

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ БЕЛОЗЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

161200, Вологодская область, г. Белозерск, ул. Фрунзе, д.35,оф.32

тел. (81756) 2-32-54, факс (81756) 2-32-54, e-mail: krk@belozer.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Представительного Собрания округа «О внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»**

от 23 декабря 2022 года

**Основание для проведения экспертного заключения:** Экспертиза проекта проведена на основании пункта 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Белозерского муниципального района от 18.01.2022 № 1, пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетной комиссии Белозерского муниципального района на 2022 год.

**Предмет финансово-экономической экспертизы**: проект решения Представительного Собрания округа о внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95.

**Цель экспертизы**: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Сроки проведения:** с 23.12.2022 по 23.12.2022.

Для заключения представлены следующие документы:

* проект решения Представительного Собрания округа «О внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями;
* пояснительная записка к проекту решения;
* копия листа согласования проекта с результатами согласования;
* приказы Финансового управления района о внесении изменений и дополнений в сводную бюджетную роспись районного бюджета от 09.12.2022 №158, от 12.12.2022 №165, от 14.12.2022 №171, от 20.12.2022 №173, от 22.12.2022 №179.

Проектом решения Представительного Собрания округа «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 предлагается внести изменения в 11 приложений к районному бюджету из 13 утвержденных.

**В РЕЗУЛЬТАТЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ УСТАНОВЛЕНО:**

1. Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета:

**на 2022 год:**

* по доходам в сумме 751 169,2 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного объема доходов на 1 261,4 тыс. рублей;
* по расходам в сумме 762 532,2 тыс. рублей, что больше ранее утвержденного объема расходов на 1 261,4 тыс. рублей.
* дефицит районного бюджета на 2022 год без изменений в сумме 11 363,0 тыс. рублей.

Величина дефицита составляет 11 363,0 тыс. рублей или 6,6% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92 Бюджетного кодекса РФ:
«...дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего
годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных
поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам
отчислений».

Следовательно, величина дефицита районного бюджета на 2022 год
соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

2. Проектом решения предлагается изложить пункт 19 в новой редакции, уточнив объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2022 год в размере 45 258,7 тыс. рублей, что меньше ранее утвержденного объема на 717,2 тыс. рублей.

**ПРОЕКТОМ РЕШЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

1.Изложить приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 в новой редакции с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Нарушений ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ «Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит местного бюджета» не установлено. Предусмотренные источники внутреннего финансирования соответствуют ст. 96 Бюджетного Кодекса РФ «Источники финансирования местного бюджета».

2.Изложить приложение 2 «Объем доходов районного бюджета, формируемый за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г. к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 в новой редакции с учетом следующих изменений:

2.1.В соответствии с проведенным анализом исполнения районного бюджета за истекший период текущего года по налоговым и неналоговым доходам предлагается внести следующие поправки, а именно:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код дохода | Наименование групп, подгрупп и статей доходов | Сумма2022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| **1 00 00000 00 0000 000** | **Налоговые и неналоговые доходы** | **+1 204,0** |
| 1 01 02000 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц | + 1 575,0 |
| **1 05 00000 00 0000 000** | **Налоги на совокупный доход** | **-620,0** |
| 1 05 01000 01 0000 110 | Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | -620,0 |
| **1 08 00000 00 0000 000** | **Государственная пошлина** | **+220,0** |
| **1 11 00000 00 0000 000** | **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **+30,0** |
| **1 12 00000 00 0000 000** | **Платежи при использовании природными ресурсами** | **-4,0** |
| **1 14 00000 00 0000 000** | **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **+20,0** |
| **1 16 00000 00 0000 000** | **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **-17,0** |

2.2. В связи с изменением фактической потребности в объемах межбюджетных трансфертов предлагается внести следующие поправки:

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код дохода | Наименование групп, подгрупп и статей доходов | Сумма2022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| **2 02 40014 05 0000 150** | **Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями** | **+57,4** |
| 2 02 40014 05 1000 150 | сельское поселение Антушевское | +4,1 |
| 2 02 40014 05 2000 150 | сельское поселение Артюшинское | +4,9 |
| 2 02 40014 05 5000 150 | Городское поселение «Город Белозерск» | +38,5 |
| 2 02 40014 05 7000 150 | Глушковское сельское поселение | +2,3 |
| 2 02 40014 05 1100 150 | Куностьское сельское поселение | +3,5 |
| 2 02 40014 05 1300 150 | Шольское сельское поселение | +4,1 |

