

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 06.12.2019 № 590

Об утверждении муниципальной

программы охраны окружающей

среды и рационального использования

природных ресурсов на 2021-2025 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации района от 30.09.2015 №810 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, руководствуясь Уставом района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации района В.В.Шарова.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в районной газете «Белозерье» и размещению на официальном сайте Белозерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации района: Д.А.Соловьев

Приложение к постановлению администрации района от 06.12.2019 № 590

**Муниципальная программа** охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

на 2021-2025 годы (далее – Программа)

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Белозерского муниципального района |
| Соисполнители программы | Отдел архитектуры и строительства администрации Белозерского муниципального района |
| Участники программы | Администрации поселений |
| Подпрограммы программы | Отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты программы | Отсутствуют |
| Цели программы | Обеспечение экологической безопасности граждан и сохранение природных систем  Улучшение состояния окружающей среды Белозерского муниципального района на основе планового подхода к решению экологических вопросов |
| Задачи программы | 1. Обеспечение населения района качественной питьевой водой. Снижение уровня загрязнения водных объектов. 2. Развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов. 3. Ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО сельских поселений района. 4. Обустройство источников децентрализованного водоснабжения. 5. Формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарным требованиям; 2. Масса загрязняющих веществ, поступивших со сточными водами в поверхностные водные объекты; 3. Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления; 4. Количество населения, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности |
| Сроки реализации программы | 2021-2025 гг. |
| Объем бюджетных ассигнований программы | Общий объем средств на реализацию программы – 52475,00 тыс. рублей, в том числе:  2021 год – 48475 тыс.рублей;  2022 год – 1000 тыс.рублей;  2023 год – 1000 тыс.рублей;  2024 год – 1000 тыс.рублей;  2025 год – 1000 тыс.рублей;  из них:  средства из областного бюджета – 43275,00 тыс. руб-лей, в том числе:  2021 год – 43275,00 тыс.рублей;  2022 год – 0,00 тыс.рублей;  2023 год – 0,00 тыс.рублей;  2024 год – 0,00 тыс.рублей;  2025 год – 0,00 тыс.рублей;  средства районного бюджета – 9200,00 тыс.рублей, в том числе:  2021 год – 5200 тыс.рублей;  2022 год – 1000 тыс.рублей;  2023 год – 1000 тыс.рублей;  2024 год – 1000 тыс.рублей;  2025 год – 1000 тыс.рублей;  средства поселений – 0,00 тыс.рублей, в том числе:  2021 год – 0,00 тыс.рублей;  2022 год – 0,00 тыс.рублей;  2023 год – 0,00 тыс.рублей;  2024 год – 0,00 тыс.рублей;  2025 год – 0,00 тыс.рублей;  Программа разработана при условии ежегодной корректировки финансирования мероприятий в соответствии с утвержденными бюджетами |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Проведение капитального ремонта очистных сооружений водопровода в городском и сельских поселениях района, увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности 2. Проведение капитального ремонта очистных сооружений канализации в городском и сельских поселениях района, снижение массы загрязняющих веществ, поступивших со сточными водами в поверхностные водные объекты 3. Ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО в сельских поселениях района. 4. Обустройство источников децентрализованного водоснабжения, расположенных на территории района 5. Повышение уровня экологического образование населения, рост количества населения района, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности. |

1. Характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и перспективы ее развития

Общая характеристика сферы реализации программы

Экологическая обстановка в районе оценивается как стабильная с тенденцией к улучшению, но, несмотря на некоторые позитивные результаты, многие проблемы в сфере экологии до конца не решены и требуют программного подхода и дополнительных действий.

В настоящее время в Белозерском районе остаются нерешенными проблемы загрязнения водных объектов от сбросов предприятий, растущего объема отходов производства и потребления.

Водные объекты

Поверхностные водные объекты являются одновременно основными источниками питьевого и производственного водоснабжения и приемниками хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод.

В 2013 году объем сброса сточных вод в водные объекты от предприятий, расположенных на территории Белозерского района составил 172,6 тыс. куб. м (весь объем является недостаточно очищенным).

Недостаточный уровень очистки сточных вод, сбрасываемых предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства в водные объекты, оказывает негативное воздействие на экосистему водных объектов и окружающую среду.

Большинство муниципальных очистных сооружений канализации (ОСК) находится в неудовлетворительном техническом состоянии и работает с низкой эффективностью ввиду износа, устаревшей конструкции и нарушения правил эксплуатации. Чрезвычайно изношены муниципальные сети водоотведения.

Медленно решается проблема обеспечения населения качественной питьевой водой. Низкое качество питьевой воды обусловлено отсутствием или неудовлетворительной работой станций водоподготовки, вторичным загрязнением питьевой воды в изношенных водопроводных сетях.

Одним из главных источников децентрализованного водоснабжения являются питьевые колодцы. Это традиционно и наиболее широко используемые источники воды в деревнях и селах. В современных условиях обострилась проблема содержания колодцев. Многие из них сегодня заброшены и не эксплуатируются.

Реализация мероприятий программы позволит предотвратить возможный ущерб от негативного воздействия вод.

Обращение с отходами производства и потребления

На территории района ежегодно образуется свыше 6 тыс.тонн твердых коммунальных отходов.

Согласно действующей Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вологодской области, утвержденной приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 29.12.2016 № 174 Белозерский район относится к западной зоне деятельности регионального оператора.

По Белозерскому району предусмотрено обустройство объекта перегрузки отходов, образованных на территории Белозерского района и рекультивация существующих мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

Экологическое воспитание и образование

Экологическое образование в последние годы является одним из приоритетных направлений природоохранной деятельности в районе. В образовательных учреждениях, учреждениях культуры Белозерского муниципального района проводятся мероприятия по экологическому воспитанию обучающихся. Участие обучающихся школ и воспитанников детских садов в конкурсах, викторинах, выставках способствует развитию творческой личности подростка. Очевидно, что проблема воспитания экологической культуры не может решаться силами только образовательных учреждений. Необходимо конструктивное взаимодействие органов представительной и исполнительной муниципальной власти с учреждениями образования, культуры, общественными организациями на районном уровнях.

Белозерский район нуждается в кадрах, готовых решать обостряющиеся проблемы охраны окружающей среды и природопользования, способных к адаптации и переменам в период формирования рыночной экономики и перехода общества к модели устойчивого развития. Поэтому формирование основ экологической культуры - одно из важных приоритетных направлений социально-экономического развития района.

Требуется воспитание экологической культуры как системы экологических знаний, экологического мышления, сознания и экологически оправданного поведения в процессе реализации содержания, форм, методов непрерывного экологического воспитания и образования.

Одним из основных принципов деятельности органов местного самоуправления является ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р, определяет в качестве стратегической цели государственной политики в области экологии сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, рассматривает обеспечение экологической безопасности как важную составляющую национальной безопасности государства. При этом стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, устанавливает в качестве основной цели экологической политики значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств за счет снижения удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3 - 7 раз в зависимости от отрасли, снижения уровня экологического воздействия в 2 - 2.5 раза, роста уровня экологических издержек (затрат на снижение вредных выбросов, утилизацию отходов и восстановление природной среды) до 1 - 1.5 процента валового внутреннего продукта в 2020 году.

Документы стратегического планирования области развивают положения федеральных правовых актов.

Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства области от 17 октября 2016 года № 920, определяет основные направления в сфере улучшения экологической ситуации, в том числе снижение негативного воздействия организаций промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства на окружающую среду, снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, повышение эффективности управления природоохранной деятельностью, создание и развитие системы особо охраняемых природных территорий, обеспечивающей сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов, достижение качественно нового уровня развития экологической культуры населения, организация и развитие системы экологического образования.

Постановлением Правительства Вологодской области № 1228 от 22.10.2012 утверждена государственная программа Вологодской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы». Основная цель Программы - обеспечение экологической безопасности граждан и сохранение природных систем.

2. Цели и задачи Программы, сроки ее реализации

Целью Программы является улучшение состояния окружающей среды Белозерского муниципального района на основе планового подхода к решению экологических вопросов.

В рамках реализации Программы необходимо решить следующие основные задачи:

1. Обеспечение населения района качественной питьевой водой. Снижение уровня загрязнения водных объектов. Разработка проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта очистных сооружений водопровода и канализации.

2. Развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов. Разработка проектов рекультивации мест несанкционированного размещения ТКО.

3. Ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО сельских поселений района.

4. Обустройство источников децентрализованного водоснабжения.

5. Формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования

Срок реализации Программы: 2021 - 2025 годы.

3. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, районного бюджета и бюджетов поселений (приложение № 1 к Программе).

Обоснование общего объема средств, необходимых для реализации Программы, представлено в приложении № 1 к Программе.

4. Механизм реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляется администрацией Белозерского муниципального района.

Механизм реализации Программы предусматривает:

осуществление текущего мониторинга исполнения Программы администрацией района посредством анализа информации о ходе реализации Программы. Объектом мониторинга являются цели, задачи, конечные результаты Программы.

При изменении объемов финансирования на реализацию Программы администрация района уточняет объемы финансирования, необходимые для реализации Программы, в соответствии с Порядком.

Основные исполнители Программы обеспечивают выполнение поставленных задач, достижение целевых показателей, представление в установленном порядке отчетов.

5. Контроль за ходом реализации Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется администрацией района.

В ходе контроля за реализацией Программы администрация района:

осуществляет анализ решения задач Программы и достижение ее цели;

в случае выявления фактов нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств, готовит предложения о применении мер ответственности к исполнителям Программы;

обеспечивает своевременное внесение соответствующих изменений в Программу.

проводит оценку эффективности реализации Программы.

6. Перечень и характеристика мероприятий

В результате реализации мероприятий Программы ожидаются:

1. Обеспечение населения района качественной питьевой водой. Снижение уровня загрязнения водных объектов. Разработка проектно-сметной документации и проведение реконструкции очистных сооружений водопровода и канализации.

Мероприятие будет осуществлено путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений на проведение реконструкции очистных сооружений водопровода и канализации.

2. Обустройство источников децентрализованного водоснабжения, расположенных на территории района.

Мероприятие будет осуществлено путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений на обустройство источников децентрализованного водоснабжения на территории поселений.

2. Развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов. Разработка проектов рекультивации мест несанкционированного размещения отходов.

Мероприятие будет реализовано путем проведения конкурсных процедур с целью определения проектной организации для разработки проекта рекультивации. Разработка проектно-сметной документации на строительство перегрузочной станции мощностью 7000 тонн/год.

3. Ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО в сельских поселениях района.

Мероприятие будет осуществлено путем ликвидации несанкционированных свалок отходов в сельских поселениях района посредством вывоза отходов на объекты размещения отходов, включенные в ГРОРО.

4.Формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Осуществление дополнительного финансирования мероприятий экологического направления общеобразовательных организаций; участие в проведении конкурсов, выставок и т.п.

Участие в мероприятиях, семинарах по природоохранной тематике для повышения квалификации специалистов, занятых в сфере охраны окружающей среды.

7. Методика расчета целевых индикаторов и показателей программы

Перечень индикаторов программы с расшифровкой плановых значений по годам приведен в таблице.

Таблица

Целевые показатели Программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи, направленные на достижение цели | Наименование индикатора (показателя) | Ед. изм. | Значение показателей | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| 1. | Обеспечение населения района качественной питьевой водой | Доля населения обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарным требованиям | % | 55 | 60 | 65 | 70 | 75 |
| 2. | Снижение уровня загрязнения водных объектов | масса загрязняющих веществ, поступивших со сточными водами в поверхностные водные объекты | тн/год | 23 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| 3. | Снижение количества мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов | Доля ликвидированных несанкционированных свалок | % | 58 | 58 | 75 | 83 | 100 |
| 4. | Развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов | доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления | % | 38 | 40 | 45 | 50 | 55 |
| 5. | Формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования | количество населения, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности | тыс. чел. | 11 | 11,2 | 11,5 | 12 | 12 |

**Методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатель (индикатор) | Ед. измерения | Количественное значение целевых индикаторов, измеряемое или рассчитываемое |
| 1 | Доля населения области, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности | % | Показатель рассчитывается с нарастающим итогом и отражает отношение численности населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности, к численности всего населения района в отчетном году:    N 1,(1+2),(1+2+3+…+1) - численность населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям безопасности, чел.,  N - численность всего населения района в отчетном году, чел. |
| 2 | Масса загрязняющих веществ, поступивших со сточными водами в поверхностные водные объекты | тн/год | Показатель принимается согласно годовой статистической отчетности N 2-ТП (водхоз) "Сведения об использовании воды", сбор и обработка данных по которым осуществляются Росводресурсами |
| 3 | Доля ликвидированных несанкционированных свалок | % | Показатель рассчитывается с нарастающим итогом и отражает отношение числа несанкционированных свалок на территории района, включенных в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вологодской области, утвержденную Приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования области от 29 декабря 2016 № 174 к числу ликвидированных несанкционированных свалок в отчетном году:  ( S / T ) x 100 %, где  S - число ликвидированных в отчетном году несанкционированных свалок, ед.  Т - число несанкционированных свалок, включенных в Территориальную схему, ед. |
| 4 | Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления | % | Исчисляется из годовой статистической отчетности N 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании размещении отходов производства и потребления» и отчета МСП, сбор и обработка данных по которым осуществляются Управлением Росприроднадзора.  ( D / O ) x 100 %, где  D – образовано отходов за отчетный год, т  О – отходы, переданные на обезвреживание, т |
| 5 | Количество населения, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности | тыс. чел. | Показатель принимается согласно отчетным данным, предоставляемым учреждениями района; материалам, публикуемым в средствах массовой информации, на официальном сайте Администрации Белозерского муниципального района |

8. Ожидаемые результаты реализации и оценка результативности социально-экономических последствий муниципальной программы

В результате реализации программы к 2025 году планируется:

- не допустить увеличения уровня загрязнения водных объектов за счет загрязняющих веществ, поступающих со сточными водами в поверхностные водные объекты, 22%;

- увеличить долю населения обеспеченного питьевой водой, отвечающей санитарным требованиям, с 55 до 75%;

- ликвидировать 6 существующих несанкционированных свалок на территории района; с 58% до 100%

- увеличить долю использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов производства и потребления с 38 до 55%;

- увеличить количество населения, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности до 12 тыс.человек.

Приложение №1

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнитель | Расходы (тыс. руб.), год | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 48475 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| 1.1 | Основное мероприятие 1.  Обеспечение населения района качественной питьевой водой. Снижение уровня загрязнения водных объектов. Разработка проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта очистных сооружений водопровода и канализации | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 000 | 500 | 0 | 0 | 550 |
| 1.2 | Основное мероприятие 2.  Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» | Администрация Белозер-ского муниципального района, администрации поселений района | 43275,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Основное мероприятие 2.  Развитие инфраструктуры переработки, использования и безопасного размещения отходов. Разработка проектов рекультивации мест несанкционированного размещения ТКО | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 0 | 500 | 0 | 500 | 400 |
| 1.3 | Основное мероприятие 3. 3. Ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО сельских поселения района. | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 5200 | 0 | 500 | 450 | 0 |
| 1.4 | Обустройство источников децентрализованного водоснабжения | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 0 | 0 | 500 | 0 | 0 |
| 1.5 | Формирование основ экологической культуры населения района и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования | Администрация Белозерского муниципального района, администрации поселений района | 0 | 0 | 0 | 50 | 50 |

Приложение №2

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРОГНОЗНАЯ (СПРАВОЧНАЯ) ОЦЕНКА

РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЙ, ФЕДЕРАЛЬНОГО, ОБЛАСТНОГО

БЮДЖЕТОВ, ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕЙ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО

ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НА 2021-2025 ГОДЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Источник ресурсного обеспечения | Оценка расходов (тыс. руб.), год | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы | всего | 48475 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 43275 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| районный бюджет | 5200 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |

--------------------------------

<1> Здесь и далее в таблице районный бюджет указывается в соответствии с ресурсным обеспечением реализации муниципальной программы района (подпрограммы муниципальной программы района) за счет средств районного бюджета.

<2> Здесь и далее в приложении юридические лица - акционерные общества с муниципальным участием, иные организации, индивидуальные предприниматели и физические лица.