**Контрольно-счетная комиссия Белозерского муниципального района**

**Заключение**

**по отчету об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2019 год**

**2020 год**

**I. Общие положения**

1. **Основания для проведения проверки**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета Глушковского сельского поселения от 06.11.2018 №34 «О передаче контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Глушковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Глушковское сельское поселение представило в контрольно-счетную комиссию Белозерского муниципального района отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2019 год.

**3. Предмет внешней проверки**

- проект решения Совета Глушковского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2019 год»;

- годовой отчет об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2019 год с приложениями;

- пояснительная записка к годовому отчету.

**Цель внешней проверки**

Проверить:

- Полноту и соответствие отчета об исполнении бюджета Глушковского сельского поселения за 2019 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении;

- исполнение текстовых статей решения Совета Глушковского сельского поселения «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений и дополнений).

Провести анализ:

- исполнения основных характеристик бюджета (доходы по группам, расходы по разделам классификации расходов бюджетов, источники финансирования дефицита бюджета, а именно: по удельному весу показателей в общем объеме, по проценту исполнения к утвержденному бюджету и к предыдущему году);

- фактического соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга муниципальным образованием, в том числе по муниципальным гарантиям, бюджетного дефицита, объема расходов на обслуживание муниципального долга;

- отклонений при исполнении доходов бюджета за 2019 год и их причины;

- отклонений при исполнении источников финансирования дефицита бюджета;

- отклонений при исполнении расходов бюджета за 2019 год и их причины;

- исполнения целевых программ.

Для проведения внешней проверки и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год в соответствии с пунктом 3.3 раздела 7 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении в контрольно-счетную комиссия района представлены документы и материалы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, в соответствии с перечнем, установленным пунктом 2.3 раздела 7 Положения о бюджетном процессе в Глушковском сельском поселении.

**П. Основная часть**

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Глушковского сельского поселения, представленной Глушковским сельским поселением.

Бюджетная отчетность предоставлена в полном объеме.

**Анализ утвержденного бюджета муниципального образования на 2019 год и вносимых изменений в бюджет по Решениям Совета муниципального образования**

Утверждение бюджета муниципального образования на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в Решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 БК. Решением Совета Глушковского сельского поселения от 24.12.2018 № 41 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» бюджет поселения на 2019 год был утвержден по доходам в сумме 3033,7 руб., по расходам – 3033,7 тыс. руб**.** Дефицит / профицит в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2019 года изменения и дополнения в бюджет поселения вносились семь раз на основании следующих Решений Совета поселения:

- Решение № 2 от 27.02.2019; - Решение № 6 от 28.03.2019

- Решение № 15 от 30.05.2019; - Решение № 17 от 27.09.2019;

- Решение № 18 от 31.10.2019; - Решение № 27 от 16.12.2019;

- Решение № 30 от 27.12.2019.

При проведении анализа бюджета поселения были учтены приказы Финансового управления района:

- от 15.07.2019 №100

Необходимость уточнения в течение года бюджетных назначений связана с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, корректировкой прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов, а также с изменением ассигнований на финансирование действующих расходных обязательств и обеспечением финансирования вновь принятых расходных обязательств.

При анализе Решений о внесении изменений в Решение Совета Глушковского сельского поселения от 24.12.2018 № 41 «О бюджете Глушковского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что предполагаемые изменения соответствуют данным, отражаемым в соответствующих приложениях к Решениям.

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2019 год, а также сравнительный анализ доходов за период 2018-2019 годы:**

*(приложения №2 и №3 к заключению)*

Первоначальный план бюджета поселения по доходам утвержден в сумме 3033,7 тыс. руб., из них собственные доходы поселения составили 1290,0 тыс. руб. В течение 2019 года в доходную часть бюджета были внесены изменения, связанные с увеличением безвозмездных поступлений, а также с корректировкой налоговых и неналоговых платежей.

С учетом внесенных изменений плановые показатели по доходам в 2019 году составили 5796,1 тыс. руб., из них 2243,2 тыс. руб. - собственные налоговые и неналоговые доходы.

Исполнение по доходам составило 5352,4 тыс. руб. или 92,3% от утвержденных плановых показателей. В сравнении с 2018 годом доходы поселения увеличились на 1621,3 тыс. руб. или в 1,4 раза.

**Собственные доходы поселения**

В целом плановые показатели по собственным доходам бюджета поселения в 2019 году были скорректированы в сторону увеличения на 953,2 тыс. руб. или в 1,7 раза и составили 2243,2 тыс. руб.

Исполнение составило 2250,8 тыс. руб. или 100,3%. Доля собственных доходов в общем объеме доходов поселения составляет 42,1% (2018 год – 39,9%). Объем поступивших в 2019 году доходов от собственных источников по сравнению с 2018 годом увеличился на 761,1 тыс. рублей или на 51,1%.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета поселения являются налоги.

Общий объем налоговых поступлений составил 2110,2 тыс. руб., что выше первоначально утвержденных назначений на 967,2 тыс. руб. Доля налоговых доходов в собственных доходах составляет 93,8%, доля в общей сумме доходов составляет 39,4%. Уточненный план по налоговым доходам выполнен на 100,7%.

*Налог на доходы физических лиц*. Данный вид налога занимает значительный удельный вес в составе собственных доходов поселения. Доля налога на доходы физических лиц в собственных доходах составляет 59,2% (2018 год - 51,3%). Доходы по данному налоговому источнику в 2019 году составили 1332,3 тыс. руб., что составляет 100,6 % от плановых показателей. В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 567,7 тыс. руб. или в 1,7 раза (в основном за счет поступлений от лесопильного завода ООО «Белозерсклес»).

Общий объем поступлений *земельного налога* составил 659,2 тыс. руб. или 100,9% от плановых назначений. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 29,3%. В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 244,1тыс. руб. или в 1,6 раза.

*Доходы по налогу на имущество физических лиц* в 2019 году составили 71,0 тыс. руб. или 101,4% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения составляет 3,2 % (2018 год - 6,6%). В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику снизился на 27,3 тыс. руб. или на 27,8%.

Объем поступлений *государственной пошлины* в 2019 году составил

13,5 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Доля данного налога в собственных доходах бюджета поселения незначительна и составляет 0,6%. В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику снизился на 2,0 тыс. руб. или на 12,9%.

Объем поступлений единого сельскохозяйственного налога в 2019 году составил 34,2 тыс. руб. или 100% от уточненных плановых назначений. В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику сократился на 2,6 тыс. руб. или на 7,1%. Доходы по данному источнику напрямую зависят от результатов работы СХА колхоз «Рассвет».

Общий объем неналоговых доходов составил 140,6 тыс. руб. или 95,6% от утвержденных плановых назначений. Доля неналоговых доходов в собственных доходах составляет 6,2% (2018 год - 10,7%).

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения (за исключением земельных участков), поступили в сумме 140,6 тыс. руб. или 95,6% от утвержденных показателей. В сравнении с 2018 годом объем доходов по данному источнику увеличился на 131,6тыс. руб. или в 15,6 раза.

Общий объем безвозмездных поступлений составил 3101,6 тыс. руб. или 87,3% от утвержденных назначений. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составляет 57,9%. По сравнению с 2018 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 860,2 тыс. руб. или на 38,4%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету сельского поселения из областного бюджета в форме субвенции на осуществление первичного воинского учета в сумме 92,1 тыс. руб. (100,0% от плана), субвенции на выполнение передаваемых полномочий в сумме 0,4 тыс. руб. (100,0% от плана).

Из районного бюджета предоставлялись:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 665,7 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. Объем дотаций на выравнивание в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшился на 253,7 тыс. руб. или на 27,6%;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1275,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых показателей. Объем дотаций на сбалансированность в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 533,5 тыс. руб. или в 1,7 раза;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из районного бюджета, составили 581,3 тыс. руб. или 100% плановых показателей. Объем межбюджетных трансфертов в 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличился на 221,2 тыс. руб. или в 1,6 раза (на основании заключенных Соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения);

- субсидии бюджетам сельских поселений за 2019 год составили 471,5 тыс. руб. или 51,1% от утвержденных назначений. По сравнению с 2018 годом объем субсидий увеличился на 344,8 тыс. руб. или в 3,7 раза;

- поступления от денежных пожертвований составили 15,6 тыс. руб. или 100% от плановых показателей.

**Анализ исполнения расходной части бюджета за 2019 год, а также сравнительный анализ расходов за период 2018-2019 годы:**

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального образования. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Первоначальный план бюджета по расходам утвержден в сумме 3033,7

тыс. руб. В течение 2019 года в расходную часть бюджета были внесены изменения, с учетом которых плановые показатели составили 5810,5 тыс. руб. с увеличением на 2776,8 тыс. руб. или в 1,9 раза. По сравнению с 2018 годом расходы сельского поселения увеличились на 1094,9 тыс. руб. или на 28,8%.

*Анализ исполнения расходной части бюджета Глушковского сельского поселения за 2018-2019 годы и сведения о расходах бюджета Глушковского сельского поселения по разделам функциональной классификации за 2019 год представлены в приложениях №4,5.*

Бюджетные расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы»** согласно первоначальным данным составили 2199,1 тыс. руб. С учетом изменений сумма расходов на общегосударственные вопросы составила 2864,7 тыс. руб. Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета за 2019 год, фактические расходы на общегосударственные вопросы составили 2517,0 тыс. руб. или 51,4% от общей суммы расходов бюджета. В сравнении с 2018 годом расходы по разделу снизились на 198,0 тыс. руб. или на 7,3%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы наибольшая доля расходов падает на содержание органа местного самоуправления поселения, а именно на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда. Фактический фонд оплаты труда с начислениями муниципальных служащих и должностных лиц за 2019 год не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, утвержденный Постановлением Правительства Вологодской области от 28 июля 2008г. № 1416 (с последующими изменениями и дополнениями).

Расходов по подразделу «резервные фонды» в 2019 году не производилось.

Средства по разделу **«Национальная оборона»** - это целевая субсидия на организацию первичного воинского учета. Расходование средств произведено в полном объеме (92,1 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 4,8 тыс. руб.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** составили 30,0 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 60,0 тыс. руб. Фактические расходы за 2019 год составили 60,0 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. Расходование средств произведено на уровне 2018 года.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Национальная** **экономика»** составили 148,2 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 305,3 тыс. руб. Фактические расходы за 2019 год составили 305,3 тыс. руб. или 100% от плановых показателей. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 20,1 тыс. руб. или на 7,0%.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 446,9тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 2364,0 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1806,9 тыс. руб., что составляет 76,4% плановых показателей. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 1446,3 тыс. руб. или в 5,0 раз.

Согласно первоначально утвержденному бюджету расходы по разделу **«Образование»** составили 1,2 тыс. руб., изменений в течение 2019 года не вносилось. Согласно данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 1,2 тыс. руб. или 100,0% от утвержденных назначений. Указанные расходы произведены по подразделу «молодежная политика». По сравнению с 2018 годом расходы не изменились.

Расходы на «**Социальную политику»** первоначально составили 111,2 тыс. руб., в результате внесения изменений в течение финансового года плановый показатель объема расходов составил 118,1 тыс. руб. По данным отчета об исполнении бюджета поселения фактические расходы составили 118,1 тыс. руб., что составляет 100,0% плановых показателей. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 6,9 тыс. руб. или на 6,2%.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** первоначально составили 5,0 тыс. руб., уточненные плановые показатели составили также 5,0 руб. Фактически расходы по данному разделу не произведены. В 2018 году расходы также не производились.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально не ориентирован. На социальную ориентированность бюджета повлияли средства, израсходованные на общегосударственные вопросы и составляющие значительную часть в расходах бюджета.

**Дефицит бюджета и анализ источников его финансирования, состояние муниципального долга**

Первичного дефицита в Глушковском сельском поселении нет. В 2019 году в соответствии с решением Совета Глушковского сельского поселения от 27.02.2019 №2 «О внесении изменений в решение Совета Глушковского сельского поселения от 24.12.2018 №41 утвержден дефицит бюджета в сумме 14,4 тыс. руб.

**Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в 451,8 тыс. руб.**

Расхождений между показателями, отражёнными в проекте Решения об исполнении бюджета и в годовом отчёте об исполнении бюджета сельского поселения за 2019год, не установлено.

**Муниципальный долг**

По состоянию на 31.12.2019 муниципальный долг по сведениям муниципальной долговой книги отсутствует.

Муниципальные гарантии в 2019 году Глушковским сельским поселением не предоставлялись.

**Анализ исполнения муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета поселения**  (с учетом средств вышестоящих бюджетов), показал, что в 2019 году действовала муниципальная программа «Развитие территории Глушковского сельского поселения на 2018 – 2020 годы». Первоначально запланированная сумма бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составила 454,3 тыс. руб. или 15,0% от общего объема расходов (2018 год – 16,0%). В результате внесения изменений в бюджет поселения в течение 2019 года утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы составили 2468,6 тыс. руб. или 42,5% от общего объема расходов. Исполнение составило 1906,4 тыс. руб. или 38,9% (2018 год – 93,1%).

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.**

Контрольно-счётной комиссией Белозерского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, проверка проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведена 1 проверка бюджетной отчетности с оформлением акта проверки.

Проверка бюджетной отчетности Администрации поселения показала, что данные вступительного баланса на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

По итогам проверки сделаны следующие выводы:

1. Проведенная внешняя проверка позволяет в целом сделать вывод о достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

2. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 9,7 тыс. руб.

**Выводы:**

1. Доходы Глушковского сельского поселения за 2019 год составили 5352,4 тыс. рублей или 92,3%от утвержденных назначений.

2. Расходы Глушковского сельского поселения за 2019 год составили

4900,6 тыс. руб. или 84,3% от утвержденных назначений.

3. Первоначальный дефицит в Глушковском сельском поселении был не запланирован. С учетом внесения изменений утвержден дефицит бюджета в сумме 14,4 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 451,8 тыс. руб.

4. В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных денежных средств в сумме 9,7 тыс. руб.

5. В нарушение п.2 раздела 7 Положения о бюджетном процессе отчет о реализации муниципальной программы не представлен.

Один экземпляр заключения получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись)