

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

161200, Вологодская область, г. Белозерск, ул. Фрунзе, д.35

тел. (81756) 2-32-54, факс (81756) 2-32-54, e-mail: krk@belozer.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Представительного Собрания района «О внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»**

от 21 сентября 2020 года

**Основание для проведения экспертного заключения:** Экспертиза проекта проведена на основании пункта 12.2 статьи 12 Положения о Контрольно-счетном органе Белозерского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Белозерского муниципального района от 26.05.2020 № 33, пункта 1 плана работы Контрольно-счетного органа Белозерского муниципального района на 2020 год.

**Предмет финансово-экономической экспертизы**: проект решения Представительного Собрания района о внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104.

**Цель экспертизы**: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

**Сроки проведения:** с 17.09.2020 по 21.09.2020

Для заключения представлены следующие документы:

* проект решения Представительного Собрания района «О внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с приложениями;
* пояснительная записка к проекту решения;
* копия листа согласования проекта с результатами согласования;
* приказы Финансового управления района о внесении изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись районного бюджета:

- от 31.07.2020 № 97

- от 03.08.2020 № 98

- от 10.08.2020 № 100

- от 24.08.2020 № 108

- от 31.08.2020 № 110

- от 02.09.2020 № 115

- от 10.09.2020 № 119

- от 11.09.2020 № 124

- от 14.09.2020 № 125

* приказы Финансового управления района о внесении изменений и дополнений в приказ об утверждении перечня кодов целевых статей районного бюджета и бюджетов поселений от 09.09.2020 № 118, от 11.09.2020 № 123.

Проектом решения Представительного Собрания района «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 предлагается внести изменения в 8 приложений к районному бюджету из 20 утвержденных.

**В результате экспертизы проекта решения установлено:**

Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета:

на 2020 год:

- по доходам в сумме 643 261,2 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного объема доходов на 6 177,1 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 645 741,2 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного объема расходов на 6 177,1 тыс. рублей.

Изменения в установленный объем дефицита районного бюджета не вносятся. Предлагается утвердить дефицит районного бюджета на 2020 год в объеме 2 480 тыс. рублей. Нарушений ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ «Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит местного бюджета» не установлено.

Изменения в плановые показатели 2021 года и 2022 года не вносятся.

Проектом решения предлагается изложить пункт 20 решения Представительного Собрания района «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 в новой редакции уточнив объемы дотаций на поддержку мер по обеспечении, сбалансированности бюджетов поселений:

- на 2020 год в сумме 14 008,0 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного на 2 652,4 тыс. рублей. Изменения в плановые показатели 2021 года и 2022 года не вносятся.

**Проектом решения предлагается:**

1. Изложить приложение 2 «Объем доходов районного бюджета, формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 г.г. к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 в новой редакции, а именно:

1.1.В соответствии с проведенным анализом ожидаемого исполнения районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам проектом решения предлагается внести следующие поправки:

Таблица № 1 тыс. рублей

| Код дохода | Наименование групп, подгрупп и статей доходов | Сумма, 2020 год |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 00 00000 00 0000 000 | Налоговые и неналоговые доходы |  |
| 1 05 00000 00 0000 000 | Налоги на совокупный доход | Минус 562,0 |
| 1 05 02000 02 0000 110 | Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | Минус 562,0 |
| 1 08 00000 00 0000 000 | Государственная пошлина | Минус 536,0 |
| 1 11 00000 00 0000 000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | Минус 199,0 |
| 1 12 00000 00 0000 000 | Платежи при пользовании природными ресурсами | Минус 54,0 |
| 1 13 00000 00 0000 000 | Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | Минус 50,0 |
| 1 14 00000 00 0000 000 | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | Плюс 661,0 |
| 1 16 00000 00 0000 000 | Штрафы, санкции, возмещение ущерба | Плюс 740,0 |

1.2. Проектом предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 2020 год на 6 177,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

