюджета на 2020-2022 годы не прогнозируется.

При формировании проекта бюджета в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в целом учтены приоритетные направления в области формирования расходов бюджета

В общем объеме расходов районного бюджета на 2020-2022 годы, в среднем 65,5%, составляют расходы по отраслям социальной сферы, таким образом, проект районного бюджета на 2020-2022 годы сохраняет социальную направленность.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и должностных лиц запланированы в пределах норматива, установленного постановлением Правительства Вологодской области от 28.07.2008 №1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления» (согласно штатным расписаниям без учета кредиторской задолженности).

Объем условно утвержденных расходов установлен на 2021 и 2022 годы в соответствии с требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год и плановый период сформирован в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса и Положением о дорожном фонде Белозерского муниципального района, утвержденного решением представительного Собрания района от 28.02.2012 №21.

В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено нарушение бюджетного законодательства:

1. В нарушение п.3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ проектом решения

предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 72,0 тыс. рублей на оказание социальной поддержки работникам здравоохранения. Основанием для включения вышеуказанных расходов является решение Представительного Собрания района

от 26.11.2019 №88 «О мерах социальной поддержки на 2020 год отдельных категорий граждан, работающих в государственных учреждениях здравоохранения на территории Белозерского муниципального района».

По итогам проведенной экспертизы проекта Контрольно-счетная комиссия района считает возможным принять к рассмотрению Представительным Собранием района проект решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Контрольно-счетная комиссия района рекомендует администрации Белозерского района:**

1. Внести изменения в план реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2019-2021 годы» с учетом поручения Губернатора Вологодской области (п. 2.2. протокола рабочей поездки Губернатора области от 03.10.2018).

2. Внести изменение в Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджету города Белозерск от 14.11.2019, предметом которого является предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету МО «Город Белозерск» на осуществление дорожной деятельности в части объема средств и наименования объектов, по которым планируется произвести ремонт в 2020 году.

3. Разработать и утвердить муниципальную программу «Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы» (основанием для разработки муниципальной программы является постановление администрации района от 18.10.2019 №505 об утверждении Перечня муниципальных программ Белозерского муниципального района на 2020-2022 годы).

4. Внести изменения в Соглашения о передаче полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло -, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации с целью уточнения объемов межбюджетных трансфертов в разрезе по сельским поселениям.

5. Внести изменение в Соглашение, заключенное с администрацией Глушковского сельского поселения о передаче части полномочий на обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществления муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, устранив математическую ошибку допущенную при определении объема межбюджетных трансфертов на 2020 год.

6. Предоставить в Финансовое управление района проект плана реализации мероприятий программы «Развитие физической культуры и спорта на 2020 -2025 годы» на 2020 год с целью детализации бюджетных ассигнований в проекте решения по мероприятиям муниципальной программы.

Информацию с подтверждающими документами о реализации предложений предоставить в КСК района и Финансовое управление района до момента обсуждения проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период на публичных слушаниях.

**Контрольно-счетная комиссия района рекомендует управлению имущественных отношений Белозерского муниципального района:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление и распоряжение муниципальным имуществом Белозерского района на 2020-2025 годы».

Информацию с подтверждающими документами о реализации предложений предоставить в КСК района и Финансовое управление района до момента обсуждения проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период на публичных слушаниях.

**Контрольно-счетная комиссия района рекомендует управлению образования Белозерского муниципального района:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие системы образования Белозерского района на 2020-2025 годы».

Информацию с подтверждающими документами о реализации предложений предоставить в КСК района и Финансовое управление района до момента обсуждения проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период на публичных слушаниях.

**Контрольно-счетная комиссия района рекомендует Финансовому управлению района:**

1. Исключить из перечня Управления образования района являющегося главным администратором доходов районного бюджета следующие виды доходов:

- 663 2 07 05010 05 0000 150 – Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов;

- 663 2 18 05020 05 0000 150 – Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет.

2. Увеличить в решении о бюджете на 2020 год плановое поступление прочих безвозмездных поступлений на 2,0 тыс. руб. в соответствии с заключенными договорами благотворительного пожертвования и гарантийными письмами на реализацию общественно значимых муниципальных проектов в рамках реализации проекта «Народный бюджет».

3. Предусмотреть объем межбюджетных трансфертов, выделяемых органами местного самоуправления района бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями с учетом информации предоставленной администрацией района по внесению изменений в указанные Соглашения.

4. При предоставлении администрацией района изменений о внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2019-2021 годы» и в Соглашение о выделении межбюджетных трансфертов МО «Город Белозерск» на осуществление дорожной деятельности в период до обсуждения проекта решения о бюджете на публичных слушаниях учесть их в проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

5. При предоставлении органами местного самоуправления района вновь разработанных и утвержденных муниципальных программ в период до обсуждения проекта решения о бюджете на публичных слушаниях учесть их в проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

6. Уточнить объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств или код вида расходов по выплатам, предусмотренным на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей».

По итогам проведенной экспертизы проекта Контрольно-счетная комиссия района считает возможным принять к рассмотрению Представительным Собранием района проект решения «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом рекомендаций и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

Председатель контрольно-счетной

комиссии района Н.А.Спажева