*Контрольно-счетная комиссия отмечает, что дополнительные соглашения к соглашениям между органами местного самоуправления Белозерского муниципального района и администрациями поселений о передаче ряда полномочий по решению вопросов местного значения не представлены.*

 3. Приложение 3 «Средства, передаваемые районному бюджету из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год» к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 изложить в новой редакции с учетом увеличения объема межбюджетных трансфертов на сумму фактической потребности.

***Предлагаемые изменения доходной части бюджета на 2022 год с увеличением на 1261,4 тыс. рублей за увеличения объема налоговых и неналоговых доходов и объема межбюджетных трансфертов являются обоснованными и влекут за собой внесение изменений в расходную часть бюджета.***

4. Приложения 4,5,6 к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 изложить в новой редакции.

Проектом предлагается:

* увеличить объем расходов на 2022 год на сумму 1 261,4 тыс. рублей;
* произвести распределение и перераспределение бюджетных ассигнований в рамках утвержденного бюджета по отдельным показателям бюджетной классификации в разрезе ведомств, разделов и целевых статей, что не противоречит бюджетному законодательству.

Предлагаемые изменения в разрезе по разделам, подразделам выглядят следующим образом:

Таблица № 3 тыс. рублей

|  | Раздел | Подраздел | **2022 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Утверждено решением от 09.12.2022 № 92 | Проект решения | Отклонения(+;-) |
| **Общегосударственные вопросы****в том числе:** | **01** |  | **112866,7** | **115146,1** | **+2279,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 2785,5 | 2724,6 | -60,9 |
| Функционирование представительных органов муниципального образования | 01 | 03 | 4967,0 | 5412,5 | +445,5 |
| Функционирование исполнительных органов муниципальных образований | 01 | 04 | 25134,9 | 26913,4 | +1778,5 |
| Судебная система | 01 | 05 | 27,5 | 27,5 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | 9970,9 | 10218,3 | +247,4 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 2830,1 | 2830,1 | 0,0 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 67150,8 | 67019,7 | -131,1 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность****в том числе** | **03** |  | **3201,1** | **3181,9** | **-19,2** |
| Гражданская оборона | 03 | 09 | 3078,1 | 3058,9 | -19,2 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 123,0 | 123,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика****в том числе:** | **04** |  | **83913,0** | **83825,0** | **-88,0** |
| Транспорт | 04 | 08 | 3554,0 | 3554,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 68807,5 | 68807,5 | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 11551,5 | 11463,5 | -88,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство****в том числе:** | **05** |  | **88985,6** | **88979,0** | **-6,6** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 80219,7 | 80219,3 | -0,4 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 2028,6 | 2022,4 | -6,2 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 253,8 | 253,8 | 0,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 6483,5 | 6483,5 | 0,0 |
| **Охрана окружающей среды****в том числе:** | **06** |  | **7713,9** | **7713,9** | **0,0** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 06 | 03 | 12,9 | 12,9 | 0,0 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 7701,0 | 7701,0 | 0,0 |
| **Образование****в том числе:** | **07** |  | **325579,9** | **325471,5** | **-108,4** |
| Дошкольное образование | 07 | 01 | 93095,3 | 93120,2 | +24,9 |
| Общее образование | 07 | 02 | 203206,2 | 203181,3 | -24,9 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 14996,7 | 14778,1 | -218,6 |
| Молодежная политика | 07 | 07 | 410,0 | 410,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 13871,7 | 13981,9 | +110,2 |
| **Культура, кинематография****в том числе:** | **08** |  | **37820,5** | **37820,5** | **0,0** |
| Культура | 08 | 01 | 37820,5 | 37820,5 | 0,0 |
| **Здравоохранение****в том числе:** | **09** |  | **198,2** | **198,2** | **0,0** |
| Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 09 | 07 | 198,2 | 198,2 | 0,0 |
| **Социальная политика****в том числе:** | **10** |  | **14761,3** | **14686,2** | **-75,1** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 2325,5 | 2325,5 | 0,0 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 7778,5 | 7703,4 | -75,1 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 3155,4 | 3155,4 | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 1501,9 | 1501,9 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт****в том числе:** | **11** |  | **34816,6** | **34813,1** | **-3,5** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 34816,6 | 34813,1 | -3,5 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации****в том числе:** | **14** |  | **51414,0** | **50696,8** | **-717,2** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований | 14 | 01 | 5438,1 | 5438,1 | 0,0 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 45975,9 | 45258,7 | -717,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **761270,8** | **762532,2** | **+1261,4** |

**Проектом решения предлагается на 2022 год :**

увеличить объем расходов на 2 279,4 тыс. рублей

* по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2 279,4тыс. рублей;

уменьшить объем расходов на 1 018,0 тыс. рублей

* по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 19,2 тыс. рублей;
* по разделу «Национальная экономика» на 88,0 тыс. рублей;
* по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6,6 тыс. рублей;
* по разделу «Образование» на 108,4 тыс. рублей;
* по разделу «Социальная политика» на 75,1 тыс. рублей;
* по разделу «Физическая культура и спорт» на 3,5 тыс. рублей;
* по разделу Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» на 717,2 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств **в 2022 году** представлены в таблице:

Таблица № 4 тыс. рублей

| Наименование | ГРБС | Утверждено решением от 09.12.2022№ 92 | Проектрешения | Отклонения(+;-) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Администрация района | 027 | 343485,1 | 345010,3 | +1525,2 |
| Представительное Собрание района | 028 | 7770,0 | 8047,2 | +277,2 |
| Управление муниципального заказа района | 660 | 1671,9 | 1681,9 | +10,0 |
| Финансовое управление района | 661 | 77933,0 | 77406,4 | -526,6 |
| Управление образования района | 663 | 319165,0 | 319056,6 | -108,4 |
| Управление имущественных отношений района | 664 | 9273,8 | 9134,7 | -139,1 |
| Контрольно-счетная комиссия района | 665 | 1687,1 | 1743,9 | +56,8 |
| Представительное Собрание округа | 666 | 284,9 | 451,2 | +166,3 |
| **Итого расходов** |  | **761270,8** | **762532,2** | **1261,4** |

5. Приложение 7 «Распределение средств, переданных районному бюджету из бюджета поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022» к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 изложить в новой редакции с учетом увеличения средств, переданных в районный бюджет из бюджетов поселений района на 57,4 тыс. рублей.

6. Приложение 8 к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 изложить в новой редакции.

Проектом предусмотрен объем средств на реализацию муниципальных программ в 2022 году в сумме 748 348,1 тыс. рублей. Учтены перемещения, выполненные главными распорядителями бюджетных средств, а также перераспределения бюджетных ассигнований в разрезе по мероприятиям отдельных муниципальных программ, что не противоречит ст. 179 Бюджетного кодекса.

**Предлагаемые изменения на 2022 год:**

Таблица № 5 тыс. рублей

| Наименование муниципальной программы | КЦСР | Утверждено решением от 09.12.2022№ 92 | Отклонения(+;-) | Проектрешения | Основания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| МП Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования «Белозерский муниципальный район» на 2019-2025 годы | 26 0 00 00000 | 80219,7 | -0,4 | 80219,3 |  |
| Организация отдыха и занятости детей Белозерского муниципального района в каникулярное время на 2020-2025 годы | 27 0 00 00000 | 550,0 | 0,0 | 550,0 |  |
| Муниципальная программа основных направлений кадровой политики в Белозерском муниципальном районе на 2021-2025 годы | 28 0 00 00000 | 572,2 | -2,0 | 570,2 |  |
| Развитие физической культуры и спорта Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы | 29 0 00 00000 | 34748,8 | -3,5 | 34745,3 |  |
| Развитие системы образования Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы | 30 0 00 00000 | 318548,0 | -108,4 | 318439,6 |  |
| Развития туризма в Белозерском муниципальном районе «Белозерск - Былинный город» на 2021-2025 г.г. | 31 0 00 00000 | 11087,6 | 0,0 | 11087,6 |  |
| Муниципальная программа охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на 2021-2025 годы | 32 0 00 00000 | 7641,0 | 0,0 | 7641,0 |  |
| Управление муниципальными финансами Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы | 33 0 00 00000 | 77933,0 | -526,6 | 77406,4 |  |
| Развитие культуры Белозерского муниципального района на 2020- 2025 годы | 34 0 00 00000 | 46857,5 | 0,0 | 46857,5 |  |
| Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения на территории Белозерского муниципального района в 2021-2025 годах | 35 0 00 00000 | 654,1 | 0,0 | 654,1 |  |
| Молодежь Белозерья на 2020-2025 годы | 36 0 00 00000 | 1202,1 | -75,1 | 1127,0 |  |
| Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Белозерском муниципальном районе на 2021-2025 годы | 37 0 00 00000 | 130,0 | 0,0 | 130,0 |  |
| Экономическое развитие Белозерского муниципального района на 2021-2025 годы | 38 0 00 00000 | 463,9 | -88,0 | 375,9 |  |
| Формирование современной городской среды на территории Белозерского муниципального района на 2019-2022 годы | 46 0 00 00000 | 253,8 | 0,0 | 253,8 |  |
| Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения Белозерского района на 2022-2025 годы | 47 0 00 00000 | 68807,5 | 0,0 | 68807,5 |  |
| Управление и распоряжением муниципальным имуществом Белозерского муниципального района на 2020-2025 годы | 48 0 00 00000 | 9273,8 | -139,1 | 9134,7 |  |
| Обеспечение деятельности администрации Белозерского муниципального района и подведомственных учреждений на 2021-2025 годы | 50 0 00 00000 | 88611,0 | +1692,2 | 90303,2 |  |
| Формирование современной городской среды на территории Белозерского муниципального районана 2023-2025 годы | 51 0 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Белозерском муниципальном районе на 2022-2025 годы | 52 0 00 00000 | 45,0 | 0,0 | 45,0 |  |
|  |  | **747599,0** | **+749,1** | **748348,1** |  |

Проект решения влечет за собой изменение объемов финансирования по 9 из 19 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2022 году.

*В нарушение п.25 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, утвержденного постановлением администрации района от 25.09.2020 № 387 проектом данного решения по 9 муниципальным программам, предусмотрено внесение изменений без внесения изменений в муниципальные программы.*

7.Приложение 9 «Объем доходов и распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Белозерского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изложить в новой редакции, перераспределив бюджетные ассигнования в сумме 100,0 тыс. рублей с мероприятий в сфере дорожного хозяйства на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов, что не противоречит ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ.

8.Приложение 11 «Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», сократив объем дотаций на 717,2 тыс. рублей.

9. Приложение 13 «Объемы межбюджетных трансфертов, выделяемых на реализацию муниципальных программ Белозерского района на 2022 год» к решению Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 изложить в новой редакции, увеличив объем межбюджетных трансфертов сельскому поселению Антушевское на 100,0 тыс. рублей.

*Контрольно-счетная комиссия отмечает, что дополнительное соглашение к соглашению между администрацией Белозерского муниципального района и администрацией поселения не представлено.*

**ВЫВОДЫ:**

1. В нарушение п.25 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белозерского района, утвержденного постановлением администрации района от 25.09.2020 № 387 проектом данного решения внесение изменений в объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам предусмотрено без внесения изменений в программы.

2. Не представлены в контрольно-счетную комиссию района дополнительные соглашения, подтверждающие изменения объемов межбюджетных трансфертов.

3. Представленный проект решения Представительного Собрания округа о внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95 не противоречит бюджетному законодательству и рекомендован к принятию с учетом предложений контрольно-счетной комиссии района и утверждения правового акта о внесении изменений в муниципальные программы.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

 1. В дальнейшем, совместно с проектами решений, представлять в контрольно-счетную комиссию района утвержденные правовые акты о внесении изменений в муниципальные программы (проекты муниципальных программ), а также дополнительные соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления и администрациями поселений, до принятия решений о внесении изменений в решение Представительного Собрания района от 09.12.2021 № 95.

Председатель

контрольно-счетной комиссии района Н.С.Фредериксен