* поступления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 600,0 тыс. рублей (*основанием для увеличения объема дотаций является сводное уведомление Департамента финансов Вологодской области);*
* выделения субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 2 203,3 тыс. рублей *(основанием для увеличения объема субсидий является уведомление Департамента образования Вологодской области от 11.09.2020);*
* выделения субсидии бюджетам муниципальных районов на развитие мобильной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах в рамках подпрограммы «Развитие торговли» государственной программы в области «Экономическое развитие Вологодской области на 2014-2020 г.г.» в сумме 50,8 тыс. рублей *(основанием для увеличения объема субсидий является уведомление Департамента экономического развития Вологодской области от 27.07.2020);*
* выделения субсидии бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение (возмещение) расходов на реализацию мероприятий по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в общеобразовательных организациях области в сумме 1 808,2 тыс. рублей *(основанием является уведомление Департамента образования Вологодской области от 11.09.2020);*
* уменьшения объема субвенций бюджетам муниципальных районов на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 219,7 тыс. рублей *(основанием для уменьшения объема субвенций является уведомление Департамента образования Вологодской области от 11.09.2020);*
* уменьшения объема субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17.12.2007 № 1719-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования» в сумме 265,5 тыс. рублей *(основанием для уменьшения объема субвенций является уведомление Департамента образования Вологодской области от 11.09.2020).*

2. Изложить приложение 3 к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 в новой редакции.

Изменения вносятся в связи с включением в перечень, закрепляемых видов (подвидов) доходов главного администратора – Управление имущественных отношений Белозерского муниципального района (664), кода бюджетной классификации 1 11 05314 13 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских поселений, государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений».

Приложение откорректировано с учетом требований Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, что соответствует требованиям ст. 21 Бюджетного кодекса.

3. Приложения 6,7,9 к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 изложить в новой редакции.

Проектом предлагается:

* увеличить объем расходов на 2020 год на сумму 6 177,1 тыс. рублей за счет увеличения объема безвозмездных поступлений
* произвести распределение и перераспределение бюджетных ассигнований в рамках утвержденного бюджета по отдельным показателям бюджетной классификации в разрезе ведомств, разделов и целевых статей, что не противоречит бюджетному законодательству.

Предлагаемые изменения в разрезе по разделам, подразделам выглядят следующим образом:

Таблица № 2 тыс. рублей

|  | Раздел | Подраздел | 2020 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено решением от 30.07.2020 № 45 | Проект решения | Отклонения(+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Общегосударственные вопросы**  **в том числе:** | **01** |  | **108 831,4** | **108 138,7** | **-692,7** |
| функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 01 | 02 | 1 946,9 | 1 915,4 | -31,5 |
| функционирование представительных органов муниципального образования | 01 | 03 | 2 837,0 | 2 781,0 | -56,0 |
| функционирование исполнительных органов муниципальных образований | 01 | 04 | 22 079,6 | 21 131,5 | -948,1 |
| судебная система | 01 | 05 | 9,4 | 9,4 | 0,0 |
| обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора | 01 | 06 | 8 081,4 | 7 981,4 | -100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 73 877,1 | 74 320,0 | +442,9 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  **в том числе** | **03** |  | **2 258,8** | **2 223,8** | **-35,0** |
| защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 2 092,8 | 2 072,8 | -20,0 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 166,0 | 151,0 | -15,0 |
| **Национальная экономика**  **в том числе:** | **04** |  | **72 919,9** | **72 801,3** | **-118,6** |
| транспорт | 04 | 08 | 2 270,0 | 2 173,4 | -96,6 |
| дорожное хозяйство | 04 | 09 | 63 621,7 | 63 621,7 | 0,0 |
| другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 7 028,2 | 7 006,2 | -22,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  **в том числе:** | **05** |  | **54 943,7** | **55 550,7** | **+607,0** |
| жилищное хозяйство | 05 | 01 | 43 249,5 | 43 249,5 | 0,0 |
| коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 3 265,0 | 3 265,0 | 0,0 |
| благоустройство | 05 | 03 | 5 313,2 | 5 313,2 | 0,0 |
| другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 3 116,0 | 3 723,0 | +607,0 |
| **Охрана окружающей среды**  **в том числе:** | **06** |  | **1667,4** | **1667,4** | **0,0** |
| охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 06 | 03 | 27,4 | 27,4 | 0,0 |
| другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 1 640,0 | 1 640,0 | 0,0 |
| **Образование**  **в том числе:** | **07** |  | **284 718,2** | **290 428,8** | **+5 710,6** |
| дошкольное образование | 07 | 01 | 74 977,2 | 75 343,1 | +365,9 |
| общее образование | 07 | 02 | 180 560,2 | 186 095,8 | +5 535,6 |
| дополнительное образование детей | 07 | 03 | 12 001,7 | 12 001,7 | 0,0 |
| молодежная политика | 07 | 07 | 124,7 | 124,7 | 0,0 |
| другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 17 054,4 | 16 863,5 | -190,9 |
| **Культура, кинематография**  **в том числе:** | **08** |  | **45 137,8** | **45 456,7** | **-1 681,1** |
| культура | 08 | 01 | 45 137,8 | 43 456,7 | -1 681,1 |
| **Здравоохранение**  **в том числе:** | **09** |  | **81,3** | **81,3** | **0,0** |
| Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 09 | 07 | 81,3 | 81,3 | 0,0 |
| **Социальная политика**  **в том числе:** | **10** |  | **14 962,7** | **14 697,2** | **-265,5** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 1 849,5 | 1 849,5 | 0,0 |
| социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 8 308,6 | 8 308,6 | 0,0 |
| охрана семьи и детства | 10 | 04 | 3 455,1 | 3 189,6 | -265,5 |
| другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 1 349,5 | 1 349,5 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт**  **в том числе:** | **11** |  | **37 557,6** | **37 557,6** | **+0,0** |
| физическая культура | 11 | 01 | 37 557,6 | 37 557,6 | +0,0 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга**  **в том числе:** | **13** |  | **96,9** | **96,9** | **0,0** |
| обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 01 | 96,9 | 96,9 | 0,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**  **в том числе:** | **14** |  | **16 388,4** | **19 040,8** | **2 652,4** |
| дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований | 14 | 01 | 5 032,8 | 5 032,8 | 0,0 |
| иные дотации | 14 | 02 | 11 355,6 | 14 008,0 | +2 652,4 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **639 564,1** | **645 741,2** | **+6 177,1** |

