

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Белозерского муниципального района
Д.А. Соловьев
«15» января 2020 года

Отчёт
о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних за 2019 год комиссии по делам несовершеннолетних и
защите их прав Белозерского муниципального района
за 2019 год

1. Основные направления деятельности субъектов системы профилактики в соответствии с главой II Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Белозерского района (далее - Комиссия) создана в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Порядок осуществления деятельности комиссии определяется законом области от 13.11.2014 № 3480-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Вологодской области». На основе информации структур системы профилактики Комиссия проводит анализ состояния безнадзорности правонарушений и преступлений несовершеннолетних, учитывает предложения субъектов системы профилактики и составляет план работы на полугодие. Координирующая деятельность Комиссии заключается в выработке единых подходов в осуществлении профилактических мер, а также в реализации совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам профилактики правонарушений и защиты прав детей.

В настоящее время в состав комиссии входят 15 представителей органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Координацию деятельности субъектов системы профилактики Комиссии осуществляют посредством обмена информацией по вопросам профилактики, изучения и распространения положительного межведомственного опыта, организации совместных рейдов для выработки согласованных действий, проведения совместных целевых мероприятий и заседаний комиссий. За 2019 год Комиссией проведено 25 заседаний, в том числе 4 выездных, кроме того 4 рабочих межведомственных заседаний. Все заседания Комиссии оформлены постановлениями, которые в целях исполнения и использования в работе направлены в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Заседания комиссии проводятся два раза в месяц. На заседаниях комиссии изучены, рассмотрены и проанализированы различные вопросы, в т.ч.:

- О мерах, направленных на профилактику алкоголизма и наркомании среди

- несовершеннолетних, формирование здорового образа жизни;
- Об организации профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние и их родителями;
 - О мерах, принимаемых субъектами системы профилактики, в рамках раннего выявления семей высокого социального риска и организации адресной индивидуальной профилактической работы с ними;
 - Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в летний период, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации. Организация занятости подростков, состоящих на учётах;
 - Принятие комплекса мер по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, в т.ч. организация профилактической работы в образовательных организациях;
 - О взаимодействии субъектов системы профилактики по выявлению правонарушений в сети Интернет;
 - Взаимодействие субъектов системы профилактики по выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации;
 - О реализации комплексных межведомственных планов индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), признанного (ой) находящимся (ейся) в социально опасном положении;
 - О системном подходе к созданию условий для эффективного обеспечения занятости в свободное от учёбы время несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактических учётах;
 - Анализ эффективности работы по ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
 - Комплексная безопасность в образовательных организациях;
 - О деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по формированию толерантного и законопослушного поведения подрастающего поколения, вовлечению несовершеннолетних в систему дополнительной занятости и другие вопросы.

2. Состояние преступности несовершеннолетних на территории Белозерского района в отчетном году. Меры, принимаемые субъектами профилактики, по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий

По результатам оперативно-служебной деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории района отмечается стабилизация подростковой преступности. Число расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, осталось на уровне прошлого года – 7 (8-2018г.). Число участников преступлений составило – 4, фактически - 3 (АППГ – 7). Три преступления были совершены в группе (АППГ – 2). За 12 месяцев 2019 года на территории Белозерского района совершено 5 (6- 2018г.) общественно-опасных деяния, 13 несовершеннолетними (8- 2018г.), не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности (АППГ: ООД – 6, участников - 8).

Решениями комиссии в течение 2019 года поставлены на учёт для проведения индивидуальной профилактической работы 46 несовершеннолетних (26-2018г.). Всего с профилактического учёта сняты 52 подростка (2018-48), из них: в связи с исправлением поведения – 36 (2018г-34); по причине убытия для проживания в другие районы или в связи с исполнением 18 лет – 16 (2018г. – 14). Основными

причинами совершения преступлений несовершеннолетними стали: отсутствие контроля со стороны родителей, не организована досуговая деятельность детей, склонность к девиантному поведению. Всего проводилась работа со 124 несовершеннолетними, в т.ч. признанных, находящимися в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящимися в СОП.

Комиссии рассматривают административные материалы и привлекают граждане к административной ответственности за совершение правонарушений согласно КоАП РФ и Закону Вологодской области «Об административных правонарушениях». За отчетный период Комиссией рассмотрено 219 дел об административных правонарушениях (2018 г. – 164), вынесено постановлений 212 (в 2018 г. – 164), что выше на 29% по сравнению с 2018 годом. Подавляющее количество материалов составлено в отношении взрослых. В 2019 году привлечены к ответственности родители, законные представители и совершеннолетние по статьям:

- ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ – 107 (2018г.-92);
- ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних) – 9 (2018г.- 7);
- ч.1 ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции) – 9 (2018г.- 3);
- за нарушение статей №2429-ОЗ – 39 (2018г. – 11);

Анализ поступивших административных материалов, составленных в отношении несовершеннолетних:

- глава 12 (нарушение ПДД) – 26 (2018г.- 28);
- ст.20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения)– 10 (2018г.- 3);
- ст. 7.27 КоАП РФ (Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием) –1 (2018г.- 1);
- ст. 20.1 КоАП РФ (Мелкое хулиганство) -1 (2018г.- 3);
- ч. 1ст.20.20 (Потребление алкогольной продукции) – 8 (2018г.- 7).

Повторно совершены правонарушения 9 несовершеннолетними (2018г.- 7).

Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения: 105 (2018г. -64), из них на родителей –85 (2018г. -47), несовершеннолетних- 20 (2018г. – 17); в виде административного штрафа –97 (2018г. – 91), из них на родителей- 62 (2018г. – 59), несовершеннолетних-26 (2018г. - 25), иных лиц- 9 (2018г. – 7); прекращено административных материалов всего- 10 (2018г. – 8). Количество рассмотренных судом жалоб (протестов) на постановления Комиссии – 5 (2018г. – 1), 4 удовлетворены судом.

Общая сумма штрафов, наложенных по постановлениям в 2019г. составила – 71 700руб. (2018г. - 70 030руб.) сумма взысканных штрафов – 48 266 руб. (2018г. – 48 052 руб.), что составляет 67,3% от общей суммы наложенных штрафов. Направлено в службу судебных приставов на принудительное исполнение 41 постановление (2018г.-79)

За неуплату административного штрафа секретарем Комиссии составлено и направлено в мировой суд по ст. 20.25 ч.1 – 15 протоколов (2018 г. – 14), вынесено постановлений мировым судьей в виде штрафов на сумму 18 400руб.

3. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних

Профилактическая работа, направленная на недопущение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, организуется субъектами системы профилактики постоянно. С целью организации системной комплексной работы по профилактике асоциального противоправного поведения в подростковой среде Комиссией осуществляется мониторинг деятельности образовательных организаций района, в которых обучаются несовершеннолетние, совершившие правонарушения или преступления. В Комиссии на профилактическом учёте по состоянию на 01.01.2019 года находились 44 подростка, на конец отчётного года – 38 детей. Несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учёте, совершившие правонарушения обучаются в образовательных организациях района: МОУ СШ №1 - 3, МОУ СШ №2 - 16, БПОУ ВО «Белозерский индустриально – педагогический колледж им. А.А. Желобовского» - 6. Возраст детей различный: 17 лет – 7, 16 лет - 6, 15 лет – 8, 14 лет -6, 12 лет -5, 11 лет – 2, 10 лет и младше – 7. В феврале и октябре прошлого года Комиссией проведены выездные заседания в МОУ СШ №2 г. Белозерска, где проанализирована проводимая профилактическая работа по выявлению причин и условий, способствовавших совершению учащимися проступков и противоправных деяний, а также принятие мер по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий обучающихся в образовательной организации. За анализируемый период сотрудниками полиции не выявлено неформальных молодёжных объединений криминальной направленности, а также экстремистских молодёжных объединений.

Организована профилактическая работа с детьми, систематически пропускающими учебные занятия в образовательных учреждениях. В школах выявляют несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, осуществляется через ежемесячный мониторинг посещаемость учащихся. Управление образования обобщенную информацию направляет в Комиссию и МО МВД России «Белозерский» для принятия мер к родителям или законным представителям несовершеннолетних. За 2019 год выявлено 15 учащихся систематически допускающих пропуски занятий, составлено 7 протоколов на родителей по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ. В образовательных организациях профилактика пропусков осуществляется через установку причин отсутствия учащихся посредством беседы с родителями, индивидуальных профилактических бесед с учащимися, работу советов профилактики.

Важной задачей по предупреждению жестокого обращения с детьми является отработка механизма выявления и передачи сигнала о подобном случае. Детский телефон доверия является одним из первых звеньев в системе предотвращения жестокого обращения в отношении детей, т.к. в силу своей доступности и анонимности даёт возможность получения экстренной психологической и ресурсной помощи. Во всех образовательных учреждениях района разработаны планы по профилактике суицидального поведения школьников, по работе с детьми девиантного поведения и находящимися в трудной жизненной ситуации, куда включены мероприятия, посвященные детскому телефону доверия. В каждой школе оформлены информационные стенды о доступности Общероссийского телефона доверия, информация размещена на сайтах школ, проводятся рекламные акции по распространению листовок и буклетов. Информационную работу с обучающимися в школе проводят школьные психологи и социальные педагоги. В течение всего учебного года с учащимися и их родителями проводятся классные часы, родительские собрания, круглые столы, информационные пятиминутки.

Постановлением областной КДН и ЗП от 10 декабря 2014 года утверждён Примерный порядок экстренного реагирования комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних. К указанным фактам относятся преступления, повлекшие смерть или причинение тяжкого вреда здоровью, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, преступления против жизни и здоровья детей, совершенные взрослыми, преступления в отношении несовершеннолетних, совершенные родителями или иными законными представителями, самовольные уходы, в том числе групповые, детей в возрасте до 14 лет; суициды или попытки совершения суицидов, несчастные случаи, повлекшие смерть детей, пожары, повлекшие гибель детей или семьи с детьми, иные происшествия с массовым участием несовершеннолетних. В прошлом году в Комиссию поступило 9 подобных сообщений, по каждому случаю велась комплексная работа с привлечением специалистов всех органов профилактики.

Одной из задач по профилактике правонарушений несовершеннолетних, является организация досуга детей. В летний период на территории района работали 13 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений района. Общее количество оздоровленных детей составило 379 человек, из них 165 - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В загородные оздоровительные лагеря в период летних каникул направлено 83 ребенка, из них 50 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В организации для временного трудоустройства несовершеннолетних приняли участие 8 учреждений, всего работали 112 подростков, из них: 14 человек, состоящих на профилактических учётах. Субъектами системы профилактики правонарушение разработан системный подход к созданию условий для эффективного обеспечения занятости в свободное от учёбы время несовершеннолетних. В образовательных организациях района общий охват учащихся по программам дополнительного образования составляет 586 человек, образовательно-досуговый центр «Пирамида» посещают 406 детей. Занятия в кружках и клубах для детей проводятся бесплатно в удобное после учёбы время на базе образовательных организаций, т.е. доступны для несовершеннолетних. Услуги дополнительного образования в районе несовершеннолетним предоставляют учреждениями культуры. Информация о работе досуговых учреждений и возможной организации занятости детей размещена на официальных сайтах учреждений, педагогами школ доведена информация до детей и родителей.

С целью снижения количества правонарушений, совершённых несовершеннолетними, органам и учреждениям системы профилактики проведены профилактические мероприятия в образовательных организациях района в периоды с 15 до 19 апреля и с 21 по 25 октября 2019 года. В рамках «Недели права» проходили мероприятия в форме классных часов, лекций, бесед, квестов, олимпиад, родительских собраний, конкурсов творческих работ, оформления стендов. Основной целью мероприятий являлось повышение уровня правовых знаний среди несовершеннолетних. В мероприятиях «Недели права» принимали участие представители прокуратуры района и судебного участка №44, сотрудники МО МВД России «Белозерский», специалисты отделения по работе с семьей и детьми БУ СО ВО «КЦСОИ Белозерского района» и отдела опеки и попечительства администрации района, секретарь КДН и ЗП, врач психиатр-нарколог, педагоги образовательных учреждений.

По активизации деятельности субъектов системы профилактики ежегодно проводится межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток», мероприятия которого реализовывались в период с 01 июня по 20 октября 2019 года. Мероприятия Операции направлены на выявление семей и детей, оказавшихся в социально опасном положении, защита их прав, оказание различной

помощи. По состоянию на 01.06.2019 в Комиссии на учёте состояли 53 подростка, по всем были составлены планы занятости. Осуществлено 17 совместных рейдов в места концентрации несовершеннолетних. Проведено 98 мероприятий антинаркотической и антиалкогольной направленности. Посещена 131 семья за период проведения Операции.

С целью социализации подростков в прошлом году в июле и августе в течение трёх дней проводились районные этапы военно-патриотических сборов для детей с девиантным поведением «Неделя в армии» и «Шаг вперёд», в котором принимали участие 14 юношей (2018г. – 13) и 8 девушек, состоящих на профилактических учётах, из них 2 юношей и 1 девушка были направлены на областной этап сборов. Комплекс проведённых мероприятий способствовал стабилизации преступности несовершеннолетних.

Приняты меры по усилению контроля за условиями жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе в приёмных семьях. Утверждён областным постановлением КДН и ЗП от 14.11.2018г. Регламент, определяющий порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе приёмных семьях). Постановлениями администрации Белозерского района утверждены графики проверок ежемесячного мониторинга. Посещение данных семей проводится в целях оказания помощи опекунам в воспитании несовершеннолетних, в получении социальной, медицинской и психолого-педагогической помощи. За 2019 год осуществлено 850 выходов представителями учреждений системы профилактики, участвующих в организации работы по регламенту.

Постановлениями комиссии направлено в органы и учреждения системы профилактики 128 поручений. В течение 2019 года проведено 65 (2018г. -60) межведомственных рейдов членов комиссии совместно с сотрудниками полиции в ночное время по местам концентрации несовершеннолетних. В результате, которых членами комиссии составлены 30 (2018г. – 11) административных протоколов на родителей (законных представителей) за появление несовершеннолетних в общественных местах в ночное и в вечернее время без сопровождения родителей. По ходатайству отдела опеки и попечительства 1 несовершеннолетний направлен для временного пребывания в реабилитационный центр.

4. Меры, принимаемые субъектами системы профилактики по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

Решением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 07.07.2019 организованы в дневное время рейдовые мероприятия на период июль – август с целью недопущения нахождения детей в возрасте до четырнадцати лет на территориях береговых полос и акваторий водных объектов, а также в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Рейдовые мероприятия являются превентивной мерой, направлены на сохранение жизни и здоровья детей, недопущение несчастных случаев на воде.

Представителями субъектам системы профилактики во время посещения семей и несовершеннолетних проводятся разъяснительные беседы с распространением информационных материалов на темы предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует информирование населения, в том числе через средства массовой информации.

памятки для населения о существующих рисках гибели и несчастных случаев с детьми, в том числе на воде, и необходимости принятия мер профилактического характера. В прошлом году в администрацию города Белозерска и администрации сельских поселений направлена информация об устранение причин, способствующих возможному возникновению несчастных случаев с детьми на пожарных водоёмах. В управляющие кампании Белозерского района направлены ходатайства о размещении памяток по профилактике выпадения детей из окон на обратной стороне квитанций оплаты за услуги ЖКХ. Несчастных случаев с детьми со смертельным исходом не произошло.

5. Организация и проведение социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, проводимой субъектами системы профилактики.

Одной из базовой составляющей деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений – работа с семьями. Комиссия координирует проведение органами и учреждениями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними/семьями, находящимися в социально опасном положении. Комиссия работает согласно утверждённому Примерному порядку организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, которым урегулированы основания отнесения несовершеннолетних и семей к категории СОП, порядок их выявления, постановки на учёт и проведения профилактической работы. На заседаниях комиссии утверждаются комплексные межведомственные планы работы с несовершеннолетним и семьями, находящимися в социально опасно положении. Основная причина признания семей и детей, находящимися в социально опасном положении, является ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, а также совершения несовершеннолетними правонарушений. В 2019 году проводилась работа с 13 семьями и 7 детьми, находящимися в социально опасном положении, прекращена работа по комплексным межведомственным планам с 10 семьями и 3 детьми.

В районе организована работа по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми и оказанию мер помощи и услуг, направленных на повышение реабилитационного потенциала семей и детей. С этой целью организованы межведомственный рейды по выходам в семьи. За 2019 год осуществлено 55 таких мероприятий, в которых приняли участие представители органов системы профилактики в ходе рейдов посещено 344 семьи. Проведение индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми позволяет оказывать своевременную помощь, направленную на сохранение кровной семьи для ребёнка. БУ СО ВО «КЦСОН Белозерского района» в 2019 году проводилась профилактическая работа с 43 семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в которых проживают 104 ребёнка. В рамках оказания социально - реабилитационной помощи семьям на ранней стадии кризиса, специалисты отделения по работе с семьёй и детьми БУ СО ВО «КЦСОН Белозерского района» проводят групповую работу по 11 программам. Работа программ направлена на коррекцию детско-родительских и внутрисемейных отношений, профилактику домашнего насилия, на работу с несовершеннолетними, которые совершили правонарушения, также на работу с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. Также на базе учреждения организована деятельность клубов: «Держи меня за руку» для семей с детьми, где родители затронуты проблемами алкогольной зависимости; «Бабушка - профи» для бабушек-опекунов, имеющих трудности в

контакте с опекаемыми детьми, для оказания самопомощи; «Все свои» - для родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ. В семье систематически осуществляются выходы и межведомственные выезды специалистов. В практику работы БУ СО ВО «КЦСОН Белозерского района» внедряются эффективные методики и технологии, направленные на профилактику социального сиротства и детской безнадзорности, устранения действия угрозы жизни ребёнку. Технология раннего выявления и оказания помощи на ранней стадии кризиса носит семейно-ориентированный характер, подбираются услуги, в которых нуждается семья. БУ СО ВО «КЦСОН Белозерского района» проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, употребляющих алкоголь, их родителей или законных представителей в соответствии с ИППСУ, в том числе путём организации их досуга, вовлечения в социально - значимую деятельность. С целью профилактики потребления алкогольной продукции. На постоянной основе ведется профилактическая работа с подростками по пропаганде здорового образа жизни. При ее проведении используются различные формы и методы: беседы, лекции, конкурсы, викторины, встречи, в том числе с представителями правоохранительных органов.

Крайней мерой, которая применяется к семьям, является лишение, ограничение в родительских правах. Решение о крайней мере, принимается на заседании Комиссии после оценки совокупности всех мер примененных к семье, оценки перспектив развития ситуации. Передачей в суд искового заявления занимается отдел опеки и попечительства администрации района. В 2019 году по постановлениям комиссии было направлено 7 (2018г. – 10) исков на ограничение и лишение родительских прав, 5 из них удовлетворено судом

6. Рекомендации по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики

Однако остаются проблемы, связанные с осуществлением межведомственного взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ориентированной на качественный результат, направлением информации субъектами профилактики о выполнении мероприятий комплексных межведомственных планов, не на должном уровне организована индивидуальная работа наставников с подростками, состоящими на профилактическом учёте.

Основными задачами на 2020 год являются повышение эффективности работы и совершенствование взаимодействия органов системы профилактики по профилактике социального неблагополучия, повышение координации деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в проведении индивидуальной профилактической работы с подростками и семьями, находящимися в социально опасном положении, организация своевременного выявления у несовершеннолетних признаков девиантного поведения.

В этих целях планируется организовать и провести в 2020 году комплекс мероприятий на плановой основе. Комиссии необходимо продолжить работу по координации деятельности органов и учреждений субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Белозерского муниципального района.

Консультант администрации района,
ответственный секретарь КДН и ЗП



Е.В. Обичкина