

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**финансово-экономической экспертизы на проект приказа Финансового управления Белозерского муниципального района о внесении изменений в приказ от 05.10.2017 №75 об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы»**

28.01.2020

Экспертиза проекта проведена на основании пункта 7 статьи 12 Положения о контрольно-счетной комиссии района, утвержденного решением Представительного Собрания района от 27.02.2008 №50 (с учетом изменений и дополнений).

**Цель финансово-экономической экспертизы**: определение соответствия положений, изложенных в проекте программы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования; оценка экономической обоснованности и достоверности объема ресурсного обеспечения программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы», возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

**Предмет финансово-экономической экспертизы**: проект приказа Финансового управления района о внесении изменений в приказ Финансового управления района от 05.10.2017 №75

**Правовое обоснование** **финансово-экономической экспертизы:** Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского муниципального района (далее – Порядок) и методические указания по разработке и реализации муниципальной программы (далее – Методические указания), утвержденные постановлением администрации Белозерского муниципального района от 30.09.2015 № 810.

**В результате экспертизы установлено:**

Проект приказа предусматривает внесение изменений в приказ Финансового управления района от 05.10.2017 №75 об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» и в программу, утвержденную указанным приказом (далее - Программа).

Для проведения мероприятия были представлены следующие материалы:

- проект приказа об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» (с приложением проекта Программы в новой редакции);

- проект плана реализации Программы на 2020 год.

*Пояснительная записка не предоставлена.*

**В результате экспертизы установлено:**

Проектом приказа предлагается изложить Программу в новой

редакции. Изменения коснулись следующих разделов и приложений Программы:

1. Паспорт Программы корректируется в части объемов бюджетных ассигнований на реализацию всех мероприятий Программы. По сравнению с Программой в редакции приказа Финансового управления района от 17.12.2019 №226 общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы (2018-2020 годы) увеличен на 2164,3 тыс. руб. и составил 103905,1 тыс. руб. В разрезе по годам объемы бюджетных ассигнований на реализацию Программы составят:

2018 год – 26151,4 тыс. руб., что не соответствует решению Представительного Собрания района от 25.12.2017 №108 о районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции решения от 25.12.2018 №98) согласно которому объем составил 26151,3 тыс. руб.;

2019 год – 41439,6 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 11.12.2018 № 97 о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.12.2019 №105);

2020 год – 36314,1 тыс. руб., что не соответствует решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции решения от 28.01.2020 №4) согласно которому объем составил 36314,2 тыс. руб.

Аналогичные изменения предусмотрены разделом 6 Программы «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» и приложениями 3 и 4 к муниципальной программе.

Раздел 3 к Программе «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки реализации муниципальной программы» откорректирован с учетом действующего законодательства.

2. Приложением 5 к Программе предлагается утвердить подпрограмму «Обеспечение сбалансированности районного бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов на 2018-2020 годы», и утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств районного бюджета в сумме 149,8 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 49,8 тыс. руб., что не соответствует решению Представительного Собрания района от 25.12.2017 №108 о районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции решения от 25.12.2018 №98) согласно которому объем составил 50,0 тыс. руб.;

2019 год – 50,0 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 11.12.2018 №97 о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.12.2019 №105);

2020 год – 50,0 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции решения от 28.01.2020 №4).

Аналогичные изменения предусмотрены разделом 5 подпрограммы «Ресурсное обеспечение подпрограммы 1» и приложениями 3 и 4 к подпрограмме.

Паспортом подпрограммы 1 предусмотрены ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1, в том числе:

- снижение доли просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета с 6,6% в 2017 году до 0,2% в 2020 году. Предлагаемые к утверждению показатели не соответствуют показателям, предусмотренным разделом 3 подпрограммы 1 и приложению 1 к подпрограмме, в соответствии с которыми предлагается достичь следующие результаты:

- снижение доли просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета с 7,2% в 2017 году до 0,0% в 2020 году (по данным раздела 3);

- снижение доли просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета с 7,2% в 2017 году до 0,2% в 2020 году (по данным приложения 1).

Приложением 1 к подпрограмме 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 1 к муниципальной программе» для оценки результатов реализации подпрограммы 1 предусмотрены целевые индикаторы в том числе: «Осуществление главными распорядителями (распорядителями) средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» на уровне не менее 100% на протяжении всего периода реализации подпрограммы 1, вместе с тем данный целевой индикатор не предусмотрен паспортом Подпрограммы 1 и разделом 3 подпрограммы 1 «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной подпрограммы, цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты, сроки реализации подпрограммы 1»

3. Приложением 6 к Программе предлагается утвердить подпрограмму «Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов и повышение качества управления муниципальными финансами на 2018-2020 годы», и утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в сумме 57315,8 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 19657,3 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 25.12.2017 №108 о районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции решения от 25.12.2018 №98);

2019 год – 22699,5 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 11.12.2018 №97 о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.12.2019 №105);

2020 год – 14959,0 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции решения от 28.01.2020 №4).

Аналогичные изменения предусмотрены разделом 5 подпрограммы «Ресурсное обеспечение подпрограммы 2» и приложениями 3 и 4 к подпрограмме 2.

Паспортом подпрограммы 2 предусмотрены ожидаемые результаты реализации Подпрограммы 2, в том числе:

- увеличение доли расходов бюджетов поселений, формируемых в рамках муниципальных программ, с 0% в 2017 году до 90% в 2020 году. Данные показатели не соответствуют предлагаемым к утверждению показателям, отраженным в приложении 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 2 муниципальной программы» к подпрограмме 2.

По данным анализа консолидированного бюджета на 2020 год контрольно-счетная комиссия района считает, что предлагаемый к утверждению показатель завышен и требует корректировки.

По данным бюджетов поселений доля расходов, формируемых в муниципальных программах на 2020 год (в первоначальных решениях о бюджете муниципальных образований) составляет:

- сельское поселение Артюшинское – 24,0%;

- сельское поселение Антушевское – 22,1%;

- Глушковское сельское поселение – 32,2%;

- Куностьское сельское поселение – 51,4%;

- Шольское сельское поселение – 55,6%;

- МО «Город Белозерск» - 65,5%.

*На высокие показатели трех поселений повлияли целевые межбюджетные трансферты из районного бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ поселений в 2020 году.*

4. Приложением 7 к Программе предлагается утвердить подпрограмму 3 «Управление муниципальным долгом на 2018-2020 годы»,

и утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в сумме 515,1 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 228,2 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 25.12.2017 №108 о районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции решения от 25.12.2018 №98);

2019 год – 190,0 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 11.12.2018 №97 о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.12.2019 №105);

2020 год – 96,9 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции решения от 28.01.2020 №4).

Аналогичные изменения предусмотрены разделом 5 подпрограммы «Ресурсное обеспечение подпрограммы 3» и приложениями 3 и 4 к подпрограмме 3.

Согласно паспорту подпрограммы 3 ожидаемыми результатами реализации подпрограммы является снижение расходов на обслуживание долга района в общем объеме расходов бюджета с 0,1% в 2017 году до 0,0% в 2020 году. Аналогичные показатели предлагается утвердить п. 3 подпрограммы 3 «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной подпрограммы, цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты, сроки реализации подпрограммы 3». КСК района предлагает уточнить вышеуказанный показатель с точностью до сотых в связи с тем, что объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга по итогам исполнения районного бюджета за 2017 года составил 0,03% (118,1/339862,5), а плановый показатель на 2020 год составляет 0,02% от общего объема расходов районного бюджета (96,6/560594,9).

5. Приложением 8 к Программе предлагается утвердить подпрограмму 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы», и утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы в сумме 45924,2 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 6216,1 тыс. руб., что не соответствует решению Представительного Собрания района от 25.12.2017 №108 о районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции решения от 25.12.2018 №98) согласно которому объем составил 6215,8 тыс. руб.;

2019 год – 18500,1 тыс. руб., что соответствует решению Представительного Собрания района от 11.12.2018 №97 о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 23.12.2019 №105);

2020 год – 21208,2 тыс. руб., что не соответствует решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции решения от 28.01.2020 №4) согласно которому объем составил 21208,3 тыс. руб.

Аналогичные изменения предусмотрены разделом 5 подпрограммы «Ресурсное обеспечение подпрограммы 4» и приложениями 3 и 4 к подпрограмме 4.

В нарушение п.26.2 методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Белозерского муниципального района, утвержденных постановлением администрации района № 810 об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района паспорт подпрограммы 3 не содержит разделов: «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы 4» и «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 3».

Приложение 1 к подпрограмме 4 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 4 муниципальной программы» содержит 3 целевых индикатора один из которых: «Соблюдение единой методологии бюджетного (бухгалтерского) учета для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района» со значением целевого показателя не менее 100%. Вышеуказанный индикатор не предусмотрен паспортом подпрограммы 4, а приложение 2 к подпрограмме 4 «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета целевого показателя (индикатора) подпрограммы 4 муниципальной программы» не содержит информацию о методике его расчета.

При сравнительном анализе проекта подпрограммы 4 в части планируемых к реализации основных мероприятий и приложений 7,9,12 к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов» установлено, что раздел 4 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы 4» содержит информацию об одном мероприятии: «Обеспечение деятельности финансовым управлением Белозерского муниципального района, как ответственного исполнителя муниципальной программы, организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании средств районного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в собственности района», а приложениями 7,9,12 к вышеуказанному решению Представительного Собрания района на 2020 год предусмотрено 2 основных мероприятия по подпрограмме 4.

С проектом муниципальной программы предоставлен проект плана реализации муниципальной программы, что не противоречит п. 23 постановления администрации района № 810 об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района.

Изменения объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы произведены в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Соглашений о передаче на районный уровень части полномочий по решению вопросов сельских поселений, а также уведомлений Департамента финансов Вологодской области.

**Вывод:**

Представленный проект приказа финансового управления Белозерского муниципального района «О внесении изменений в приказ финансового управления района от 05.10.2017 №75» не противоречит бюджетному законодательству и рекомендован к принятию с учетом предложений КСК района.

**Предложения:**

1. Исключить в разделе 5 муниципальной программы, разделах 5 подпрограмм муниципальной программы цифровые показатели объемов финансового обеспечения муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, сделав ссылку на соответствующие приложения к муниципальной программе, подпрограмме муниципальной программы.

2. Уточнить объем средств на реализацию мероприятий муниципальной программы (в паспорте Программы и приложениях 3,4 к муниципальной программе) в разрезе по годам.

3. Уточнить объем бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы 1 на 2018 год и подпрограммы в целом.

4. Уточнить ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1.

5. Уточнить целевые показатели подпрограммы 1.

6. Уточнить ожидаемые результаты подпрограммы 2.

7. Устранить технические ошибки в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 2 муниципальной программы за счет средств районного бюджета».

8. Цифровой показатель ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 3 в паспорте Подпрограммы 3 отразить с точностью до сотых.

9. Внести изменения в приложение 1 к подпрограмме 3 уточнив значение целевого индикатора на 2020 год.

10. Разработать паспорт подпрограммы 4 в соответствии с п. 26.1 методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Белозерского муниципального района утвержденных постановлением администрации района № 810 об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района.

11. Устранить в приложениях 3 и 4 технические ошибки в части объемов средств на реализацию Подпрограммы 4.

12. Уточнить целевые показатели (индикаторы) подпрограммы 4.

13. Дополнить раздел 4 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы 4» подпрограммы 4 основным мероприятием: «Обеспечение деятельности подведомственного учреждения МКУ «Централизованная бухгалтерия».

Председатель контрольно-счетной комиссии

Белозерского муниципального района Н.А. Спажева