Предлагаемые изменения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в 2020 году представлены в таблице:

Таблица № 3 тыс. рублей

| **Главные распорядители бюджетных средств** | **Код ГРБС** | **2020 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено решением от 30.07.2020  № 45 | Проект решения | Отклонения  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Администрация района | 027 | 298 256,2 | 297 290,5 | -965,7 |
| Представительное Собрание района | 028 | 5 175,9 | 5 028,4 | -147,5 |
| Контрольно-счетная комиссия района | 658 | 1 068,1 | 1 068,1 | 0,0 |
| Управление муниципального заказа района | 660 | 1 400,4 | 1 389,1 | -11,3 |
| Финансовое управление района | 661 | 40 336,3 | 42 479,4 | +2 143,1 |
| Управление образования района | 663 | 280 852,5 | 286 297,6 | +5 445,1 |
| Управление имущественных отношений района | 664 | 12 474,7 | 12 188,1 | -286,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  | **639 564,1** | **645 741,2** | **+6 177,1** |

5. Приложение 12 к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 изложить в новой редакции.

Проектом предусмотрено увеличение общего объема средств на реализацию муниципальных программ на 5 488,5 тыс. рублей, а также перераспределение бюджетных ассигнований в разрезе по мероприятиям отдельных муниципальных программ, что не противоречит ст. 179 Бюджетного кодекса.

Предлагаемые изменения:

Таблица № 4 тыс. рублей

| Наименование муниципальной программы | Утверждено решением от 30.07.2020  № 45 | Проект решения | Отклонения  (+;-) | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа основных направлений кадровой политики в Белозерском муниципальном районе на 2018-2020 годы | 392,0 | 332,0 | - 60,0 | Изменения в программу на момент написания заключения не представлены |
| Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2019-2025 годы | 63 621,7 | 63 621,7 | 0,0 |  |
| Развитие системы образования Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы | 280 601,5 | 286 059,6 | +5 458,1 | Изменения в программу на момент написания заключения не представлены |
| Развития туризма в Белозерском муниципальном районе «Белозерск-Былинный город» на 2018-2020 г.г. | 6 538,1 | 6 489,6 | -48,5 | Изменения в программу на момент написания заключения не представлены |
| «Устойчивое развитие сельских территорий Белозерского района Вологодской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» | 6 131,6 | 6 131,6 | 0,0 |  |
| Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Белозерском муниципальном районе на 2019-2021годы | 30,0 | 30,0 | 0,0 |  |
| Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2015-2020 годы | 4 353,0 | 4 353,0 | 0,0 |  |
| «Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы» | 40 336,3 | 42 479,4 | +2 143,1 | Изменения в программу на момент написания заключения не представлены |
| Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Белозерском районе на 2014-2020 | 181,0 | 166,0 | -15,0 | Изменения в программу представлены в контрольно-счетный орган на экспертизу 21.09.2020 |
| Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2018-2020 годы | 490,1 | 503,6 | +13,5 | Изменения в программу представлены в контрольно-счетный орган на экспертизу 17.09.2020 |
| Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Белозерский муниципальный район» на 2019-2025 годы | 43 249,5 | 43 249,5 | 0,0 |  |
| Организация отдыха и занятости детей Белозерского муниципального района в каникулярное время на 2020-2025 годы | 206,0 | 206,0 | 0,0 |  |
| Развитие физической культуры и спорта Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы | 37 557,6 | 37 557,6 | 0,0 |  |
| Развитие культуры Белозерского муниципального района на 2020- 2025 годы | 52 333,9 | 50 617,8 | -1 716,1 | Изменения в программу на момент написания заключения не представлены |
| Молодежь Белозерья  на 2020-2025 годы | 1 146,5 | 1 146,5 | 0,0 |  |
| Формирование современной городской среды на территории Белозерского муниципального района | 5 313,2 | 5 313,2 | 0,0 |  |
| Управление и распоряжением муниципальным имуществом Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы | 12 274,7 | 11 988,1 | -286,6 | Изменения в программу представлены в контрольно-счетный орган на экспертизу 21.09.2020 |
|  | **554 756,7** | **560 245,2** | **+5 488,5** |  |

*В нарушение п.27 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, утвержденного постановлением администрации района от 30.09.2015 № 810 (с последующими дополнениями и изменениями) проектом данного решения по 5 муниципальным программам предусмотрено внесение изменений без внесения изменений в муниципальные программы.*

6. Приложение 16 «Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» изложить в новой редакции.

Проектом учтено перемещение бюджетных ассигнований внутри муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2019-2021 годы, а именно увеличена сумма иных межбюджетных трансфертов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на 300 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований на мероприятия в сфере дорожного хозяйства. Основанием для корректировки является Постановление руководителя администрации района от 08.07.2020 № 269. Данные изменения соответствуют требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса.

7. Приложение 17 «Объемы межбюджетных трансфертов, выделяемых органами местного самоуправления района бюджетам поселений на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2020 год» выделяемых на реализацию муниципальных программ Белозерского района на 2020 год» к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 изложить в новой редакции.

Таблица № 5 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | 2020 год | | |
| Утверждено решением от 30.07.2020  № 45 | Проект решения | Отклонения  (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| МО «Город Белозерск» | 1 193,3 | 1 193,3 | 0,0 |
| МО «Сельское поселение Антушевское» | 4 089,0 | 4 660,0 | +571,0 |
| МО «Сельское поселение Артюшинское» | 2 622,0 | 3 022,0 | +400,0 |
| МО «Глушковское сельское поселение» | 575,6 | 1 125,6 | +550,0 |
| МО « Куностьское сельское поселение» | 333,6 | 907,7 | +574,1 |
| МО « Шольское сельское поселение» | 2 542,0 | 3 099,3 | +557,3 |
| **ИТОГО** | **11 355,6** | **14 008,0** | **+ 2 652,4** |

Представленным проектом предусмотрено увеличение средств сельским поселениям на расходы по обеспечению функций муниципальных органов. Предлагаемые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

8. Приложение 18 «Объемы межбюджетных трансфертов, выделяемых органами местного самоуправления района бюджетам поселений на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2020 год» выделяемых на реализацию муниципальных программ Белозерского района на 2020 год» к решению Представительного Собрания района от 23.12.2019 №104 изложить в новой редакции. Представленным проектом предусмотрено увеличение средств на организацию в границах поселения электро-, тепло-, и водоснабжения на сумме 607,0 тыс. рублей, в том числе: сельскому поселению Антушевское на сумму 262,0 тыс. рублей, Куностьскому сельскому поселению на сумму 315,0 тыс. рублей, Шольскому сельскому поселению на сумму 30,0 тыс. рублей. Предлагаемые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

**Выводы:**

1. В нарушение п.27 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, утвержденного постановлением администрации района от 30.09.2015 № 810 (с последующими дополнениями и изменениями) проектом данного решения по 5 муниципальным программам предусмотрено внесение изменений без внесения изменений в муниципальные программы.

2. Представленный проект решения Представительного Собрания района о внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района от 23.12.2019 № 104 не противоречит бюджетному законодательству и рекомендован к принятию после утверждения правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы.

Председатель

контрольно-счетного органа района Н.С.Фредериксен

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |